



Maatregelenprogramma bij ontwerp- stroomgebiedbeheerplan voor Schelde en Maas 2022 - 2027

Maatregelenpakket per groep



INHOUD

4	Maatregelenpakket per groep	5
4.1	Groep 1 – Europese wetgeving	11
4.2	Groep 2 – Kostenterugwinningsbeginsel en vervuiler betaalt beginsel	13
4.2.1	Situering	13
4.2.2	Lopend / bestaand beleid	15
4.2.3	Prioritering	17
4.2.4	Overzicht van de acties	17
4.2.5	Samenvatting	21
4.3	Groep 3 – Duurzaam watergebruik.....	22
4.3.1	Situering	22
4.3.2	Lopend / bestaand beleid	23
4.3.3	Prioritering	24
4.3.4	Overzicht van de acties	24
4.3.5	Samenvatting	28
4.4	Groep 4A – Beschermde en waterrijke gebieden grondwater	29
4.4.1	Situering	29
4.4.2	Lopend / bestaand beleid	29
4.4.3	Prioritering	30
4.4.4	Overzicht van de acties	30
4.4.5	Samenvatting	34
4.5	Groep 4B – Beschermde en waterrijke gebieden – oppervlaktewater	35
4.5.1	Situering	35
4.5.2	Lopend / bestaand beleid	35
4.5.3	Prioritering	35
4.5.4	Overzicht van de acties	36
4.5.5	Samenvatting	40
4.6	Groep 5A – Kwantiteit grondwater.....	40
4.6.1	Situering	40
4.6.2	Lopend / bestaand beleid	41
4.6.3	Prioritering	42
4.6.4	overzicht van de acties	43



4.6.5	Samenvatting	46
4.7	Groep 5B – Kwantiteit oppervlaktewater	47
4.7.1	Situering	47
4.7.2	Prioritering	48
4.7.3	Overzicht van de acties	49
4.7.4	Samenvatting	53
4.8	Groep 6 – Overstromingen	54
4.8.1	Situering	54
4.8.2	Prioritering	55
4.8.3	Overzicht van de acties in groep 6	55
4.8.4	Samenvatting	59
4.9	Groep 7A – Verontreiniging grondwater	60
4.9.1	Situering	60
4.9.2	Lopend / bestand beleid	61
4.9.3	Prioritering	61
4.9.4	Overzicht van de acties	62
4.9.5	Samenvatting	64
4.10	Groep 7B – Verontreiniging oppervlaktewater	65
4.10.1	Situering	65
4.10.2	Lopend / bestand beleid	65
4.10.3	Prioritering	66
4.10.4	Overzicht van de acties	67
4.10.5	Samenvatting	79
4.11	Groep 8A – Hydromorfologie	80
4.11.1	Situering	80
4.11.2	Lopend / bestand beleid	80
4.11.3	Prioritering	81
4.11.4	Overzicht van de acties	81
4.11.5	Samenvatting	85
4.12	Groep 8B – Waterbodem	86
4.12.1	Situering	86
4.12.2	Lopend / bestand beleid	88
4.12.3	Prioritering	89
4.12.4	Overzicht van de acties in groep 8B	90
4.12.5	Samenvatting	98



4.13 Groep 9 – Andere maatregelen	99
4.13.1 Situering	99
4.13.2 Lopend / bestaand beleid	99
4.13.3 Prioritering	100
4.13.4 Overzicht van de acties	100
4.13.5 Samenvatting	105
4.14 Handhaving	105
4.14.1 Inleiding	105
4.14.2 Beleidsaanbevelingen handhaving water uit het Milieuhandhavingsprogramma 2015-2019	107
4.14.3 Prioriteiten voor de handhaving in het kader van het integraal waterbeleid voor MAPRO 3	110



4 MAATREGELENPAKKET PER GROEP

Voor alle maatregelengroepen werd vertrokken van een lijst met eenvormig gedefinieerde maatregelen, de zogenaamde maatregelenkorf. Onderstaande tabel geeft een overzicht van de geformuleerde maatregelen per maatregelengroep. De meeste, maar niet alle, maatregelen werden vervolgens doorvertaald naar concrete acties. Voor de generieke acties zijn deze beschreven in de hoofdstukken 4.1 t/m 4.14. Voor de waterlichaamspecifieke acties zijn deze beschreven in de bekkenspecifieke en grondwatersysteemspecifieke delen.

Tabel 4.1-1: Maatregelenkorf

Maatregelen			Aantal generieke acties	Aantal WL-specifieke acties
Groep 1: Europese wetgeving				
Groep 2: Kostenterugwinningbeginsel en vervuiler-betaaltbeginsel	2_F	Overkoepelende maatregelen inzake kostenterugwinning die gelden voor meerdere/alle waterdiensten tegelijk	4	/
	2_G	Studies en onderzoeksopdrachten rond kostenterugwinning (redelijke bijdrage, vervuiler-betaalt principe) en financiering ter ondersteuning van het waterbeheer en -beleid.	4	/
	2_H	Uitwerken en toepassen van een handhavingsbeleid gericht op kostenterugwinning en het vervuiler-betaaltbeginsel	/	/
	2_I	Grensoverschrijdende maatregelen i.v.m. kostenterugwinning	/	/
	2_J	Kostenterugwinning van de publieke waterdiensten ten aanzien van de gebruikssectoren afstemmen op de toe te rekenen kosten en maatschappelijke evoluties.	3	/
	2_K	Kostenterugwinning van de private waterdiensten ten aanzien van de gebruikssectoren afstemmen op de toe te rekenen kosten en maatschappelijke evoluties.	1	/
Groep 3: Duurzaam watergebruik	3_A	Optimaliseren van duurzaam watergebruik van alle bronnen van water bij alle sectoren	9	/
	3_B	Optimaliseren van het gebruik van alternatieve waterbronnen	3	1
	3_C	Optimaliseren van het distributienetwerk	2	/
	3_E	Studies en onderzoeksopdrachten rond watergebruik en -behoeften ter ondersteuning van het duurzaam watergebruik	4	/
	3_F	Uitwerken en toepassen van een handhavingsbeleid gericht op duurzaam watergebruik	/	/

	3_G	Grensoverschrijdend integraal waterbeheer ivf duurzaam watergebruik	/	/
Groep 4A: Beschermde en waterrijke gebieden (grondwater)	4A_A	Herstellen en beschermen van de grondwatervoorraden ter hoogte van de drinkwaterbeschermingszones	9	/
	4A_B	Herstellen en beschermen van de grondwatervoorraden ter hoogte van andere beschermde gebieden die rechtstreeks afhankelijk zijn van grondwater	2	6
	4A_C	Studies en onderzoeksopdrachten rond beschermde gebieden (m.i.v. de aangeduide GWATE's) ter ondersteuning van het grondwaterspecifiek beheer en -beleid in deze gebieden	2	1
	4A_D	Uitwerken en toepassen van een grondwaterspecifiek handhavingsbeleid voor de beschermde gebieden (m.i.v. de aangeduide GWATE's)	1	/
	4A_E	Definiëren en uitvoeren van grensoverschrijdende maatregelen voor de grondwaterafhankelijke beschermde gebieden	/	/
Groep 4B: Beschermde en waterrijke gebieden (oppervlaktewater)	4B_A	Herstellen en beschermen van de oppervlaktewaterhuishouding ter hoogte van drinkwaterbeschermingszones	/	1
	4B_B	Herstellen en beschermen van de oppervlaktewaterhuishouding ter hoogte van andere beschermde gebieden	/	59
	4B_C	Herstellen en beschermen van de oppervlaktewaterkwaliteit ter hoogte van drinkwaterbeschermingszones	11	/
	4B_D	Herstellen en beschermen van de oppervlaktekwaliteit ter hoogte van andere beschermde gebieden	1	39
	4B_E	Prioritair aanpakken van structuurherstel van oppervlaktewaterlichamen in beschermde gebieden	/	55
	4B_F	Studies en onderzoeksopdrachten m.b.t. de beschermde gebieden ter ondersteuning van het oppervlaktewaterspecifiek beheer en -beleid in deze gebieden	2	/
	4B_G	Uitwerken en toepassen van een oppervlaktewaterspecifiek handhavingsbeleid voor de beschermde gebieden	2	/
	4B_H	Definiëren en uitvoeren van grensoverschrijdende maatregelen voor de oppervlaktewaterafhankelijke beschermde gebieden	/	/
	4B_I	Aangepast beheer van waterlopen in functie van ecologische doelstellingen	/	32
	4B_J	Bestrijding van invasieve exoten	/	2

Groep 5A: Kwantiteit grondwater	5A_A	Beschermen en herstellen van de grondwatervoorraden (sluitend voorraadbeheer), rekening houdend met de impact van waterschaarste en droogte	4	6
	5A_B	Uitwerken en toepassen van een GWL- en regiospecifiek vergunningenbeleid	/	1
	5A_C	Studies en onderzoeksopdrachten rond grondwaterkwantiteit ter ondersteuning van het waterbeheer en -beleid	13	1
	5A_D	Uitwerken en toepassen van een handhavingsbeleid gericht op het herstellen en beschermen van grondwatervoorraden	2	/
	5A_E	Grensoverschrijdend geïntegreerd kwantitatief grondwaterbeheer	/	1
Groep 5B: Kwantiteit oppervlaktewater	5B_A	Actief peilbeheer	1	9
	5B_B	Bij waterschaarste water vasthouden in de waterlopen	1	6
	5B_C	De waterbeschikbaarheid verhogen	7	16
	5B_D	Richtlijnen en wetgeving oppervlaktewateronttrekkingen	/	/
	5B_E	Studies en onderzoeksopdrachten rond oppervlaktewaterkwantiteit ter ondersteuning van het waterbeheer en -beleid	6	2
	5B_F	Uitwerken en toepassen van een handhavingsbeleid gericht op het beschermen en herstellen van de oppervlaktewatervoorraden	/	/
	5B_G	De grensoverschrijdende kwantitatieve problematiek van de waterverdeling oplossen	1	1
	5B_H	Verhogen van het bewustzijn en aanzetten tot actie	/	/
	5B_I	Een afgestemde crisiscoördinatie opbouwen en onderhouden	2	/
Groep 6: Overstromingen	6_A	Vermijden van nieuwe overstromingsgevoelige ontwikkelingen	4	1
	6_B	Verwijderen van constructies en andere schadegevoelige ontwikkelingen in overstromingsgevoelige gebieden	1	4
	6_C	Aanpassen van constructies en andere schadegevoelige ontwikkelingen in overstromingsgevoelige gebieden	2	2
	6_D	Andere preventieve maatregelen waaronder verzekeringen	2	/
	6_E	Water vasthouden op het land	4	10
	6_F	Water bergen	1	84
	6_G	Beschermen van kust en overgangswater	/	32
	6_H	Beschermen tegen niet-tijgebonden water	/	9
	6_I	Afvoercapaciteit i.f.v. de veiligheid verzekeren	/	46
	6_J	Onderhoudsmaatregelen en herwaarderen (baan)grachten	/	2

	6_K	Uitbouwen en verbeteren van voorspellingssystemen en waarschuwingssystemen, inclusief crisis- en noodplanning	2	/
	6_L	Verhogen van het bewustzijn en aanzetten tot actie van het publiek	5	1
	6_M	Herstel en evaluatie na overstroming	1	/
	6_N	Studies en onderzoekopdrachten rond overstromingen ter ondersteuning van het waterbeheer en -beleid	3	/
	6_O	Uitwerken en toepassen van een handhavingsbeleid gericht op het voorkomen van overstromingen	1	/
	6_P	Grensoverschrijdende maatregelen m.b.t. overstromingen	/	/
Groep 7A: Verontreiniging grondwater	7A_A	Het terugdringen van de verontreiniging van grondwater door puntbronnen	/	1
	7A_B	Het terugdringen van de verontreiniging van grondwater met nutriënten	/	/
	7A_C	Het terugdringen van de verontreiniging van grondwater met pesticiden	/	/
	7A_D	Het terugdringen van andere diffuse verontreiniging in grondwater	1	1
	7A_E	Studies en onderzoekopdrachten rond verontreiniging van grondwater ter ondersteuning van het grondwaterbeheer en -beleid	6	/
	7A_F	Uitwerken en toepassen van een handhavingsbeleid gericht op het herstellen en beschermen van grondwater	/	/
	7A_G	Grensoverschrijdend integraal kwalitatief grondwaterbeheer	/	1
Groep 7B: Verontreiniging oppervlaktewater	7B_A	Het terugdringen van de verontreiniging van oppervlaktewater door industriële puntbronnen	5	7
	7B_B	Het terugdringen van de verontreiniging van oppervlaktewater door industriële calamiteiten	1	3
	7B_C	Het terugdringen van de verontreiniging van oppervlaktewater - maatregelen specifiek gericht op gevaarlijke stoffen	3	/
	7B_D	Het terugdringen van verontreiniging van oppervlaktewater met nutriënten door de land- en tuinbouwsector	16	27
	7B_E	Het terugdringen van verontreiniging van oppervlaktewater met pesticiden door de land- en tuinbouwsector	10	5
	7B_F	Het terugdringen van verontreiniging met pesticiden op terreinen beheerd voor openbare of commerciële activiteiten	1	/
	7B_G	Het terugdringen van verontreiniging met pesticiden door minder privégebruik door burgers	1	/

	7B_H	Het terugdringen van andere diffuse verontreiniging	/	11
	7B_I	Verdere uitbouw van de saneringsinfrastructuur (zowel collectieve als individuele zuivering)	5	6
	7B_J	Verdere optimalisatie van de saneringsinfrastructuur en verhogen van zuiveringsrendement van de rioolwaterzuiveringsinstallaties	8	9
	7B_K	Studies en onderzoeksopdrachten rond verontreiniging van oppervlaktewater ter ondersteuning van het waterbeheer en -beleid	5	6
	7B_L	Uitwerken en toepassen van een handhavingsbeleid gericht op het herstellen en beschermen van oppervlaktewater	6	5
	7B_M	Grensoverschrijdend geïntegreerd kwalitatief oppervlaktewaterbeheer	1	2
Groep 8A: Hydromorfologie	8A_D	Natuurvriendelijke inrichting en beheer van oevers	4	68
	8A_E	Realiseren van beek- en rivierherstel	4	114
	8A_G	Studies en onderzoeksopdrachten rond hydromorfologie ter ondersteuning van de ecologische toestand van het watersysteem	1	2
	8A_H	Uitwerken en toepassen van een handhavingsbeleid gericht op het hydromorfologisch herstel	/	/
	8A_I	Grensoverschrijdende maatregelen i.v.m. hydromorfologie	/	/
	8A_J	Herstellen en beschermen van de oppervlaktewaterhuishouding	3	5
	8A_K	Aangepast beheer van waterlopen in functie van ecologische doelstellingen	2	1
	8A_L	Bestrijding van invasieve exoten	1	/
Groep 8B: Waterbodem	8B_A	Sedimentaanvoer reduceren, afgestemd op de draagkracht van het watersysteem	11	64
	8B_B	Verzekeren van de afvoercapaciteit van de waterlopen (veiligheidsredenen) en verzekeren van de transportfunctie van de bevaarbare waterlopen en kanalen door duurzaam uitgevoerde sedimentruiming en baggerwerken	6	/
	8B_C	Ruimte voor sediment	2	19
	8B_D	De waterbodemkwaliteit verbeteren door duurzaam saneren van verontreinigde waterbodems	9	9
	8B_E	Stimuleren van hergebruik en behandeling van bagger- en ruimingsspecie	4	/
	8B_F	Studies en onderzoeksopdrachten rond waterbodems en erosiebestrijding ter ondersteuning van het waterbeheer en -beleid	14	/

	8B_G	Uitwerken en toepassen van een handhavingsbeleid gericht op het herstellen en beschermen van waterbodems	/	/
	8B_H	Grensoverschrijdende maatregelen i.v.m. waterbodems	/	/
Groep 9: Andere maatregelen	9_A	Kennis verder uitbouwen en draagvlakverbreding voor (de financiering van) het waterbeleid	7	/
	9_B	Draagvlak creëren voor, faciliteren en stimuleren van de toepassing van blauwe diensten in het integraal waterbeleid op het terrein	1	1
	9_C	Organiseren en coördineren van gebiedsgericht overleg in het kader van integrale projecten	2	/
	9_E	Klimaatbeleid	/	/

Tabel 4.1-2 geeft aan in welke mate elk van de maatregelengroepen invulling geeft aan de waterbeheerkwesties, zoals geformuleerd in de waterbeleidsnota.

Tabel 4.1-2: Relatie tussen maatregelengroepen en waterbeheerkwesties

Maatregelengroep	WBK 1: De verontreinigingsd ruk daalt onvoldoende	WBK 2: Hydrologie en hydromorfolo gie zijn sterk gewijzigd	WBK 3: Maatregelen worden vooral sectoraal en generiek geformuleerd	WBK 4: Grote uitdagingen versus beperkte middelen	WBK 5: De doelstellinge n zijn niet haalbaar vanuit het waterbeleid alleen
Groep 1: Europese wetgeving	X		X	X	X
Groep 2: Kostenterugwinningsbegi nsel en vervuiler- betaaltbeginsel	X	X	X	X	
Groep 3: Duurzaam watergebruik		X	X	X	
Groep 4A: Beschermde en waterrijke gebieden (grondwater)	X	X	X	X	X
Groep 4B: Beschermde en waterrijke gebieden (oppervlaktewater)	X	X	X	X	X

Groep 5A: Kwantiteit grondwater		X	X		
Groep 5B: Kwantiteit oppervlaktewater		X		X	X
Groep 6: Overstromingen		X		X	X
Groep 7A: Verontreiniging grondwater	X			X	X
Groep 7B: Verontreiniging oppervlaktewater	X		X	X	X
Groep 8A: Hydromorfologie		X		X	
Groep 8B: Waterbodem	X	X	X	X	X
Groep 9: Andere maatregelen			X	X	X

4.1 Groep 1 – Europese wetgeving

Op het moment dat de kaderrichtlijn Water in werking trad, bestonden er al een tiental andere Europese (milieu)richtlijnen met invloed op het watersysteem. In uitvoering van deze richtlijnen troffen de lidstaten diverse maatregelen die ofwel een directe verbetering van de waterkwaliteit tot doel hadden (zoals de bouw van RWZI's of de reglementering van meststofgebruik) ofwel een indirecte verbetering van de waterkwaliteit met zich mee brachten (zoals de afbakening van natuurgebieden of het opstellen van Milieueffectrapportages).

Het gaat om volgende richtlijnen, die genoemd worden in Bijlage VI.A van de kaderrichtlijn Water:

- i. de Zwemwaterrichtlijn (76/160/EEG), vervangen door richtlijn 2006/7/EG;
- ii. de Vogelstandrichtlijn (79/409/EEG); vervangen door richtlijn 2009/147/EG.
- iii. de Drinkwaterrichtlijn (80/778/EEG), vervangen door richtlijn 98/83/EG;
- iv. de richtlijn Zware Ongevallen (Sevesorichtlijn) (96/82/EG), vervangen door richtlijn 2012/18/EU;
- v. de Milieueffectrapportagerichtlijn (85/337/EEG), vervangen door richtlijn 2011/92/EU en gewijzigd door richtlijn 2014/52/EU;
- vi. de Zuiveringsslibrichtlijn (86/278/EEG);
- vii. de richtlijn Behandeling Stedelijk Afvalwater (91/271/EEG), zoals gewijzigd door richtlijn 98/15/EG;
- viii. de richtlijn Gewasbeschermingsmiddelen (91/414/EEG), vervangen door Verordening (EG) nr.

1107/2009;

- ix. de Nitraatrichtlijn (91/676/EEG);
- x. de Habitatrichtlijn (92/43/EEG);
- xi. de richtlijn Geïntegreerde Preventie en Bestrijding van Verontreiniging (96/61/EG), vervangen door richtlijn 2010/75/EU inzake industriële emissies.

Aangezien de kaderrichtlijn Water een *kaderrichtlijn* is, worden de maatregelen in uitvoering van deze bestaande richtlijnen beschouwd als een integraal onderdeel van de maatregelenprogramma's. De kosten van deze maatregelen zijn niet in kaart gebracht omdat ze noch in het totale kostenplaatje, noch in de disproportionaliteitsanalyse in rekening mogen worden gebracht.

Sinds de inwerkingtreding van de KRLW traden volgende richtlijnen in werking met invloed op het watersysteem:

- Richtlijn bescherming van het grondwater tegen verontreiniging en achteruitgang van de toestand (2006/118/EG) (Dochterrichtlijn grondwater)
- Dochterrichtlijn Prioritaire Stoffen (2013/39/EU)¹
- Richtlijn technische specificaties voor chemische analyse en monitoring watertoestand (2009/90/EG)
- Kaderrichtlijn duurzaam gebruik van pesticiden (2009/128/EG)
- Richtlijn beleid ten aanzien van het mariene milieu² (2008/56/EG)
- Richtlijn inzake verontreiniging vanaf schepen (2005/35/EG)

¹ Richtlijn 2013/39/EU van het Europees Parlement en de Raad van 12/08/2013 tot wijziging van Richtlijn 2000/60 en Richtlijn 2008/105 wat betreft prioritaire stoffen op het gebied van het waterbeleid;

² Bescherming van het mariene milieu is een federale bevoegdheid. Maatregelen worden opgenomen in het federale maatregelenprogramma in uitvoering van deze richtlijn.



4.2 Groep 2 – Kostenterugwinningsbeginsel en vervuiler betaalt beginsel

4.2.1 Situering

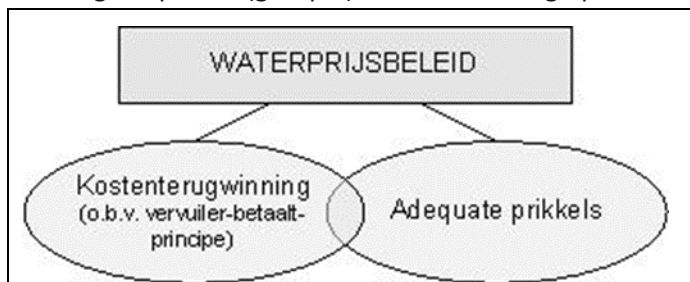
Artikel 1.2.3 van het decreet Integraal Waterbeleid stelt een kostenterugwinning van de waterdiensten voorop.

Artikel 9 van de kaderrichtlijn Water heeft verschillende expliciete en impliciete doelstellingen, met name om, op basis van een economische analyse:

- maatregelen in te voeren om het kostenterugwinningsbeginsel toe te passen;
- maatregelen in te voeren om duurzaam watergebruik te bevorderen.

Het zijn deze twee groepen van maatregelen die voor de redelijke bijdrage en adequate prikkels moeten zorgen in het waterprijsbeleid.

De specifieke maatregelen met betrekking tot duurzaam watergebruik zijn te vinden bij groep 3. Dit maatregelenpakket (groep 2) heeft betrekking op de maatregelen inzake kostenterugwinning.



De lidstaten moeten er voor zorgen dat de diverse *watergebruikssectoren* (huishoudens, industrie, landbouw) een redelijke bijdrage leveren aan de terugwinning van de kosten van de waterdiensten. Die bijdrage dient gebaseerd te zijn op de economische analyse, uitgevoerd volgens Bijlage III van de kaderrichtlijn Water, die rekening houdt met het beginsel dat de vervuiler betaalt.

De waterdiensten³ die in Vlaanderen afgebakend werden, zijn in onderstaande tabel opgenomen.

³ Voor een uitgebreide toelichting van de waterdiensten: zie hoofdstuk 2.1.6 van het stroomgebiedbeheerplan met betrekking tot de economische analyse.

Tabel 4.2-1: Waterdiensten in Vlaanderen.

Waterdiensten	Link met de kaderrichtlijn Water
<p>Publieke (drink-)waterproductie en –distributie</p> <p>Dit omvat het water bestemd voor menselijke consumptie én het water bestemd voor menselijke aanwending⁴, geleverd door een exploitant via een openbaar waterdistributienetwerk. Het gaat hier echter enkel om het water dat afkomstig is uit grond- of oppervlaktewater (zie definitie waterdiensten). Hemelwater en gerecupereerd afvalwater zijn hierin dus niet vervat.</p>	<p>Art.2,38°a) Onttrekking, opstuwning, opslag, behandeling, distributie van oppervlakte- of grondwater</p>
<p>Publieke inzameling en zuivering van afvalwater</p> <p>Hierbij worden volgende onderdelen onderscheiden:</p> <ul style="list-style-type: none"> * bovengemeentelijk niveau * gemeentelijk niveau 	<p>Art.2,38°b) Installaties voor de verzameling en behandeling van afvalwater, die daarna in oppervlaktewater lozen</p>
<p>Zelfvoorzieningen inzake waterproductie</p> <p>Dit omvat het water bestemd voor menselijke consumptie én het water bestemd voor menselijke aanwending, uit eigen waterwinningen. Het gaat hier echter enkel om dat water dat afkomstig is uit grond- of oppervlaktewater (zie definitie waterdiensten). Hemelwater en gerecupereerd afvalwater zijn hierin dus niet vervat.</p>	<p>Art.2,38°a) Onttrekking, opstuwning, opslag, behandeling, distributie van oppervlakte- of grondwater</p>
<p>Zelfvoorzieningen inzake zuivering van afvalwater</p>	<p>Art.2,38°b) Installaties voor de verzameling en behandeling van afvalwater, die daarna in oppervlaktewater lozen</p>

De maatregelen van groep 2 hebben dus als doelstelling om de kosten (private en milieu- en hulpbronkosten) die verbonden zijn aan bovengenoemde waterdiensten, terug te winnen.

Deze maatregelen focussen in eerste instantie op het kostenaspect en hebben niet als primaire doelstelling om aan te zetten tot duurzaam watergebruik, alhoewel bepaalde maatregelen uit deze groep daartoe wel positief kunnen bijdragen.

De acties in groep 2 gelden gezien hun thematiek (waterprijsbeleid) doorgaans voor heel Vlaanderen en zijn niet waterlichaamspecifiek. Daarom zijn in groep 2 enkel generieke acties opgenomen.

⁴ Voor de definities van ‘water bestemd voor menselijke consumptie’ en ‘water bestemd voor menselijke aanwending’: zie art.1.1.3 53° en 54° van het decreet van 18 juli 2003 betreffende het integraal waterbeleid.

4.2.2 Lopend / bestaand beleid

De acties geformuleerd in het vorige Mapro 2 zijn intussen (of nog steeds) lopend beleid en worden om deze reden niet meer hernomen als effectieve acties in het Mapro 3. Het lopend beleid wordt echter wel verder gezet, dus ook de kostenterugwinning ten gevolge van deze lopende acties blijft gehandhaafd. Om deze reden wordt de kostenterugwinning via het lopend beleid nog kort toegelicht.

De kostenterugwinning met betrekking tot de waterdiensten, gebeurt voornamelijk door de facturatie van de integrale waterfactuur en door de vestiging van de heffing op waterverontreiniging en grondwaterwinning alsook door de aanrekening van de vergoeding voor de captatie van oppervlaktewater.

Via de **integrale waterfactuur** wordt een bijdrage aangerekend voor:

- de productie en de levering van het drinkwater, via de drinkwatercomponent;
- de opvang en het transport van het afvalwater in de gemeentelijke saneringsinfrastructuur, via de gemeentelijke saneringscomponent;
- het transport en de zuivering van het afvalwater in de bovengemeentelijke saneringsinfrastructuur via de bovengemeentelijke saneringscomponent.

De drie componenten van de integrale waterfactuur bestaan voor de kleinverbruikers uit een vaste vergoeding (vast recht) en een variabele vergoeding (afhankelijk van het waterverbruik). De variabele vergoeding wordt aangerekend volgens progressieve tariefblokken voor huishoudelijke abonnees, en met een vlak tarief voor niet-huishoudelijke abonnees.

De integrale waterfactuur voor grootverbruikers omvat geen vast recht voor de saneringscomponenten, maar bestaat enkel uit de aanrekening van een variabele vergoeding die wordt aangerekend aan een vlak tarief. Voor de drinkwatercomponent wordt ook bij de grootverbruikers een vastrecht aangerekend, eventueel verhoogd met een capaciteitsvergoeding bij grotere aansluitingen, en een vlak tarief toegepast voor de bepaling van de variabele prijs. Dit tarief kan vanaf een waterverbruik van 500m³ per jaar degressief worden. Voor de aanrekening van de bovengemeentelijke sanering geldt een tarief dat wordt herrekend op basis van de verhouding tussen de geloosde vuilvracht en het waterverbruik. Ook de grootverbruikers met een private waterwinning dragen bij in de kostenterugwinning van de bovengemeentelijke zuivering van het afvalwater onder de vorm van een bovengemeentelijke vergoeding, die apart door de drinkwatermaatschappijen wordt gefactureerd. De betaalde bovengemeentelijke saneringsbijdrage en -vergoeding worden in mindering gebracht van de te betalen heffing. Idealiter tendert deze restheffing naar nul. In sommige gevallen wordt door de VMM nog een restheffing gevestigd. Op het gebied van financiering van de publieke inzameling en zuivering op gemeentelijk niveau zijn er verschillende mogelijkheden: ofwel neemt de gemeente zelf de kosten voor haar rekening (financiering uit de algemene middelen van de gemeente), ofwel laat ze de kosten geheel of gedeeltelijk doorrekenen aan de abonnees van de drinkwatermaatschappij via een gemeentelijke bijdrage op de integrale waterfactuur. Aan de private waterwinners kan eveneens een aandeel in de kosten doorgerekend worden, namelijk via de gemeentelijke vergoeding die apart door de drinkwatermaatschappijen wordt gefactureerd.

De drinkwatermaatschappijen mogen hun tarieven niet zomaar aanpassen. Voor de drinkwatercomponent mogen enkel de verantwoorde redelijke middelen van de



drinkwatermaatschappijen voor de productie en levering van drinkwater aan hun abonnees in het kader van de publieke drinkwatervoorziening vervat zitten in de tarieven. De tariefreguleringsmethode, vastgelegd in regelgeving, beoogt rechtvaardigheid, efficiëntie, duurzaamheid en billijkheid. De WaterRegulator houdt toezicht op de toepassing ervan. De tarieven voor de bovengemeentelijke en gemeentelijke saneringscomponenten worden door de drinkwatermaatschappijen vastgelegd onder toezicht van de Economisch Toezichthouder. Bij de bepaling van deze tarieven moet minstens rekening gehouden worden met de vervuiling die de abonnee veroorzaakt, conform het 'de vervuiler betaalt'- beginsel en met de collectieve respectievelijk individuele saneringskosten per m³ water.

HEFFINGEN INZAKE WATERONTTREKING EN WATERVERONTREINIGING

Bedrijven die hun afvalwater lozen op de riolering, moeten een financierende heffing op waterverontreiniging betalen conform hun geloosde vervuiling. In deze heffing is ook een extra financierende component verwerkt die rekening houdt met de verwerkbaarheid van het afvalwater op de rioolwaterzuiveringsinstallatie (RWZI).

Bedrijven die conform hun milieu- of lozingsvergunning zelf zuiveren en in oppervlaktewater lozen (of gelijkgesteld) betalen eveneens een heffing op de waterverontreiniging. Meer nog dan de financierende heffing moet de regulerende heffing op waterverontreiniging een afspiegeling zijn van de schade die aangebracht wordt aan het milieu en moet ze aansporen om de verontreiniging te verminderen of stop te zetten. Een belangrijk aandachtspunt hierbij blijven de gevaarlijke stoffen die verder onderzocht en uitgewerkt moeten worden in de heffing.

Voor grondwaterwinningen vanaf 500 m³ per jaar moet een heffing betaald worden. Voor de berekening van de grondwaterheffing wordt rekening gehouden met specifieke laag- en gebiedsfactoren. Dat gebeurt om grondwaterlagen die - al dan niet in bepaald gebied - sterk onder druk staan, extra te beschermen. Hierbij wordt rekening gehouden met de stand van zaken betreffende de toestand van de grondwaterlichamen en eventuele bestaande herstelprogramma's, waarbij specifiek actiegebieden voor grondwater worden gedefinieerd.

Voor het capteren van 500 m³ per jaar of meer uit bevaarbare waterlopen is een vergunning vereist waarvoor jaarlijks een retributie betaald moet worden aan de waterbeheerder. Voor captaties uit onbevaarbare waterlopen wordt geen captatievergoeding gevraagd aan de eigen waterwinner.



4.2.3 Prioritering

Voor de prioritering van de 12 generieke acties uit maatregelengroep 2 werden volgende criteria en weging gebruikt en gescoord op een 4-punten schaal:

- Kosten: in absolute cijfers (herschaald naar een 4-puntenschaal met als grenzen het kostenbereik van het totale pakket van de acties: laag; gemiddeld; hoog; zeer hoog)
- Effecten (herwerkt naar 1 cijfer op basis van de afgewogen criteria):
 - Effect op de doelstelling van de eigen maatregelengroep: 4-punten schaal (zeer groot; groot; matig; klein) – weging 40%
 - Neveneffecten op andere maatregelengroepen: 4-punten schaal (groot positief; klein positief; geen; negatief) – weging 30%
 - Uitvoerbaarheid (administratief, technisch, draagvlak): 4-punten schaal (tijd, middelen en draagvlak zijn in grote mate verzekerd; tijd, middelen OF draagvlak zijn nog niet zeker maar hebben wel grote kans; tijd, middelen en draagvlak zijn onzeker; tijd, middelen en/of draagvlak ontbreken) – weging 30%

De som van deze twee aspecten bepaalt de prioriteit van de acties.

4.2.4 Overzicht van de acties

2_F	Overkoepelende maatregelen inzake kostenterugwinning die gelden voor meerdere/alle waterdiensten tegelijk
-----	--

Ter optimalisatie van het lopende beleid op het vlak van kostenterugwinning van waterdiensten worden een aantal nieuwe acties uitgerold.

Zo wordt in uitvoering van krachtlijn zes van de derde waterbeleidsnota de wenselijkheid en de mogelijkheden verkend van een aanpassing van de financiële instrumenten die ingesteld zijn om spaarzaam gebruik van grondwater en van oppervlaktewater uit onbevaarbare en bevaarbare waterlopen te bewerkstelligen. Hierbij worden potentiële financiële instrumenten voor de onbevaarbare waterlopen in kaart gebracht en daarnaast worden de bestaande grondwaterheffing, die laag- en gebiedsspecifiek is en werkt met een aantal vrijstellingscategorieën, en de captatievergoeding uit de bevaarbare waterlopen, die degressief is, mee in deze evaluatie beschouwd.

Onder deze maatregel valt ook het onderzoek naar de haalbaarheid om de sanering van niet toewijsbare bronnen (bv. waterbodemerontreiniging) via een collectief instrument te financieren, zoals vooropgesteld in de derde waterbeleidsnota. De kosten voor deze acties zijn vaak omvangrijk en overstijgen de gangbare financiële mogelijkheden van de waterbeheerders. In deze zoektocht worden de voor- en nadelen van een collectief instrument, met een bijdrage vanuit zowel de bedrijven als de overheid, als alternatieve financiering in kaart gebracht.

De derde waterbeleidsnota (krachtlijn 6) stelt voorop om de impact van de relevante megatrends⁵ (o.a.

⁵ <https://www.milieurapport.be/publicaties/mira-rapporten/megatrends-2014>

demografische evoluties, technologische ontwikkelingen, klimaatverandering, kwetsbaarheid van maatschappelijke systemen) in te schatten en de impact op de werking en financieringsnoodzaak binnen de waterketen in kaart te brengen. Dezelfde opgave geldt ook voor het watersysteem in ruime zin. Streefdoel bij deze verkenning is de negatieve impact van de megatrends te beperken en win-wins in beeld te krijgen.

Een vierde actie evalueert de noodzaak van een bijkomend financierend of regulerend instrument om de reductiedoelstellingen uit diffuse bronnen te realiseren. Krachtlijn 6 van de derde waterbeleidsnota over financiering beklemtoont het belang van de toepassing van het 'vervuiler betaalt' beginsel voor een zo breed mogelijke waaier van verontreinigingsbronnen. Voor de puntbronnen is dit geoperationaliseerd via de heffing op de verontreiniging oppervlaktewater, die doorwerkt in de bovengemeentelijke saneringsbijdrage en -vergoeding. Voor diverse vormen van diffuse verontreiniging is er op heden geen toepassing van dit principe. De noodzaak en praktische haalbaarheid van een financieel instrument - financierend of regulerend - om de reductie van diffuse verontreiniging te bewerkstelligen wordt in kaart gebracht.

Tabel 4.2-2: Overzicht generieke acties maatregel 2_F

Actienummer	Actietitel
2_F_0003	Onderzoek naar de wenselijkheid van een financieel instrument om spaarzaam watergebruik uit onbevaarbare waterlopen te stimuleren, afgestemd op onttrekking grondwater en de bevaarbare waterlopen
2_F_0004	Haalbaarheidsonderzoek naar de financiering van de sanering van niet toewijsbare bronnen via een collectief instrument
2_F_0005	Evalueren van de noodzaak van een bijkomend financierend of ecologisch instrument in antwoord op de impact van megatrends op de waterketen
2_F_0006	Evalueren van de noodzaak van een bijkomend financierend of regulerend instrument om de reductiedoelstellingen uit diffuse bronnen te realiseren

2_G	Studies en onderzoekopdrachten rond kostenterugwinning (redelijke bijdrage, vervuiler-betaalt principe) en financiering ter ondersteuning van het waterbeheer en -beleid.
------------	--

Een eerste actie maakt werk van het heroriënteren, versterken en uitbreiden van de financieringsstromen en -instrumenten voor waterkwaliteits- en waterkwantiteitsbeleid om verdere stappen te zetten naar een sluitende financiering. In uitvoering van krachtlijn 6 van de derde waterbeleidsnota worden de financieringsstromen en -instrumenten verder in kaart gebracht. De eerdere inventarisatie van financieringsstromen voor waterkwaliteitsbeleid wordt aangevuld met data voor het waterkwantiteitsbeleid. Projecties van de toekomstige behoeften om beleidsdoelen op het vlak van waterkwaliteit en waterkwantiteit te realiseren en (renovatie van) bestaande infrastructuur (waterketen, kunstwerken, beschermende infrastructuur, ...) vallen binnen de scope van dit project. Diverse mogelijkheden tot het heroriënteren, versterken en uitbreiden van bestaande en nieuwe instrumenten worden in kaart gebracht, waarbij rekening gehouden wordt met effectiviteit, haalbaarheid en responsabilisering.



Uit de economische analyse (SGBP hoofdstuk 2.1.6) is gebleken dat er nog optimalisatiemogelijkheden zijn voor het aanrekenen van milieu- en hulpbronkosten. De kaderrichtlijn Water en het decreet Integraal Waterbeleid bepalen dat er een redelijke kostenterugwinning voor de waterdiensten moet zijn. Aan de ene kant moet die dus redelijk zijn en niet noodzakelijk volledig te zijn. Aan de andere kant moet bij die kostenterugwinning ook rekening gehouden worden met de milieu- en hulpbronkosten van de waterdiensten. Een eerste stap hiertoe is het meer genuanceerd in beeld brengen van de huidige (aanrekening van) milieukosten en hulpbronkosten. Vanuit deze inventarisatie kunnen mogelijke optimalisaties verkend worden.

Wat betreft het inzetten op maximaal hergebruik van water biedt de ontwikkeling van circulaire en andere innovatieve systemen in het watergebruik enorme mogelijkheden, vnl. voor de bedrijven/industrie. De heffing op de waterverontreiniging kan hierbij een sterk sturend instrument betekenen. Er zal onderzocht worden hoe de heffing kan geoptimaliseerd worden en eventuele belemmeringen ter zake weggewerkt kunnen worden om nog beter sturend te werken i.h.k.v. de uitdagingen.

Ook de heffing op grondwaterwinning kan worden ingezet om watergebruik te beperken en in te zetten op hergebruik van water en om het circulair denken in de bedrijfsvoering te stimuleren. Om de primaire watervraag te beperken zullen de drempels voor hergebruik waar nodig worden weggewerkt. Toezien op een afdoende kwantitatieve en kwalitatieve toestand van het grondwater blijft een grote uitdaging. De heffing op de winning van grondwater kan hierbij een sterk sturend instrument betekenen. Er zal onderzocht worden hoe het heffingenbeleid kan geoptimaliseerd worden om nog beter sturend te werken om een antwoord te bieden aan de uitdagingen. Hierbij kan bijvoorbeeld gedacht worden aan het inbouwen of meenemen van andere prikkels dan de algemene geldende laag- en gebiedsfactoren om te komen tot een evenwicht tussen onttrekking en aanvulling van grondwater.

Tabel 4.2-3: Overzicht generieke acties maatregel 2_G

Actienummer	Actietitel
2_G_0003	De financieringsstromen en -instrumenten voor waterkwaliteits- en waterkwantiteitsbeleid heroriënteren, versterken en uitbreiden om verdere stappen te zetten naar een sluitende financiering
2_G_0004	Inventariseren van optimalisatiemogelijkheden voor het aanrekenen van milieu- en hulpbronkosten
2_G_0005	Onderzoeken van optimalisaties van de heffing op de waterverontreiniging i.f.v. innovatieve en circulaire ontwikkelingen
2_G_0006	Onderzoeken van optimalisaties van de heffing op de winning van grondwater

2_H	Uitwerken en toepassen van een handhavingsbeleid gericht op kostenterugwinning en het vervuiler-betaalt-beginsel
------------	---



Er werden geen handhavingsacties i.v.m. kostenterugwinning opgenomen in het actieprogramma. Voor de prioriteiten rond handhaving wordt verwezen naar hoofdstuk 4.14.

2_I	Grensoverschrijdende maatregelen i.v.m. kostenterugwinning
------------	---

Er werden geen grensoverschrijdende acties i.v.m. kostenterugwinning opgenomen in het actieprogramma.

2_J	Kostenterugwinning van de publieke waterdiensten ten aanzien van de gebruikssectoren afstemmen op de toe te rekenen kosten en maatschappelijke evoluties.
------------	--

De Vlaamse Regering heeft beslist om extra in te zetten op responsabilisering van de actoren in de drink- en afvalwatersector. De financiering en de werking van deze sectoren moet efficiënter en effectiever.

Zo zullen de investeringsplannen van de spelers binnen de saneringsinfrastructuur opgevolgd worden alsook de financiële middelen nodig om de netwerken verantwoord te onderhouden, te optimaliseren en uit te breiden. Daarnaast worden ook de middelen die ingezet worden om te innoveren rond circulaire en decentrale technologieën opgevolgd. In de beleidsnota Omgeving en krachtlijn 6, doel 3 van de waterbeleidsnota wordt gesteld dat geld voor afvalwater gebruikt moet worden waarvoor het geïnd wordt, namelijk aanleg en onderhoud van riolering en zuiveringsinstallaties. Om dit te bereiken zal de saneringscomponent van de waterfactuur worden geëvalueerd in functie van de financieringsnood van de saneringsinfrastructuur en zal worden ingezet op responsabiliseringsmechanismen, zoals tariefregulering. Via de tariefregulering met de daaraan gekoppelde opmaak van investeringsplannen worden de rioolbeheerders geresponsabiliseerd om het rioleringsnetwerk verantwoord te onderhouden, optimaliseren en uit te breiden. Hierbij wordt geconcentreerd op het uitzetten van de randvoorwaarden voor de openbare dienstverlening gelinkt aan de impact op waterkwaliteit en de betaalbaarheid van de waterfactuur. Er zullen ambitieuze doelstellingen en criteria worden vastgelegd die de actoren in acht moeten nemen bij het plannen, uitvoeren en financieren van hun activiteiten en bij het in stand houden van hun installaties.

Ook de drinkwatermaatschappijen zullen verder geresponsabiliseerd worden via tariefregulering en het opvolgen van de investeringsplannen om de netwerken verantwoord te onderhouden en innovatief te optimaliseren. De afgelopen jaren is ook duidelijk geworden dat een verhoogde aandacht voor de leveringsgarantie van drinkwater in de toekomst van belang is. Een actualisatie en aanvulling van de langetermijnvoorzieningsplannen van de waterbedrijven dringt zich op. Hierbij dient op een onderbouwde wijze de leveringszekerheid in de toekomst, ook in tijden van droogte, te worden begroot. Dit wordt verder uitgewerkt in het Strategisch Plan Waterbevoorrading.

De kaderrichtlijn Water en het decreet Integraal Waterbeleid bepalen dat er een redelijke kostenterugwinning voor de waterdiensten moet zijn. De kostenaanrekening via de integrale waterfactuur is en blijft nauw afgestemd op het principe dat de vervuiler betaalt. Tegelijkertijd zal er werk worden gemaakt van een integrale regulering van de drink- en afvalwatersectoren om de betaalbaarheid van de integrale waterfactuur nauwgezet op te volgen. De tariefstructuren voor de



drinkwater- en afvalwatercomponenten worden aangepast op basis van de resultaten van de uitgevoerde evaluatie, onder meer naar billijkheid (inzonderheid voor alleenstaanden en gezinnen met kinderen), betaalbaarheid en sturend karakter. Indien uit verder onderzoek optimalisatiemogelijkheden aan de kostenterugwinning of de vertaling van het vervuiler betaalt principe blijken, zal in overleg moeten bekeken worden hoe deze eventueel kunnen worden geïmplementeerd op de waterfactuur en/of de heffing op waterverontreiniging.

Tabel 4.2-4: Overzicht generieke acties maatregel 2_J

Actienummer	Actietitel
2_J_0001	Responsabiliseren van de spelers binnen de saneringsinfrastructuur via het opvolgen van de investeringsplannen en financiële middelen om de netwerken verantwoord te onderhouden, optimaliseren en uit te breiden en om te innoveren rond circulaire en decentrale technologieën
2_J_0002	Responsabiliseren van de drinkwatermaatschappijen via tariefregulering en investeringsplannen om de netwerken verantwoord te onderhouden en innovatief te optimaliseren
2_J_0003	Aanrekenen van de integrale waterfactuur (+ restheffing) en met betrokkenen onderzoeken of er optimalisatiemogelijkheden zijn omtrent het aanrekenen van heffingen op de waterfactuur

2_K	Kostenterugwinning van de private waterdiensten ten aanzien van de gebruikssectoren afstemmen op de toe te rekenen kosten en maatschappelijke evoluties.
------------	---

Middels actie 2_G_0006 (zie maatregel 2_G) zal onderzocht worden hoe de heffing in het kader van grondwaterwinning kan geoptimaliseerd worden om nog beter sturend te werken in de grote uitdaging om tot een afdoende kwantitatieve en kwalitatieve toestand van het grondwater te komen (en te blijven). Resultierend uit dit onderzoek en rekening houdend met de aanpassingen aan de herstelprogramma's voor grondwaterlichamen in ontoereikende toestand (en specifiek de actiegebieden voor grondwater), zal er een update komen van het heffingenbeleid met betrekking tot grondwaterwinning van toepassing vanaf heffingsjaar 2024.

Tabel 4.2-5: Overzicht generieke acties maatregel 2_K

Actienummer	Actietitel
2_K_0001	Update heffingenbeleid mbt grondwaterwinning vanaf heffingsjaar 2024

4.2.5 Samenvatting

De uitvoering van de 12 voorgestelde generieke acties in groep 2 brengt een investeringskost van 850.000 euro met zich mee en vereist een extra financiële inspanning van de betrokken Vlaamse overheidsinstanties van 400.000 euro. Uit de prioritering op basis van de kosteneffectiviteits- en



andere criteria van 4.2.3 blijkt dat de resultaten van die prioritering dicht bij mekaar liggen. De acties die concreter aansturen op aanpassingen van de kostenterugwinning, scoren iets hoger dan de eerder onderzoekende, verkennende acties.

4.3 Groep 3 – Duurzaam watergebruik

4.3.1 Situering

In dit hoofdstuk nemen we twee soorten maatregelen mee. Die van duurzame watervoorziening en die van duurzaam watergebruik.

Duurzaam watergebruik bekijkt vooral de aspecten van het gebruik van water. Duurzaam omgaan met water betekent dat water niet wordt verspild (spaarzaam watergebruik) en dat de gebruikte waterkwaliteit enkel ingezet wordt voor het juiste proces. Dus hoogwaardige kwaliteit alleen waar noodzakelijk en dus o.a. in lijn met het wettelijk kader over het gebruik van water bestemd voor menselijke consumptie en de randvoorwaarden voor de gezondheid van mens en dier.

Duurzame watervoorziening focust vooral op de bevoorrading en het invullen van een watervraag op een veilige wijze binnen de draagkracht van het watersysteem.

De maatregelen die specifiek ingaan op duurzaam watergebruik en generiek uitgerold worden in Vlaanderen, hebben hun plaats in deze maatregelengroep gekoppeld aan het SGBP. Voor de maatregelen rond duurzame watervoorziening en dus de waterbevoorrading biedt deze maatregelengroep een kapstok. Voor de concretere invulling wordt verwezen naar de Strategische Planning Waterbevoorrading (SPW). De linken tussen SPW en SGBP en de verdere afstemming ervan worden toegelicht in hoofdstuk 4.4 van het SGBP. De SPW gerelateerde maatregelen en acties zijn in onderstaande tekst ook als dusdanig gelabeld (label SPW).

Maatregel 3_A gaat over duurzaam watergebruik. Het watergebruik in dit hoofdstuk beperkt zich niet tot het leidingwatergebruik maar omhelst alle soorten water zoals hemelwater, grondwater, oppervlaktewater, ... en tweedecircuitwater zoals gezuiverd effluent. Nieuw in deze groep acties is het promoten van slim watergebruik – bij alle sectoren.

De maatregelen 3_B Optimaliseren van het gebruik van alternatieve waterbronnen en 3_C Optimaliseren van het waterdistributienetwerk horen volledig thuis onder de Strategische Planning Waterbevoorrading.

De studie- en onderzoeksopdrachten in deze maatregelengroep (maatregel 3_E) ondersteunen het duurzaam watergebruik en de duurzame watervoorziening.

Naast de acties die opgenomen zijn onder deze maatregelengroep, bevatten andere maatregelengroepen zoals 5A Grondwaterkwantiteit, 5B Oppervlaktewaterkwantiteit en 2 Kostenterugwinningsbeginsel ook acties die bijdragen aan het verhogen van de beschikbaarheid van voldoende water voor duurzaam watergebruik.

Overlap met die acties werd zo vermeden. Het aantal acties onder groep 3 is dus beperkt omdat zoals hierboven aangegeven de thematiek duurzaam watergebruik en -voorziening ook binnen andere



maatregelengroepen aan bod komt.

4.3.2 Lopend / bestaand beleid

Duurzaam watergebruik is op verschillende manieren verweven in het Vlaamse milieubeleid. Al vanaf 2000 wordt actief ingezet op duurzaam watergebruik waarbij vragen als “hoe minder water gebruiken?”, “waar tweedecircuitwater inschakelen als alternatief voor leidingwater of grondwater?”, “hoe regenwater laten infiltreren?” centraal staan. De campagne #ikdrinkkraanwater van de drinkwatermaatschappijen wil de Vlamingen aanmoedigen om kraanwater te drinken en bewuster om te gaan met kraanwater.

Het leidingwatergebruik ligt in Vlaanderen laag ten opzichte van het Europees gemiddelde, het hemelwatergebruik stijgt.

Ondertussen bestaan er een hele reeks waterwegwijzers bijvoorbeeld die voor architecten, veehouders, ... en werd het wateraudit concept ontwikkeld. Een wateraudit heeft als doel het gebruik te verminderen, hergebruik te stimuleren en de juiste waterkwaliteit per bedrijfsproces in te zetten. Het concept van wateraudit maakt een onderdeel uit van de aanvraag van een omgevingsvergunning.

Naast de wateraudit bestaat ook de waterscan, die een doorlichting van het duurzaam watergebruik beoogt bij huishoudens.

De waterwegwijzer voor bouwen en verbouwen wordt actueel gehouden en regelmatig aangepast. De laatste en volledig [herwerkte versie](#) dateert van 2019. Ook de website bevat gedetailleerde info te vinden via <https://www.vmm.be/water/bouwen>.

Ook de andere gidsen worden actueel gehouden. Voor land- en tuinbouw is er de [praktijkgids Water](#) en duidelijke info over [wateraudit](#) bij landbouwbedrijven. Voor de industrie zijn er de Vlaamse BBT-studies en Europese BREF-documenten (GPBV-bedrijven).

Ondanks het verminderde totale waterverbruik blijft de druk op de oppervlakte- en grondwatervoorraden hoog. In krachtlijn 4 van de waterbeleidsnota wordt als doelstelling naar voor geschoven ‘SPAARZAAM WATERGEBRUIK te STIMULEREN’. Hierbij wordt verwezen naar de sensibilisering en communicatie over het spaarzaam omgaan met water die nodig blijven.

De Europese verordening water hergebruik (Verordening 2020/741) regelt het gebruik van effluent van rioolwaterzuiveringsinstallaties voor irrigatie. Maar ook voor ander water en voor andere gebruikstoepassingen is er een regelgevend kader nodig. Het eerste alternatieve waterdistributienetwerk is in gebruik (Ardo)⁶. Proefprojecten passend binnen het circulair watergebruik zijn opgestart en lopend.

De waterbeleidsnota bevat onder die krachtlijn 4 nog andere doelstellingen. Die krijgen invulling door maatregelen op het vlak van kwantiteit grondwater (groep 5A) en kwantiteit oppervlaktewater (groep 5B).

⁶ Zie <https://f2agri.vito.be/nl>

4.3.3 Prioritering

Voor de prioritering van de 18 generieke acties uit maatregelengroep 3 werden volgende criteria en weging gebruikt en gescoord op een 4-punten schaal:

- Kosten: in absolute cijfers (herschaald naar een 4-puntenschaal met als grenzen het kostenbereik van het totale pakket van de acties: laag; gemiddeld; hoog; zeer hoog)
- Effecten (herwerkt naar 1 cijfer op basis van de afgewogen criteria):
 - Effect op de doelstelling van de eigen maatregelengroep: 4-punten schaal (zeer groot; groot; matig; klein) – weging 40%
 - Neveneffecten op andere maatregelengroepen: 4-punten schaal (groot positief; klein positief; geen; negatief) – weging 30%
 - Uitvoerbaarheid (administratief, technisch, draagvlak): 4-punten schaal (tijd, middelen en draagvlak zijn in grote mate verzekerd; tijd, middelen OF draagvlak zijn nog niet zeker maar hebben wel grote kans; tijd, middelen en draagvlak zijn onzeker; tijd, middelen en/of draagvlak ontbreken) – weging 30%

De som van deze twee aspecten bepaalt de prioriteit van de acties.

4.3.4 Overzicht van de acties

3_A	Optimaliseren van duurzaam watergebruik van alle bronnen van water bij alle sectoren
------------	---

Voor deze maatregel werden 9 generieke acties geformuleerd.

Drie van de 9 acties zijn doelgroepspecifiek. De eerste richt zich naar burgers: huishoudelijk gebruik van water, de tweede naar bedrijven (inclusief land- en tuinbouw) en de derde naar intermediairen.

Nieuw is dat de actie niet beperkt is tot leidingwatergebruik.

Voor de groep **huishoudens** zijn onderstaande acties mogelijk:

- ontsluiten van kerncijfers van het watergebruik in huis - verbruik toestellen, ...
- promoten van de waterscan
- het aanbieden van tools voor opvolging, analyse en vergelijking van eigen waterverbruik.

Voor de bedrijven is de wateraudit een belangrijk instrument. Een doorgedreven wateraudit geeft inzicht in het watergebruik. Het heeft als doel het gebruik te verminderen, hergebruik te stimuleren en de juiste waterkwaliteit per bedrijfsproces in te zetten Deze wateraudit is een hulpmiddel bij het aanvragen van een nieuwe omgevingsvergunning, maar kan ook bij elk bestaand bedrijf toegepast worden om het watergebruik te optimaliseren.

Een actie die hierbij past is de ontwikkeling van een waterkwetsbaarheidsrisicotest en -onderzoek en naar de mogelijke koppeling aan de wateraudit. Het idee achter deze waterkwetsbaarheidstest is bedrijven een overzicht geven van de impact van extreme droogteperiodes en overstromingen en via



een systeemanalyse van de gebruikte waterbronnen aan te geven in welke mate dit een probleem is voor het normale functioneren van het bedrijf. Deze test / onderzoek stelt ook maatregelen voor om de bedrijven robuuster te maken door hen te begeleiden naar waterbesparende maatregelen, alternatieve waterbronnen, beschermingsmaatregelen tegen overstromingen,...

Via het opzetten van een hub waar de bedrijven terecht kunnen met al hun vragen rond water, worden deze bedrijven ondersteund om oplossingen te onderzoeken voor een doorgedreven waterbesparing en waterhergebruik om de primaire bronnen te sparen.

Via de actie die gaat inzetten op en het stimuleren van kennis, zal al deze verzamelde informatie bij de juiste actoren terecht komen.

De groep van intermediairen is nog niet volledig afgebakend. Intermediairen zijn de de ambassadeurs die voor hun sector of activiteitendomein kunnen sensibiliseren en aanzetten tot aangepast gedrag.

Al eerder sensibiliseerde de overheid naar de architecten met een waterwegwijzer, ook in deze planperiode wordt de website geactualiseerd.

Nieuwe doelgroepen zijn gebouwbeheerders, de zorgsector, sportsector, scholen. Deze lijst kan aangepast worden. Via green deals, proeftuinen en experimenten kan ingezet worden op uitwisseling van data en kennis.

De overheid maakt maximaal gebruik van de communicatieplatformen van betrokken actoren om duurzaam watergebruik te stimuleren bij de diverse doelgroepen. Om dit allemaal goed op elkaar af te stemmen is ook een actie opgenomen die een communicatie- en sensibiliseringsstrategie ontwikkelt met een gezamenlijke boodschap.

Naast die doelgroepspecifieke acties bevat deze maatregelengroep ook een actie die het slim watergebruik wil promoten bij alle sectoren. De digitale watermeter biedt hiervoor heel wat opportuniteiten. Specifiek naar bedrijven, overheden en gebouwbeheerders toe is er een actieve begeleiding en ondersteuning voorzien.

De drinkwaterbedrijven doen de uitrol van de digitale meters (officiële watermeter) bij de burgers / huishoudens. De noodzaak om een resultaatsverbintenis met drinkwaterbedrijven rond het slim watergebruik bij burgers uit te werken en op te volgen, dringt zich op alsook een wettelijk kader dat de uitrol en het gebruik ervan reglementeert. Ook de minimale functies met oog op duurzaam gebruik van de digitale watermeter moeten vastgelegd worden. Sterk gerelateerd hieraan is de actie die zich richt op de industriële processen, zowel qua slimme sturing als qua waterbesparende maatregelen.

Tabel 4.3-1: Overzicht generieke acties maatregel 3_A

Actienummer	Actietitel
3_A_0007	Sensibiliseren en stimuleren van duurzaam watergebruik bij huishoudens
3_A_0009	Sensibiliseren en stimuleren van duurzaam watergebruik bij bedrijven (inclusief land- en tuinbouw)
3_A_0010	Sensibiliseren en stimuleren van duurzaam watergebruik via intermediairen
3_A_0011	Ontwikkelen communicatie- en sensibiliseringsstrategie met een gezamenlijke boodschap in



	relatie tot waterschaarste en droogte
3_A_0015 SPW	Ontwikkeling van een waterkwetsbaarheids/risicotest en onderzoek naar de mogelijke koppeling aan de wateraudit
3_A_0014 SPW	Opzetten van een hub voor vragen rond innovatie voor industrie en landbouwbedrijven
3_A_0012 SPW	Inzetten op en stimuleren van kennisdeling via het organiseren van opleidingen, het uitwisselen van informatie over proefprojecten en via het opzetten van lerende netwerken en living labs
3_A_0016	Promoten van slim watergebruik – bij alle sectoren – gekoppeld aan digitale watermeters
3_A_0013	Slimme sturing in industriële processen, toepassen van water efficiënte technieken om water te besparen en opvolging van watergebruik door de exploitant en overheid

3_B - SPW	Optimaliseren van het gebruik van alternatieve waterbronnen
----------------------	--

De 3 acties die onder deze maatregel zijn opgenomen, zijn duidelijk gelinkt aan de strategische planning waterbevoorrading.

In een eerste actie onder deze maatregel wordt een aanwendingskader uitgewerkt voor het watergebruik via de inzet en hergebruik van alternatieve waterbronnen waarbij de impact op de menselijke gezondheid, het milieu en de veiligheid van de voedselketen bewaakt wordt. Opportuniteiten worden o.a. gezien in de verder uitbouw van het hergebruik van hemelwater bijvoorbeeld om via RWA stelsels bedrijven te voorzien van alternatief water. Daarnaast moet een kader uitgewerkt worden voor de productie van drinkwater uit hemel- en afvalwater, mits goede kwaliteitscontrole en overheidsregie. Het onderzoek naar een ruim hergebruik van hemelwater in huishoudelijke toepassingen past binnen dit kader.

De bestaande drempels voor het hergebruik van water moeten weggewerkt worden. Niet alleen via wetgeving maar ook via het aanmoedigen van technologisch onderzoek en opzetten van proeftuinen.

Niet op alle locaties is het zinvol en wenselijk om te investeren in grootschalige opvang en actief gebruik van hemelwater op bedrijventerreinen. De actie 3_B_0007 zoekt locaties waar dit wel een goede investering is.

De verordening water reuse geeft een kader voor het hergebruik van gezuiverd afvalwater van RWZI's voor landbouwtoepassingen. Deze actie wil een ruimer wettelijk kader uitwerken voor hergebruik van gezuiverd effluent voor andere gebruikstoepassingen.

De specifieke uitwerking van de optimalisatie van het gebruik van alternatieve waterbronnen komt aan bod in de strategische planning waterbevoorrading.

Er werd 1 waterlichaamspecifieke actie geformuleerd onder deze maatregel.

Tabel 4.3-2: Overzicht generieke acties maatregel 3_B

Actienummer	Actietitel
3_B_0006	Uitwerken en ontsluiten van een aanwendingskader voor circulair watergebruik



SPW	
3_B_0007 SPW	Locatiespecifiek onderzoek naar de mogelijkheden om een alternatieve waterbron in te zetten voor toepassingen bij bedrijven
3_B_0008 SPW	Uitwerken van een wettelijk kader voor het hergebruik van afvalwater – inclusief hergebruik van RWZI-effluent (verordening water-reuse) (ter vervanging van de grondstofverklaring)

3_C- SPW	Optimaliseren van het waterdistributienetwerk
---------------------	--

In totaal zijn er 2 generieke acties geformuleerd.

De watermaatschappijen beheren en onderhouden een uitgebreid openbaar waterdistributienetwerk. Voor de bestaande indicator voor lekverlies (ILI) in het waterleidingennet wordt een doelstelling vastgelegd.

Daarnaast omvat deze actie ook het opvolgen van het risicobeheer en leveringszekerheid met o.a. het uitwerken van een indicator. Tijdens de periode van het SGBP kunnen (via het WUP) eventueel andere acties toegevoegd worden.

Niet op alle locaties is het opportuun om een distributienetwerk voor alternatieve waterbronnen aan te leggen. Deze actie onderzoekt de locaties waar dit wel kan en werkt – indien positief – de drempels weg.

De specifieke uitwerking van de optimalisatie van het waterdistributienetwerk komt aan bod in de strategische planning waterbevoorrading.

Tabel 4.3-3: Overzicht generieke acties maatregel 3_C

Actienummer	Actietitel
3_C_0003 SPW	Optimaal beheer van openbaar waterdistributienetwerk
3_C_0002 SPW	Locatiespecifiek onderzoek naar mogelijkheid voor de aanleg en benutting van netwerken voor alternatieven waterbronnen en indien positief toepassen

3_E	Studies en onderzoeksopdrachten ter ondersteuning van het duurzaam watergebruik
------------	--

In totaal zijn er 4 generieke acties geformuleerd.

De impact van klimaatverandering en droogte op wijzigingen in de watervraag en de beschikbaarheid van de ruwwaterbronnen voor de drinkwaterproductie is onvoldoende gekend. Dit onderzoek wil deze vragen beantwoorden. De randvoorwaarde is het bewaken van een duurzaam gebruik van de zoetwaterbronnen.

Daarnaast wordt de noodzaak en modaliteiten onderzocht voor een kennisplatform. Dit proactief kennisplatform zal naast informatie over de leden ook antwoorden bieden op allerlei vragen. Het platform verbindt de bestaande platformen en initiatieven rond droogte en waterschaarste.

Het (lopend en nieuw) onderzoek rond gewasadaptatie geeft informatie over aangepaste teeltkeuzes



in valleigebieden enerzijds en in droge gebieden anderzijds. Ook aangepaste teelten in het kader van klimaatadaptatie worden mee onderzocht. Daarnaast worden oplossingen onderzocht en uitgewerkt om technologische, juridische en andere drempels voor circulair watergebruik weg te werken.

Deze acties ondersteunen de maatregelen uit 3_A.

Tabel 4.3-4: Overzicht generieke acties maatregel 3_E

Actienummer	Actietitel
3_E_0006 SPW	Impact van klimaatverandering en droogte op wijzigingen in de watervraag en de beschikbaarheid van de ruwwaterbronnen voor de drinkwaterproductie
3_E_0004	Onderzoek naar en ontwikkeling van een kennisplatform dat de bestaande informatie inzake droogte en waterschaarste verbindt en ontsluit
3_E_0003	Vanuit onderzoek evolueren naar een langetermijnvisie ivm gewasadaptatie
3_E_0005	Onderzoek naar haalbare oplossingen voor circulair watergebruik

3_F	Uitwerken en toepassen van een handhavingsbeleid gericht op duurzaam watergebruik
------------	--

Er werden geen handhavingsacties i.v.m. duurzaam watergebruik opgenomen in het actieprogramma. Voor de prioriteiten rond handhaving wordt verwezen naar hoofdstuk 4.14.

3_G	Grensoverschrijdend integraal waterbeheer ifv duurzaam watergebruik
------------	--

Er werden geen grensoverschrijdende acties i.v.m. duurzaam watergebruik opgenomen in het actieprogramma.

4.3.5 Samenvatting

De uitvoering van de 18 voorgestelde generieke acties in groep 3 brengt een kost van 2.910.000 euro met zich mee en vereist een extra financiële inspanning van de betrokken Vlaamse overheidsinstanties van 1.650.000 euro.

Uit de prioritering die werd uitgevoerd op basis van de kosteneffectiviteits- en andere criteria (zie 4.3.3) komt als hoogste prioriteit de actie i.v.m. het uitwerken van een wettelijk kader voor het hergebruik van afvalwater – inclusief hergebruik van RWZI-effluent (verordening water-reuse) naar voor. Nauw daaraan gelinkt zijn twee acties die prioriteit 2 krijgen nl. het uitwerken en ontsluiten van een toepassingskader voor circulair watergebruik en locatiespecifiek onderzoek naar de mogelijkheden om een alternatieve waterbron in te zetten voor toepassingen bij bedrijven.

Van de acties onder maatregel 3_A scoort de actie Inzetten op en stimuleren van kennisdeling via het organiseren van opleidingen, het uitwisselen van informatie over proefprojecten en via het opzetten van lerende netwerken en living labs het best.

De grootschalige sensibilisatie-acties zijn duur en de impact is eerder beperkt ingeschat, waardoor



verdroging ten gevolge van grondwaterwinningen, zijn sinds 2011 afgebakend⁷ en zijn in 2015 nog specifiek in beeld gebracht⁸. De specifieke impact van drainages op habitatrictlijngebieden kan nog voorwerp uitmaken van gedetailleerd ecohydrologisch onderzoek dat momenteel in een aantal gebieden lopende is. De beheerders van natuurgebieden kunnen zelf een beperkt aantal hydrologische herstelmaatregelen nemen om de negatieve effecten van verdroging te milderen (opstuwen van water in grachten, afgraven van sommige percelen, ...), maar dat volstaat niet om de structurele verdroging ongedaan te maken. Daarvoor zijn ook maatregelen nodig in de omgeving van die natuurgebieden.

4.4.3 Prioritering

Voor de prioritering van de 14 generieke acties uit maatregelengroep 4A werden volgende criteria en weging gebruikt en gescoord op een 4-punten schaal:

- Kosten: in absolute cijfers (herschaald naar een 4-puntenschaal met als grenzen het kostenbereik van het totale pakket van de acties: laag; gemiddeld; hoog; zeer hoog)
- Effecten (herwerkt naar 1 cijfer op basis van de afgewogen criteria):
 - Effect op de doelstelling van de eigen maatregelengroep: 4-punten schaal (zeer groot; groot; matig; klein) – weging 40%
 - Neveneffecten op andere maatregelengroepen: 4-punten schaal (groot positief; klein positief; geen; negatief) – weging 20%
 - Uitvoerbaarheid (administratief, technisch, draagvlak): 4-punten schaal (tijd, middelen en draagvlak zijn in grote mate verzekerd; tijd, middelen OF draagvlak zijn nog niet zeker maar hebben wel grote kans; tijd, middelen en draagvlak zijn onzeker; tijd, middelen en/of draagvlak ontbreken) – weging 20%
 - Synergie met andere (Europese of Vlaamse) beleidsdoelstellingen (incl. klimaatverandering en -adaptatie: 4-punten schaal (draagt in grote mate bij; draagt in minder mate bij; geen impact; negatieve impact) – weging 20%

De kosteneffectiviteitsanalyse gaat uit van 2 criteria die kunnen herschaald worden tot 1 kosteneffectiviteitscijfer:

1. kost op actieniveau – weging 60%
2. effect op actieniveau – weging 40%

4.4.4 Overzicht van de acties

⁷ Herr C., De Bie E., Corluy J., De Becker P., Wouters J., Hens M. (2012). Analyse van de actuele milieudruk op de aanwezige habitattypen in de Vlaamse Habitatrictlijngebieden. Grond- en oppervlaktewaterkwaliteit, atmosferische stikstofdepositie en grondwaterstanden. Brussel: Instituut voor Natuur- en Bosonderzoek. INBO.R.2012.3. 154 p.

⁸ De Becker, P. en Adriaens, D. (2015) Inventaris van kennis(hiaten) eco-hydrologie en PAS-relevante hydrologische herstelmaatregelen voor de Vlaamse SBZH-deelgebieden. Rapport van het Instituut voor Natuur- en Bosonderzoek INBO.R.2015.7. Instituut voor Natuur- en Bosonderzoek, Brussel, 41 p

4A_A SPW	Herstellen en beschermen van de grondwatervoorraden ter hoogte van de drinkwaterbeschermingszones
-------------	--

Voor deze maatregel werden 9 generieke acties geformuleerd.

Deze acties willen de risico's en de impact op de verontreiniging van grondwater bestemd voor de productie van drinkwater terugdringen. In deze generieke acties wordt het kader uitgewerkt of gebeurt de opvolging op Vlaams niveau. Via een adviesfunctie van de drinkwatermaatschappij kunnen de potentiële risico's voorkomen worden (4A_A_0018 & 4A_A_0024). Daarnaast worden samen met verschillende stakeholders (vb. Agentschap Wegen en Verkeer, Aquafin...) protocols en afsprakenkaders opgemaakt om zo de impact op de grondwaterwinningen te verminderen (4A_A_0021). Ook het inventariseren en prioriteren van lozingen (huishoudelijk en bedrijven) is een actie die als doel heeft de impact op de grondwaterwinning te verminderen (4A_A_0020).

Nieuw zijn de acties rond het uitwerken van een waakmeetnet (4A_A_0025) voor specifieke winningen onder druk. Sensibilisatie en communicatie komt ook prominent aan bod: aanstellen van een omgevingsmanager (4A_A_0026) en promoten van pesticidevrij beheer (4A_A_0023) binnen de prioritaire gebieden grondwaterwinning.

Ook wordt een generieke actie voorzien voor de opmaak van concrete actieplannen waarin maatregelen opgenomen worden om de impact op de drinkwatervoorziening te verminderen (4A_A_0027).



Tabel 4.4-1: Overzicht generieke acties maatregel 4A_A

Actienummer	Actietitel
4A_A_0018 SPW	Wettelijke verankering bij vergunningsaanvragen van de adviesfunctie voor de betrokken drinkwatermaatschappij in de prioritare gebieden grondwaterwinning of bij uitbreiding alle waterwingebieden en beschermingszones grondwater tbv drinkwaterproductie
4A_A_0019 SPW	Opvolgen van uitvoering van de acties opgenomen in het charter 'Meersporenaanpak' door de betrokken partners.
4A_A_0020 SPW	Inventariseren, beoordelen, prioriteiten van lozingen (huishoudelijk en bedrijven) in de prioritare gebieden grondwaterwinning.
4A_A_0021 SPW	Opmaak van afsprakenkaders (protocol) met de verschillende stakeholders met impact op het bronbeschermingsbeleid in Vlaanderen
4A_A_0023 SPW	Sensibiliseren van particulieren en terreinbeheerders over het voorkomen en alternatieven voor het gebruik van pesticiden in de prioritare gebieden grondwaterwinning
4A_A_0024 SPW	Adviesverlening van de betrokken drinkwatermaatschappijen bij vergunningsaanvragen in de prioritare gebieden grondwaterwinning
4A_A_0025 SPW	Uitwerken van een waakmeetnet in de prioritare gebieden grondwaterwinning
4A_A_0026 SPW	Aanstellen omgevingsmanager binnen de prioritare gebieden grondwaterwinning: focus op sensibilisatie ikv pesticiden, mestgebruik
4A_A_0027 SPW	Opmaak van concrete actieplannen Bronbescherming drinkwater per waterwingebied

4A_B	Herstellen en beschermen van de grondwatervoorraden ter hoogte van andere beschermde gebieden die rechtstreeks afhankelijk zijn van grondwater.
-------------	--

Voor deze maatregel worden 2 generieke acties uitgewerkt om te komen tot een volledig en gebiedsspecifiek normenkader wat betreft zowel de vereiste grondwaterkwaliteit en grondwaterstanden in (de omgeving van) speciale beschermingszones met grondwaterafhankelijke vegetaties.

Tabel 4.4-2: Overzicht generieke acties maatregel 4A_B

Actienummer	Actietitel
4A_B_0017	Ontwikkelen van specifieke normen voor de grondwaterkwaliteit in (de omgeving van) speciale beschermingszones met grondwaterafhankelijke vegetaties
4A_B_0018	Ontwikkelen van specifieke normen voor de grondwaterstanden (op basis van GXG's) in (de omgeving van) speciale beschermingszones met grondwaterafhankelijke vegetaties



4A_C	Studies en onderzoeksopdrachten rond beschermde gebieden (m.i.v. de aangeduide GWATE's) ter ondersteuning van het grondwaterspecifiek beheer en -beleid in deze gebieden
-------------	---

Aansluitend op de ontwikkeling van het nieuwe normenkader, zal er ook een herziening moeten gebeuren van de methodiek die bepaalt hoe de toestandsbeoordeling van de grondwaterafhankelijke terrestrische ecosystemen meegenomen wordt in de globale beoordelingsmethodiek – conform KRW – van de grondwaterlichamen in hun totaliteit. Momenteel wordt enkel een kwantitatieve beoordeling meegenomen: om na te gaan of een GWATE - dat bedreigd wordt door verdroging - al dan niet geslaagd is voor de GWATE-test op grondwaterlichaamniveau, wordt momenteel enkel bekeken of de GWATE in de afpompingskegel van een vergunde (grote) grondwaterwinning gelegen is en vervolgens wordt er nagegaan of bij de vergunningverlening milderende maatregelen zijn opgelegd om een significant negatieve impact te vermijden.

Daarnaast wordt ook een generieke onderzoeksactie resulterend uit het co-creatietraject voor het opstellen van gedragen acties in het kader van waterschaarste- en droogterisicobeperking, geformuleerd om de ligging van de veengebieden (waarin grote hoeveelheden koolstof is opgeslagen) in Vlaanderen in kaart te brengen met het oog op betere bescherming van deze gebieden.

Tabel 4.4-3: Overzicht generieke acties maatregel 4A_C

Actienummer	Actietitel
4A_C_0006	In kaart brengen en beschermen van veengebieden in Vlaanderen
4A_C_0007	Ontwikkelen van een aangepaste methodiek voor de beoordeling van de toestand van het grondwater rekening houdend met het specifieke normenkader dat is ontwikkeld voor de grondwaterkwaliteit en de grondwaterstanden in (de omgeving van) speciale beschermingszones met grondwaterafhankelijke vegetaties

4A_D	Uitwerken en toepassen van een grondwaterspecifiek handhavingsbeleid voor de beschermde gebieden (m.i.v. de aangeduide GWATE's)
-------------	--

Voor deze maatregel werd 1 generieke actie uitgewerkt.

Specifiek voor de bronbescherming drinkwater wordt het mestgebruik opgevolgd en gehandhaafd binnen de prioritaire gebieden grondwaterwinning (opgenomen in de actie 7B_L_0016 (handhaving)). Daarnaast wordt communicatie voorzien naar de verschillende toezichthouders waarin de focus ligt op bronbescherming (4A_D_0002).

Tabel 4.4-4: Overzicht generieke acties maatregel 4A_D

Actienummer	Actietitel
4A_D_0002 SPW	Communicatie naar toezichthouders over het bronbeschermingsbeleid drinkwater met de focus op het toezichtskader

4A_E	Definiëren en uitvoeren van grensoverschrijdende maatregelen voor de
-------------	---

////////////////////////////////////

Er werden geen acties geformuleerd onder deze maatregel.

4.4.5 Samenvatting

De uitvoering van de 14 voorgestelde generieke acties in groep 4A brengt een investeringskost van 1.137.500 euro met zich mee dat volledig een meervraag behelst. Operationele kosten worden voor de meeste acties gedekt door reguliere werkingskosten en zijn daarvoor niet begroot; in totaal is er een operationele kost en meervraag van 1.740.000 euro voor de volledige planperiode.

Uit de prioritering die werd uitgevoerd op basis van de kosten en effectiviteitscriteria (zie 4.4.3) komt als hoogste prioriteit de acties i.v.m. het ontwikkelen van een specifiek normenkader voor de grondwaterstanden en de grondwaterkwaliteit in (de omgeving van) speciale beschermingszones met grondwaterafhankelijke vegetaties (4A_B_0017 en 4A_B_0018), naar voor. De nauw daarmee verwante actie waarbij de methodiek van de toestandsbeoordeling van grondwater herzien wordt en specifiek de toetsing waarbij de impact op grondwaterafhankelijke terrestrische ecosystemen (GWATES-test) in rekening gebracht wordt, rekening houdend met het nieuwe normenkader, krijgt 4^e prioriteit binnen deze maatregelengroep.

Vervolgens zijn er twee acties binnen de maatregelen mbt tot het herstellen en beschermen van de grondwatervoorraden ter hoogte van de drinkwaterbeschermingszones: nl. de actie omtrent de wettelijke verankering van de adviesfunctie voor de betrokken drinkwatermaatschappij bij vergunningsaanvragen (4A_A_0018) en de actie die het opvolgen van uitvoering van de acties opgenomen in het charter 'Meersporenaanpak' (4A_A_0019) beoogt.

De effectieve verlening van advies door de betrokken drinkwatermaatschappijen bij vergunningsaanvragen in de prioritaire gebieden grondwaterwinning (4A_A_0024) krijgt vervolgens ook prioritering 4.

De acties m.b.t. de opmaak van de concrete actieplannen "Bronbescherming drinkwater per waterwingebied" (4A_A0027) en de afsprakenkaders met de verschillende stakeholders met impact op het bronbeschermingsbeleid in Vlaanderen (4A_A_0020), alsook het sensibiliseren van particulieren en terreinbeheerders over het voorkomen en alternatieven voor het gebruik van pesticiden in de prioritaire gebieden grondwaterwinning (4A_A_0021), krijgen prioriteit 3 toegekend.



4.5 Groep 4B – Beschermde en waterrijke gebieden – oppervlaktewater

4.5.1 Situering

Groep 4B omvat een aantal maatregelen betreffende het herstellen en beschermen van de waterhuishouding en de -kwaliteit van oppervlaktewaterlichamen ter hoogte van drinkwaterbeschermingszones en andere beschermde gebieden. Groep 4B omvat zowel beheer- als beleidsmaatregelen.

De maatregelen die specifiek ingaan op het bronbeschermingsbeleid voor de drinkwaterproductie zijn ondergebracht in twee maatregelen: 4B_A - Herstellen en beschermen van de oppervlakte-waterhuishouding ter hoogte van de drinkwaterbeschermingszones en 4B_C - Herstellen en beschermen van de oppervlaktewaterkwaliteit ter hoogte van de drinkwaterbeschermingszones. De acties inzake bronbescherming drinkwater focussen op de waterkwaliteit. Onder maatregel 4B_A zijn geen acties geformuleerd.

De maatregelen van groep 4B hangen samen met groep 5B en 7B, die respectievelijk maatregelen betreffende het duurzaam beheren en beheersen van de kwantiteit en de verontreiniging van oppervlaktewater behandelen.

De acties geformuleerd in maatregelengroep 4B zijn hoofdzakelijk gebiedsspecifiek, zodat de meeste acties terug te vinden zijn in de bekkenspecifieke delen. In groep 4B werden 16 generieke acties geformuleerd.

4.5.2 Lopend / bestaand beleid

De acties geformuleerd in het vorige Mapro 2 zijn intussen (of nog steeds) lopend beleid en worden om deze reden niet meer hernomen als effectieve acties in het Mapro 3. Het lopend beleid wordt echter wel verder gezet.

In de vorige planperiode analyseerden de drinkwatermaatschappijen de brondossiers en lijkten ze de afgelijnde bronbeschermingsmaatregelen op. Het charter "Meersporenaanpak pesticiden – bronbescherming" werd ondertekend en acties op het terrein zijn lopend.

De herziening van de afbakening van de waterwingebieden en van het normenkader voor oppervlaktewater bestemd voor de productie van drinkwater is opgestart. De opvolging van de acties gekoppeld aan het charter "Meersporenaanpak pesticiden – bronbescherming" is opgenomen in actie 4B_C_0005.

4.5.3 Prioritering

Voor de prioritering van de 16 generieke acties uit maatregelengroep 4B werden volgende criteria en weging gebruikt en gescoord op een 4-punten schaal:

- Kosten: in absolute cijfers (herschaald naar een 4-puntenschaal met als grenzen het kostenbereik



van het totale pakket van de acties: laag; gemiddeld; hoog; zeer hoog)

- Effecten (herwerkt naar 1 cijfer op basis van de volgende afgewogen criteria):
 - Effect op de doelstelling van de eigen maatregelengroep: 4-punten schaal (zeer groot; groot; matig; klein) – weging 30%
 - Neveneffecten op andere maatregelengroepen: 4-punten schaal (groot positief; klein positief; geen; negatief) – weging 20%
 - Uitvoerbaarheid (administratief, technisch, draagvlak): 4-punten schaal (verzekerd; grote kans; onzeker; ontbrekend) – weging 30%
 - Synergie met andere (Europese of Vlaamse) beleidsdoelstellingen: 4-punten schaal (groot positief; klein positief; geen; negatief) – weging 20%

De som van deze twee aspecten bepaalt de prioriteit van de acties.

4.5.4 Overzicht van de acties

4B_A	Herstellen en beschermen van de oppervlaktewaterhuishouding ter hoogte van drinkwaterbeschermingszones
-------------	---

Voor deze maatregel werden geen generieke acties geformuleerd. De generieke acties bronbescherming drinkwater focussen op de waterkwaliteit. Er werd voor deze maatregel wel één waterlichaamspecifieke actie geformuleerd.

4B_B	Herstellen en beschermen van de oppervlaktewaterhuishouding ter hoogte van andere beschermde gebieden
-------------	--

In verscheidene speciale beschermingszones heeft verdroging een belangrijke negatieve impact op de aanwezige habitats en soorten. Deze verdroging kan wat oppervlaktewater betreft het gevolg zijn van watercaptaties, drainages en/of (als gevolg van te intensieve ruimingen) te diep ingesneden waterlopen die de speciale beschermingszone draineren. Voor deze beschermde gebieden wordt eerst via ecohydrologisch onderzoek nagegaan hoeveel het waterpeil van de drainagegrachten en/of de waterlopen moet stijgen. Vervolgens wordt de oplossing uitgewerkt met de laagste impact op andere functies in het gebied.

De 59 acties die onder deze maatregel geformuleerd werden, zijn gebiedsspecifiek geformuleerd. Ze zijn terug te vinden in de bekkenspecifieke delen.

4B_C SPW	Herstellen en beschermen van de oppervlaktewaterkwaliteit ter hoogte van drinkwaterbeschermingszones
---------------------	---

Voor deze maatregel worden 11 generieke acties geformuleerd. Deze acties willen de risico's en de impact op de verontreiniging van oppervlaktewater bestemd voor de productie van drinkwater terugdringen. In deze generieke acties wordt het kader uitgewerkt of gebeurt de opvolging op Vlaams



niveau.

Via een adviesfunctie van de drinkwatermaatschappij kunnen de potentiële risico's voorkomen worden (4B_C_0014 en 4B_C_0017). Daarnaast worden samen met verschillende stakeholders (vb. Agentschap Wegen en Verkeer, Aquafin, ...) protocols en afsprakenkaders opgemaakt om zo de impact op de oppervlaktewaterwinningen te verminderen (4B_C_0010). Ook het inventariseren en prioriteren van lozingen (huishoudelijk en bedrijven) is een actie die als doel heeft de impact op de oppervlaktewaterwinningen te verminderen (4B_C_0008).

Nieuw zijn de acties rond het inventariseren van locaties voor vul- en spoelinstallaties (4B_C_0006) ter preventie van puntlozingen van pesticiden en het onderzoeken waar extra bufferzones nodig zijn (4B_C_0009). Sensibilisatie en communicatie komt ook prominent aan bod: aanstellen van een omgevingsmanager (4B_C_0015) en promoten van pesticidevrij beheer (4B_C_0012).

Ook wordt een generieke actie voorzien voor de opmaak van concrete actieplannen waarin maatregelen opgenomen worden om de impact op de drinkwatervoorziening te verlagen (4B_C_0018).

In de planperiode van dit stroomgebiedbeheerplan wordt een wettelijk kader uitgewerkt (4B_C_0013) voor de afbakening van de waterwingebieden en de milieukwaliteitsnormen voor oppervlaktewater bestemd voor de productie van oppervlaktewater. Bij de uitwerking van het vernieuwde normenkader wordt rekening gehouden met de normering van drinkwater en met de nieuwe stoffen (emerging substances). Daarnaast wordt een kader uitgewerkt voor handelingen in de waterwingebieden en in de zones van hogere bescherming. In het Achtergronddocument Bronbescherming wordt dit uitgebreid besproken.

Tabel 4.5-1: Overzicht generieke acties maatregel 4B_C

Actienummer	Actietitel
4B_C_0005 SPW	Opvolgen van uitvoering van de acties opgenomen in het charter 'Meersporenaanpak' door de betrokken partners.
4B_C_0006 SPW	Inventariseren van locaties waar vul- en spoelinstallaties ter preventie van puntlozingen pesticiden in prioritare gebieden oppervlaktewaterwinning nodig zijn
4B_C_0008 SPW	Inventariseren, beoordelen, prioriteren van lozingen (huishoudelijk en bedrijven) in de prioritare gebieden oppervlaktewaterwinning
4B_C_0009 SPW	Onderzoeken waar extra bufferzones nodig zijn in de prioritare gebieden oppervlaktewaterwinning
4B_C_0010 SPW	Opmaak van afsprakenkaders (protocol) met de verschillende stakeholders met impact op het bronbeschermingsbeleid in Vlaanderen
4B_C_0012 SPW	Sensibiliseren van particulieren en terreinbeheerders over het voorkomen en alternatieven voor het gebruik van pesticiden in de prioritare gebieden oppervlaktewaterwinning
4B_C_0013	Uitwerken van het wettelijk kader rond afbakening, milieukwaliteitsnormen OW bestemd voor de productie van drinkwater en handelingen binnen de beschermde gebieden



SPW	oppervlaktewater voor drinkwatervoorziening
4B_C_0014 SPW	Adviesverlening van de betrokken drinkwatermaatschappijen bij vergunningsaanvragen in de prioritare gebieden oppervlaktewaterwinning
4B_C_0015 SPW	Aanstellen omgevingsmanager binnen de prioritare gebieden oppervlaktewaterwinning: focus op sensibilisatie ikv pesticiden, mestgebruik
4B_C_0017 SPW	Wettelijke verankering bij vergunningsaanvragen van de adviesfunctie voor de betrokken drinkwatermaatschappij in de oppervlaktewaterwingebieden
4B_C_0018 SPW	Opmaak van concrete actieplannen Bronbescherming drinkwater per waterwingebied

4B_D	Herstellen en beschermen van de oppervlaktekwaliteit ter hoogte van andere beschermde gebieden
-------------	---

In een aantal speciale beschermingszones heeft een ontoereikende waterkwaliteit een belangrijke negatieve impact op de aanwezige habitats en soorten. In de planperiode zal op basis van standplaatsonderzoek een specifiek normenkader uitgewerkt worden voor oppervlaktewater in de omgeving van speciale beschermingszones.

Acties met betrekking tot specifieke waterkwaliteitsproblemen en erosiebestrijding ter verbetering van de waterkwaliteit zijn waterlichaamspecifiek geformuleerd. Deze 39 waterlichaamspecifieke acties staan in de bekkenspecifieke delen.

Tabel 4.5-2: Overzicht generieke acties maatregel 4B_D

Actienummer	Actietitel
4B_D_0226	Ontwikkelen van specifieke normen voor de oppervlaktewaterkwaliteit in (de omgeving van) speciale beschermingszones met oppervlaktewaterafhankelijke habitats en soorten

4B_E	Prioritair aanpakken van structuurherstel van oppervlaktewaterlichamen in beschermde gebieden
-------------	--

De acties die onder deze maatregel vallen, zijn waterlichaamspecifieke acties en behandelen het structuurherstel van oppervlaktewaterlichamen in welbepaalde beschermde gebieden. Deze 55 acties zijn terug te vinden in de bekkenspecifieke delen.

4B_F	Studies en onderzoekopdrachten m.b.t. de beschermde gebieden ter ondersteuning van het oppervlaktewaterspecifiek beheer en -beleid in deze gebieden
-------------	--

Voor de bronbescherming drinkwater zijn er twee onderzoeksacties opgenomen. De ene actie bestudeert de impact van pesticiden en meststoffen in drainagewater op het oppervlaktewater (4B_F_0028), de andere onderzoekt het voorkomen en de impact van emerging substances (4B_F_0029).



Tabel 4.5-3: Overzicht generieke acties maatregel 4B_F

Actienummer	Actietitel
4B_F_0028 SPW	Onderzoek van de impact van de kwaliteit van drainagewater op de prioritare gebieden oppervlaktewaterwinning m.b.t. pesticiden en meststoffen
4B_F_0029 SPW	Studies rond het voorkomen en de impact van emerging substances binnen de prioritare gebieden bronbescherming

4B_G	Uitwerken en toepassen van een oppervlaktewaterspecifiek handhavingsbeleid voor de beschermdde gebieden
-------------	--

Stilstaande wateren (oude zand- of kleiwinningsputten, afgesneden meanders, vijvers, poelen, ...) zijn vaak minder goed beschermd dan waterlopen tegen bedreigingen zoals watercaptatie, diffuse verontreiniging, enz. Daarom zal tijdens de planperiode een beleidskader voor een betere bescherming van deze wateren uitgewerkt worden (4B_G_0003).

In § 4.14 wordt beschreven welke handhavingsprioriteiten naar voor geschoven worden voor deze planperiode. De prioriteiten worden zowel thematisch als gebiedsgericht ingevuld. Gebiedsgericht dient hierbij aandacht gegeven te worden aan speciale beschermingszones en de beschermdde gebieden drinkwater. Zie acties 7B_L_0012 t/m 7B_L_0017.

Daarnaast wordt communicatie voorzien naar de verschillende toezichthouders waarin de focus ligt op bronbescherming (4B_G_0005).

Tabel 4.5-4: Overzicht generieke acties maatregel 4B_G

Actienummer	Actietitel
4B_G_0003	Uitwerken van een beleidskader voor een betere bescherming van stilstaande wateren
4B_G_0005 SPW	Communicatie naar toezichthouders over het bronbeschermingsbeleid drinkwater met de focus op het toezichtskader

4B_H	Definiëren en uitvoeren van grensoverschrijdende maatregelen voor de oppervlaktewaterafhankelijke beschermdde gebieden
-------------	---

Er werden geen grensoverschrijdende acties i.v.m. oppervlaktewater in beschermdde en waterrijke gebieden opgenomen in het actieprogramma.

4B_I	Aangepast beheer van waterlopen in functie van ecologische doelstellingen
-------------	--

De acties die onder deze maatregel geformuleerd werden, zijn gebiedsspecifiek geformuleerd. Deze 32 acties zijn terug te vinden in de bekvenspecifieke delen.



Er werden onder deze maatregel 2 waterlichaamspecifieke acties geformuleerd. Deze zijn terug te vinden in de bekkenspecifieke delen.

4.5.5 Samenvatting

De uitvoering van de 16 voorgestelde generieke acties in groep 4B brengt een investeringskost van 100.000 euro met zich mee dat volledig een meervraag behelst.

De totale kostprijs voor deze maatregelengroep is beperkt.

Veel van de acties gaan over de opmaak van beleidskaders, wetgeving, gebiedsgerichte bronbeschermingsacties, ... wat vooral een personeelskost inhoudt. Uit de prioritering op basis van de criteria vermeld onder 4.5.3 blijkt dat de acties zeer gelijkaardig scoren, er zijn geen uitschieters in positieve of negatieve zin.

De actie die ietsje beter scoort dan de rest is *Opmaak van concrete actieplannen Bronbescherming drinkwater per waterwingebied (4B_C_0018)*, gevolgd door de actie *Ontwikkelen van specifieke normen voor de oppervlaktewaterkwaliteit in (de omgeving van) speciale beschermingszones met oppervlaktewaterafhankelijke habitats en soorten (4B_D_0226)*. De acties die de pesticidedruk op de waterwingebieden moeten verminderen scoren ook goed.

4.6 Groep 5A – Kwantiteit grondwater

4.6.1 Situering

De maatregelen van groep 5A streven naar een duurzaam en sluitend voorraadbeheer, waarbij de focus enerzijds ligt op het voorkomen van kwantiteitsproblemen (en kwaliteitsachteruitgang veroorzaakt door overbemaling, zoals bijvoorbeeld verdere verzilting) en anderzijds het stabiliseren, verbeteren en herstellen van de voorraden in probleemzones. Bovendien dienen deze maatregelen ook de mogelijke impact van droogte te milderen en waterschaarste te voorkomen.

Om bovenstaande te bereiken omvat deze groep 5A acties die het volgende beogen:

- Beschermen en herstellen van de grondwatervoorraden (sluitend voorraadbeheer), rekening houdend met de impact van waterschaarste en droogte (5A_A);
- Het afstemmen van het vergunningen- en heffingenbeleid op de draagkracht van het systeem via een gebiedspecifiek vergunningenbeleid (zie grondwatersysteemspecifieke delen) naast het generieke beleid (5A_B); acties rond heffingen op grondwaterwinning zijn opgenomen in groep 2;
- Het actief bijsturen en optimaliseren van het kwantitatief grondwaterbeheer en beleid aan de hand van impactanalyse van genomen acties en bijkomende wetenschappelijke onderbouwing en kennisuitbreiding (5A_C);
- Optimaliseren van de samenwerking voor specifieke grensoverschrijdende problematieken om te

komen tot een afgestemde aanpak (5A_E): deze acties zijn eerder gebiedspecifiek van aard en worden indien bestaande aldus in de grondwatersysteemspecifieke delen opgenomen.

Als sluitstuk op een duurzaam en sluitend grondwatervoorraadbeheer moet ook blijvend en actief ingezet worden op handhaving (5A_D).

Enkele acties onder deze maatregelengroep horen ook thuis in de strategische planning waterbevoorrading (SPW). De linken tussen SPW en SGBP en de verdere afstemming ervan worden toegelicht in hoofdstuk 4.4 van het SGBP. De SPW gerelateerde acties zijn in onderstaande tekst ook als dusdanig gelabeld (label SPW).

4.6.2 Lopend / bestaand beleid

Het boren van een grondwaterwinning, maar ook wijzigingen en het buiten gebruik stellen (zowel bij vergunningsplichtige, meldingsplichtige als niet-ingedeelde grondwaterwinningen), moet gebeuren door een **erkend boorbedrijf**. Ook de eventuele voorafmelding van de werken en de verplichte rapportering omtrent de aangelegde winning gebeurt door het boorbedrijf.

Via het instrument van de vergunning wordt het oppompen en gebruiken van grondwater geregeld. Sinds 2017 zijn de vroegere milieu- en stedenbouwkundige vergunning gebundeld in de **omgevingsvergunning**.

Elke onttrekking van grondwater, of het nu als doel heeft het voorzien in water of het verlagen van het grondwaterpeil, valt onder rubriek 53. Momenteel is enkel grondwaterwinning via een handpomp en voor louter huishoudelijke toepassingen (tot max. 500m³/jaar) hiervan vrijgesteld. Deze laatste, de zgn. "eigen waterwinning", moet wel aan- en afgemeld worden bij de Vlaamse Milieumaatschappij in het kader van de heffing op waterverontreiniging. Er is een actie geformuleerd om na te gaan wat de impact is van deze huishoudelijke winningen en indien relevant zal er een aanpassing van de regelgeving gebeuren (zie maatregel 5A_A).

Of er voor het oppompen van grondwater onder rubriek 53.8 ("klassieke" grondwaterwinningen) een vergunning moet worden aangevraagd of men een melding moet indienen, is afhankelijk van het locatie-specifieke dieptecriterium⁹ en het volume grondwater dat men jaarlijks wenst te gebruiken. Het dieptecriterium geeft aan voor welke (delen van) freatische, watervoerende lagen geen specifiek kwalitatief of kwantitatief beleid wordt gevoerd bij kleine winningen. Voor grondwaterwinningen die minder diep zijn dan het dieptecriterium en die maximaal 5.000 m³ per jaar onttrekken, wordt er immers van uitgegaan dat het effect op mens en milieu beperkt en aanvaardbaar is. Hiervoor volstaat een melding. Verzilte gebieden, speciale beschermingszones (voor natuur) en waterwingebieden zijn voorbeelden van gebieden waar via een aangepast dieptecriterium een specifiek beleid wordt gevoerd: het generieke (Vlaanderen-breed) grondwatervergunningenbeleid. Voor grondwaterwinningen die dieper zijn dan het dieptecriterium voor rubriek 53.8 geldt de vergunningsplicht echter vanaf de eerste m³. Bij een vergunningsaanvraag wordt getoetst of er kan voldaan worden aan het generieke grondwatervoorraadbeheer, maar ook of de aanvraag compatibel

⁹ De kaart met de dieptecriteria is te raadplegen via de online [themaviewer voor rubriek 53.8](#) van Databank Ondergrond Vlaanderen.

is met het beoogde natuurbeheer.

Volgens het **generieke vergunningenbeleid** wordt het gebruik van grondwater uit gespannen watervoerende lagen in regel ongunstig geadviseerd voor laagwaardige toepassingen (o.a. beregening) en is m.a.w. voorbehouden voor louter hoogwaardige toepassingen¹⁰. Indien het freatisch alternatief niet volstaat voor de aangevraagde toepassing en de winning gelegen is buiten actiegebied of waakgebied, kan nog uitzonderlijk een gunstig advies verleend worden voor een bepaalde termijn.

Omgevingsvergunningen worden standaard voor onbepaalde duur verleend met een herzieningsmogelijkheid bij het aanvatten van een nieuwe vergunningscyclus van 20 jaar. Voor grondwaterwinningen kan de duur ook beperkt worden. Voor gespannen winningen en winningen waarvoor een gebiedspecifiek beleid (zie verder) uitgewerkt werd, wordt hiervan gebruik gemaakt.

Naast het generieke vergunningenbeleid is via het stroomgebiedbeheerplan van de Schelde 2016-2021 ook een **gebiedspecifiek grondwatervergunningenbeleid** binnen actie- en waakgebieden grondwater ingesteld. De afbakening van deze gebieden is vastgesteld in de zgn. herstelprogramma's voor grondwaterlichamen in ontoereikende toestand. Dit gebiedspecifieke beleid beoogt het herstel naar de goede kwantitatieve toestand van het grondwater alsook de bescherming van de meest kwetsbare watervoerende lagen. Met de huidige opmaak van de stroomgebiedbeheerplannen voor de periode 2022-2027 wordt de impact van de herstelprogramma's en dus de evolutie in de toestand van de grondwaterlichamen geanalyseerd en indien nodig wordt een voorstel uitgewerkt tot optimalisatie van de herstelprogramma's en gerelateerde actie- en waakgebieden. Voor de grondwaterlichamen binnen het Sokkelsysteem is er geen of slechts een beperkte aanpassing gebeurd van het herstelprogramma zoals vastgesteld voor de periode 2016-2021. Voor de grondwaterlichamen in het Centraal Vlaams Systeem en het Brulandkrijtsysteem (vooral deze afgebakend binnen het gespannen Oligoceen Aquifersysteem) dringt er zich wel een grotere aanpassing van het afbouwbeleid en de gebieden op om op lange termijn te komen tot een herstel en goede toestand van deze grondwaterlichamen.

Behoudens enkele uitzonderingen, moet sinds 2010 elke grondwaterwinning (ook voor grondwaterwinningen aangewend voor de irrigatie in open lucht in de land- en tuinbouw) voorzien zijn van een verzegelde **debitmeter** en moeten grootverbruikers jaarlijks een aangifte doen van hun waterverbruik. De **heffing** op de waterverontreiniging en de winning van grondwater wordt voor grootverbruikers berekend op basis van de gegevens vermeld in de aangifte (zie groep 2) of voor de kleinverbruikers op basis van een forfaitair verbruik per gedomicilieerde.

Wat betreft het bestaand heffingenbeleid voor grondwateronttrekking wordt verwezen naar Groep 2 - Kostenterugwinningsbeginsel en vervuiler-betaalt beginsel.

4.6.3 Prioritering

Voor de prioritering van de 19 generieke acties uit groep 5A werden volgende criteria en weging gebruikt:

¹⁰ Hoogwaardige toepassingen zijn toepassing met strenge kwaliteitsvereisten die het gebruik van specifieke watersamenstellingen vereisen. De voornaamste zijn de toepassingen die drinkwaterkwaliteit vereisen. Maar ook andere toepassingen waarvoor strenge kwaliteitsvereisten gelden zoals bv. drinkwater voor vee kunnen hieronder vallen.

- Kosten: in absolute cijfers (herschaald naar een 4-puntenschaal met als grenzen het kostenbereik van het totale pakket van de acties: laag; gemiddeld; hoog; zeer hoog)
- Effecten (herwerkt naar 1 cijfer op basis van de afgewogen criteria):
 - Effect op de doelstelling van de eigen maatregelengroep: 4-punten schaal (zeer groot; groot; matig; klein) – weging 40%
 - Neveneffecten op andere maatregelengroepen: 4-punten schaal (groot positief; klein positief; geen; negatief) – weging 20%
 - Uitvoerbaarheid (administratief, technisch, draagvlak): 4-punten schaal (tijd, middelen en draagvlak zijn in grote mate verzekerd; tijd, middelen OF draagvlak zijn nog niet zeker maar hebben wel grote kans; tijd, middelen en draagvlak zijn onzeker; tijd, middelen en/of draagvlak ontbreken) – weging 20%
 - Synergie met andere (Europese of Vlaamse) beleidsdoelstellingen (incl. klimaatverandering en -adaptatie): 4-punten schaal (draagt in grote mate bij; draagt in minder mate bij; geen impact; negatieve impact) – weging 20%

De kosteneffectiviteitsanalyse gaat uit van 2 criteria die kunnen herschaald worden tot 1 kosteneffectiviteitscijfer:

1. kost op actieniveau – weging 60%
2. effect op actieniveau – weging 40%

4.6.4 overzicht van de acties

5A_A	Beschermen en herstellen van de grondwatervoorraden (sluitend voorraadbeheer), rekening houdend met de impact van waterschaarste en droogte
-------------	--

Om de grondwatervoorraden beter te kunnen beschermen, wordt een actie voorzien waarbij specifiek de impact van particuliere grondwaterwinningen begroot zal worden, mogelijk resulterend in een bijsturing van de bestaande regelgeving met directe implementatie ervan.

Met het oog op de verdere optimalisatie (incl. klimaatadaptatie) van het grondwater voorraadbeheer en -beleid ter bescherming van het grondwater, is een optimalisatie en eventuele uitbreiding van het meetnet en het monitoringsprogramma aan de orde om specifieke problematieken sneller of beter te detecteren of om de impact van genomen acties op te volgen alsook te visualiseren en hierover te communiceren en sensibiliseren (bewustmaking).

Tabel 4.6-1: Overzicht generieke acties maatregel 5A_A

Actienummer	Actietitel
5A_A_0005 SPW	Onderzoek naar de kwantitatieve impact van particuliere winningen, alsook evalueren en implementeren van de opties voor een bijsturing van de vergunningsregelgeving mbt grondwaterwinning
5A_A_0006	Verdere optimalisatie van de monitoringstrategie en -programma met het oog op uitvoeren



	van druk-, trend- en impactanalyses in het algemeen en specifiek voor de bepaling van de freatische grondwaterstandindicator
5A_A_0007	Optimalisatie en eventuele uitbreiding van het bestaande primair meetnet voor monitoring van grondwaterpeilen en stijghoogten (incl. automatisatie en digitalisering)
5A_A_0008 SPW	Nieuwe ontwikkelingen voor de ontsluiting en/of optimalisatie van de bestaande visualisatie van en communicatie omtrent de grondwaterkwantiteitsdata (incl. specifieke tools/loketten) via het platform Databank Ondergrond Vlaanderen

5A_B	Uitwerken en toepassen van een grondwaterlichaam- en regiospecifiek vergunningenbeleid
-------------	---

Naast het bestaand en lopende generiek grondwaterbeleid (zie hiervoor), wordt ook een (beperkte) bijsturing gedaan van de gebiedspecifieke herstelprogramma's. Voor de gebiedspecifieke acties betreffende het uitvoeren van het grondwaterlichaamspecifiek vergunningenbeleid conform deze herstelprogramma's grondwater, wordt verwezen naar de grondwatersysteemspecifieke delen van het Sokkelsysteem, het Centraal Vlaams Systeem en het Brulandkrijtsysteem.

5A_C	Studies en onderzoeksopdrachten rond grondwaterkwantiteit ter ondersteuning van het waterbeheer en -beleid
-------------	---

Om het effect van het gevoerde grondwaterbeleid te monitoren, zijn een aantal acties geformuleerd die de vlottere verwerking van de kwantiteitsdata afkomstig van een geoptimaliseerd monitoringprogramma en meetnet beogen: dit gaat van het uitbouwen en gebruiken van relatief eenvoudige statistische tools tot optimalisatie en (indien relevant) verdere optimalisatie en uitbouw van het grondwatermodellen-instrumentarium.

Om de impact van bepaalde handelingen beter te kunnen inschatten en om eventuele gerichte bijsturingen of aanpassingen van het beleid te kunnen doen, worden nog een aantal specifieke onderzoeksacties voorzien om de kennis met betrekking tot het grondwatersysteem te vergroten. Hierbij wordt ook specifieke aandacht geschonken aan de toekomstige uitdagingen als gevolg van de klimaatsverandering en mogelijkheden om de watervoorziening klimaatrobuust te maken (zoals onderzoek naar de mogelijkheden tot toepassing van Aquifer Storage Recovery ASR en Managed Aquifer Recharge MAR) en adaptief, waarbij zowel de gebiedspecifieke kwetsbaarheden van het grondwatersysteem als de kansen voor klimaatrobuuste grondwatergebruik die het biedt in kaart gebracht worden.

Om de effecten van droogte op grondwaterafhankelijke natuur op lange en korte termijn beter in beeld te brengen en om indien nodig te komen tot een onderbouwd gebiedspecifiek herstelbeleid voor habitatrichtlijngebieden die kampen met structurele verdroging, wordt enerzijds ingezet op het uitbouwen en uitbaten van een specifiek grondwatermeetnet en anderzijds op het uitvoeren van gedetailleerd ecohydrologisch onderzoek, waarbij al dan niet lokale grondwatermodellen zullen worden gemaakt.

Mogelijk zijn sommige problematieken ook grensoverschrijdend van aard (daartoe wordt verwezen naar de acties onder maatregel 5A_E in de grondwatersysteemspecifieke delen).



Tabel 4.6-2: Overzicht generieke acties maatregel 5A_C

Actienummer	Actietitel
5A_C_0011	Uitbouwen en gebruiken van instrumentarium ten behoeve van de jaarlijkse verwerking van kwantiteitsdata met het oog op de evaluatie van de effecten van maatregelen en de doelstellingen van de kwantitatieve toestand van grondwater
5A_C_0012	Evaluëren, optimaliseren en verder uitbouwen van het grondwatermodellen-instrumentarium tbv het kwantitatief grondwaterbeleid en -beheer
5A_C_0013 SPW	Verdere verfijning van de inschatting van de impact van klimaatverandering en maatschappelijke tendensen op waterbeschikbaarheid in de freatische watervoerende lagen.
5A_C_0014 SPW	Verdere ontwikkeling en verfijning van de kwetsbaarheid- en kansenkartering van het grondwaterreservoir en evalueren van de opties voor een bijsturing van de regelgeving met het oog op het gebruik van grondwater als klimaatrobuuste waterbron.
5A_C_0015 SPW	Verder uitwerken van de richtlijnen en het uitbouwen van tools om te komen tot een betere inschatting en bescherming tegen de negatieve impact van bemalingen
5A_C_0016 SPW	Inventariseren en optimaliseren van de gebruikte drainagetechnieken voor cultuurgronden
5A_C_0017	Uitbouwen en uitbaten van een regulier en een specifiek grondwatermeetnet voor de monitoring van de (korte en lange termijn) effecten van droogte op grondwaterafhankelijke natuur op lange en korte termijn
5A_C_0018	Samenbrengen en ontsluiten van voor droogterisicobeheer relevante data en informatie van menselijke interactie in de ondergrond, via een 3D ondergrond kadaster
5A_C_0019	Update van de drainageklasse van de bodemkaart door koppeling van grondwaterstatistieken aan de bodemkaart
5A_C_0020	Invloed van veranderende watertafel op risico's door specifieke samenstelling van geologische ondergrond onderzoeken
5A_C_0021	Onderzoek naar wederzijdse impact tussen ondiep grondwater en rioleringsnetwerk
5A_C_0022 SPW	Onderzoek naar en implementatie van technieken om actief water te injecteren in de diepe ondergrond (cfr. diepe Aquifer Storage Recovery en Managed Aquifer Recharge) in de winter door de drinkwaterbedrijven
5A_C_0023 SPW	Uitwerken van een gebiedsspecifiek herstelbeleid voor habitatrictlijngebieden die kampen met structurele verdroging.

5A_D	Uitwerken en toepassen van een handhavingsbeleid gericht op het herstellen en beschermen van grondwatervoorraden
-------------	---

Als sluitstuk op een duurzaam en sluitend grondwatervoorraadbeheer is de versterking van de handhaving op grondwaterwinning van cruciaal belang, alsook het specifiek inzetten op de opsporing van illegale grondwaterwinningen; hierbij gaat aandacht naar zowel 'compliance promotion' als vaststelling van milieu-inbreuken en -misdrijven.

Om de impact van droogte en de daarmee verbonden risico's betreffende de watervoorziening (waterschaarste) te beperken, is er een actie geformuleerd om een beter inzicht te krijgen in het gebruik van grondwaterwinningen voor beregening. Hieruit kunnen concrete aanbevelingen

//

betreffende bijsturing van het handhavingsbeleid komen, die desgewenst direct geïmplementeerd worden, al dan niet in tijden van acute droogte.

Tabel 4.6-3: Overzicht generieke acties maatregel 5A_D

Actienummer	Actietitel
5A_D_0002 SPW	Inzicht verwerven in en het aanpakken van illegale grondwaterwinningen
5A_D_0003 SPW	Inzicht verwerven in grondwaterwinning ten behoeve van beregening, het formuleren van aanbevelingen betreffende en desgewenst implementeren van concrete handhavingsacties

5A_E	Grensoverschrijdend geïntegreerd kwantitatief grondwaterbeheer
-------------	---

Er werd onder deze maatregel 1 waterlichaamspecifieke actie geformuleerd. Deze is terug te vinden in de grondwatersysteemspecifieke delen.

4.6.5 Samenvatting

De uitvoering van de 19 voorgestelde generieke acties in groep 5A brengt een investeringskost van 7.130.000 euro met zich mee en vereist een extra financiële inspanning van de betrokken Vlaamse overheidsinstanties van 6.027.500 euro voor de volledige planperiode. Van deze extra inspanning is 2,85 miljoen geraamd voor het uitbouwen van een regulier en een specifiek grondwatermeetnet voor de monitoring van de effecten van droogte op grondwaterafhankelijke natuur op lange en korte termijn (actie 5A_C_0017). Hierbij komt ook nog een jaarlijkse meevraag van 1.155.000 euro voor het uitbaten van dit meetnet. Voor de overige acties worden de operationele kosten gedekt door reguliere werkingskosten. Voor 3 acties is er nog geen kostenraming.

Uit de prioritering die werd uitgevoerd op basis van de kosten en effectiviteitscriteria (zie 4.6.3) komt met de hoogste prioriteit de verdere ontwikkeling en verfijning van de kwetsbaarheid- en kansenkartering van het grondwaterreservoir en het evalueren van de opties voor een bijsturing van de regelgeving met het oog op het gebruik van grondwater als klimaatrobuuste waterbron (5A_C_0014) naar voor¹¹. Het daaraan voorafgaand onderzoek betreffende de verfijning van de inschatting van de impact van klimaatverandering en maatschappelijke tendensen op waterbeschikbaarheid in de freatische watervoerende lagen (5A_C_0013), wordt dan weer beduidend lager geprioriteerd, om redenen van de kostprijs.

Ook het onderzoek naar de kwantitatieve impact van particuliere winningen en de optionele bijsturing van de regelgeving (5A_A_0005), krijgt een hoge notering. Analoog de acties die het vergroten van het instrumentarium beogen zowel ten behoeve van de evaluatie van de genomen maatregelen (toestandsbeoordeling; 5A_C_0011) als voor de (lokale / subregionale) inschatting van de impact van

¹¹ Als de prioriteringsoefening gedaan wordt met zowel generieke en gebiedspecifieke acties, komen de acties aangaande een gebiedspecifieke aanpak (indien nodig met grensoverschrijdende afstemming) om te komen tot een trendomkering en herstel van grondwaterlichamen in kwantitatief ontoereikende toestand alsook het verder ontwikkelen van een strategie voor het verhogen van de zoetwaterbeschikbaarheid in de verzilte gebieden, naar voor met de hoogste prioriteit.

antropogene activiteiten (specifiek bemalingen, 5A_C_0015) en aldus de bescherming van het milieu via (aangepaste) richtlijnen. De hogere kost verbonden aan het optimaliseren en het verder uitbouwen van een grondwatermodelleninstrumentarium (5A_C_0012) zorgt dan weer voor een lage prioritering.

De optimalisatie van de visualisatie en communicatie omtrent de kwantitatieve aspecten van het grondwater via DOV (5A_A_0008) komt naar voor door de prioritering.

De handhavingsactie geformuleerd om een beter inzicht te krijgen in het gebruik van grondwaterwinningen voor beregening, vooral met het oog op het waterschaarste- en droogterisicobeheer (5A_D_0003) wordt hoger geprioriteerd dan de actie waarbij ingezet wordt op de versterking van de handhaving op illegale grondwaterwinning, (5A_D_0002), waarschijnlijk omdat hier een hoge kost aan verbonden is.

Het is duidelijk dat bij de prioritering in deze groep o.b.v. kosten en effectiviteit het verschil tussen de beperkte kosten (invulling via reguliere werkingsbudgetten) van sommige acties tegenover de hoge investerings- en operationele kosten verbonden aan andere, de prioritering sterk beïnvloedt. Zo worden bijvoorbeeld de acties omtrent het uitwerken van een gebiedspecifiek herstelbeleid voor habitatrichtlijngebieden die kampen met structurele verdroging (5A_C_0023), voortgaand of bij te stellen op basis van de inzichten verkregen via een specifiek grondwatermeetnet voor de monitoring van de effecten van droogte op grondwaterafhankelijke natuur (5A_C_0017), eerder naar het tweede deel van de prioriteringslijst geschoven.

4.7 Groep 5B – Kwantiteit oppervlaktewater

4.7.1 Situering

Net zoals bij de droogteacties uit andere maatregelengroepen streven de acties onder de groep kwantiteit oppervlaktewater naar een robuust watersysteem dat de vraag naar en het aanbod van water in evenwicht probeert te houden. De aanbodverhogende en vraagbeperkende maatregelen steunen enerzijds op een proactieve pijler met maatregelen die nodig zijn om de goede (kwantitatieve) toestand te bereiken en bijgevolg de kans op een crisis zoveel mogelijk verminderen, en anderzijds op een reactieve pijler met maatregelen die vóór en tijdens een crisis nodig zijn om de schadelijke gevolgen zo veel mogelijk te beperken.

Deze groep bevat 18 generieke en 34 waterlichaamspecifieke proactieve acties. In functie van een beter aanbod aan water wordt er gewerkt aan een geoptimaliseerd peilbeheer, het langer vasthouden van water in de waterlopen, het verhogen van de waterbeschikbaarheid, het uitwerken van een handhavingsbeleid, en een geoptimaliseerde grensoverschrijdende afstemming. Het onderzoek naar aangepaste richtlijnen of regelgevend kader, en het verhogen van het bewustzijn moet tot een aangepast gedrag leiden met minder watergebruik. Naast het voorzien van de nodige juridische onderbouwing is voor het beheersen van de droogte- en waterschaarsterisico's het verder ontwikkelen van de noodzakelijke kennisopbouw rond oppervlaktewaterkwantiteit via studies en onderzoeksopdrachten belangrijk. Een drietal reactieve generieke acties voor een geoptimaliseerde coördinatie van waterschaarste en droogte vervolledigen deze maatregelengroep.



Enkele acties onder deze maatregelengroep horen ook thuis in de strategische planning waterbevoorrading (SPW). De linken tussen SPW en SGBP en de verdere afstemming ervan worden toegelicht in hoofdstuk 4.4 van het SGBP. De SPW gerelateerde acties zijn in onderstaande tekst ook als dusdanig gelabeld (label SPW).

4.7.2 Prioritering

Om de generieke acties uit maatregelengroep 5B te prioriteren, wordt in grote lijnen dezelfde methodiek gevolgd als bij maatregelengroep 6 overstromingen. Tabel 4.7-1 geeft een overzicht van de multicriteria-analyse die toegepast wordt voor droogte. Alle acties worden voor 9 criteria beoordeeld en ingedeeld in 1 van de 4 klassen. Vervolgens worden punten toegekend volgens de klasseindeling. Voor sommige criteria is een negatieve score mogelijk wanneer de actie een negatief effect heeft op één of meerdere beleidsdoelstellingen. Het totaal van de punten bepaalt de rangschikking.

De criteria effect, omvang, bestendigheid en bindend karakter geven samen een kwalitatieve inschatting van het potentiële resultaat van een actie. Met het criteria 'synergie met andere doelstellingen' wordt de voorkeur gegeven aan acties die aan meerdere doelstellingen bijdragen, de zogenaamde win-wins. Vanuit het algemeen milieubeleid worden acties ook geëvalueerd op het vlak van klimaatmitigatie en het terugdringen van broeikasgassen.

Voor de kosten werden volgende drempelwaarden gehanteerd: score 4 (geen kosten), score 2 (0-€100.000), score 1 (€100.000-€500.000), score 0 (> €500.000).

Voor de uitvoerbaarheid wordt gekeken naar de tijd, middelen en draagvlak die uit het cocreatietraject beschikbaar zijn gekomen. De prioritering die de belanghebbenden tijdens het traject naar voren hebben geschoven is meegenomen bij de afweging.

Algemeen wordt er aanvaard dat klimaatveranderingen tot langere en frequentere droogteperiodes zullen leiden. Het maatregelenprogramma voorziet maatregelen en acties die inzetten op adaptatie en aanpassingen aan klimaatverandering zoals vooropgesteld in de visie (hoofdstuk 4.1 SGBP) en operationele doelstelling 'effecten van klimaatverandering opvangen'.

Tabel 4.7-1: Overzicht van de criteria ten behoeve van de prioritering van de acties uit groep 5B

Criteria	Klasse I	Klasse II	Klasse III	Klasse IV
Effect van de maatregel in functie van de doelstelling	rechtstreeks en onmiddellijk	rechtstreeks maar vertraagd	onmiddellijk maar onrechtstreeks	onrechtstreeks en vertraagd
Ruimtelijk effect van de maatregel	gebiedsdekkend (Vlaanderen)	meerdere afstroomzones	waterlichaam	beperkt gebied of individuele elementen
Bestendigheid van het effect	permanent	langdurig	voortdurende implementatie	eenmalig
Bindend karakter	wettelijk bindend, incl. handhaving	wettelijk bindend	vastgelegd in plannen	vrijwillig



een actief peilbeheer (maatregel 5B_A), een geoptimaliseerde infrastructuur zoals sluizen en stuwen, en een afweging van de maatschappelijke kosten en baten creëert men een watersysteem dat beter bestand is tegen droogte en overstromingen.

Deze maatregel bevat 6 waterlichaamspecifieke acties die door lokale ingrepen het water vertraagd laten afvoeren en meer ruimte creëren voor water.

Tabel 4.7-3: Overzicht generieke acties maatregel 5B_B

Actienummer	Actietitel
5B_B_0031	Innovatieve infrastructuur uitbouwen op bevaarbare (en onbevaarbare) waterlopen

5B_C	De waterbeschikbaarheid verhogen
-------------	---

De maatregel omvat 7 generieke acties, die het aanbod aan water in aanloop naar en tijdens een waterschaarste verhogen door het water zo goed en lang mogelijk vast te houden, en infiltratie te bevorderen. Hierbij staat een systemische aanpak centraal met voldoende aandacht voor de verschillende gebruiksfuncties zoals landbouw, natuur en ruimte.

Er wordt ingezet op instrumenten uit het nieuw GLB¹² om het organisch koolstofgehalte in de bodem te verhogen en zo meer water vast te houden (actie 5B_C_0017), en om het bodemgebruik aan te passen (actie 5B_C_0018). Zo wordt een beleid ontwikkeld ter bescherming van de belangrijkste infiltratie- en conserveringsgebieden met een goede afstemming tussen de maatregelen vanuit het ruimtelijk beleid en het natuur- en bosbeleid. Ook wordt het instrument VLIF uit het GLB ingezet om land- en tuinbouwbedrijven te stimuleren investeringen uit te voeren die de overstromings- en waterschaarsterisico's kunnen verminderen (actie 5B_C_0020). Op die manier wordt ook de gerichte aanleg van of omschakeling naar peilgestuurde drainage gestimuleerd.

Ten behoeve van de natuur wordt een meerjarenprogramma opgemaakt voor de opmaak en uitvoering van vallei- en wetlandherstel met bijzondere aandacht voor het herstel en de bescherming van vochtige graslanden en veengebieden die een grote hoeveelheid water kunnen vasthouden en koolstof kunnen opslaan (actie 5B_C_0019). Ook met de bosuitbreidings- en omvormingsactie, dat ook belangrijk is voor de klimaatmitigatie, wordt langer water vastgehouden (actie 5B_C_0022).

De evoluties in het waterbeleid zullen in het bredere omgevingsbeleid geïntegreerd worden (actie 5B_C_0021). Deze actie omvat de evaluatie, optimalisatie en vernieuwing van het beleidsinstrumentarium zoals bv. de verbreding van de scope van hemelwaterplannen, de aanpassing van de hemelwaterverordening, de heroriëntering van de subsidies waterzuivering, het onderzoek naar een infiltratiebonus, ... in functie van infiltratie en waterconservering en met het oog op winwins met het bredere omgevingsbeleid. Verder zal er onderzoek gebeuren naar de uitrol van een sturend instrument dat de vermindering van verharding beoogt en zo de infiltratie van hemelwater bevordert (actie 5B_C_0023).

¹² Onder voorbehoud van goedkeuring van het Vlaams Strategisch Plan nieuw GLB (na 2020)



Deze maatregel bevat 16 waterlichaamspecifieke acties die inzetten op het verhogen van de bestaande buffercapaciteit, het inrichten van nieuwe buffers, en het verbeteren van de waterconservering in de bodem. Hier wordt gezocht naar mogelijk win-winsituaties met de overstromingsproblematiek.

Tabel 4.7-4: Overzicht generieke acties maatregel 5B_C

Actienummer	Actietitel
5B_C_0017	Inzetten van instrumenten (uit nieuw GLB) om organisch koolstofgehalte in de bodem te verhogen.
5B_C_0018	Afdoende bescherming van de (belangrijkste) infiltratiegebieden en waterconserveringsgebieden via een aangepast bodemgebruik
5B_C_0019	Opmaak en uitvoering van een meerjarenprogramma voor vallei- en wetlandherstel
5B_C_0020 SPW	Het instrument VLIF uit het GLB inzetten om land- en tuinbouwbedrijven te stimuleren om investeringen uit te voeren die de overstromingsrisico's en risico's op waterschaarste kunnen verminderen
5B_C_0021	Integratie van nieuwe evoluties in het waterbeleid in het bredere omgevingsbeleid
5B_C_0022	Bosuitbreiding en de omvorming van naaldbos naar (gemengd) loofbos of heide- en landduinvegetaties
5B_C_0023	Onderzoek naar en uitrol van een sturend instrument dat de vermindering van verharding beoogt en de infiltratie van hemelwater bevordert

5B_D	Richtlijnen en wetgeving oppervlaktewateronttrekkingen
-------------	---

Voor deze maatregel is geen specifieke actie gedefinieerd. Tussen 2019 en 2021 werd er een nieuwe wet onbevaarbare waterlopen van kracht en werden de modaliteiten voor de onttrekking van oppervlaktewater en de omstandigheden waarbij onttrekking toegelaten is goedgekeurd.

Deze maatregel bevat evenmin waterlichaamspecifieke acties.

5B_E	Studies en onderzoeksopdrachten rond oppervlaktewaterkwantiteit ter ondersteuning van het waterbeheer en -beleid
-------------	---

Deze maatregel omvat 6 generieke acties, die kennis opbouwen rond irrigatiebehoefte en drainagegrachten (actie 5B_E_0063), ecohydrologische knelpunten (actie 5B_E_0064), en risico's voor de bodemkwaliteit (actie 5B_E_0065). Verder wordt meer ingezet op gedetailleerde monitoring van captaties (aanvragers, hoeveelheden, tijdstippen, ...) (actie 5B_E_0062), en wordt het onderzoek naar de effectiviteit van captatieverboden (actie 5B_E_0068) verdergezet.

Met de ontwikkeling van een globaal watersysteemmodel met bijhorende stresstest (actie 5B_E_0066) wordt gewerkt aan een proactief instrument dat aan de hand van een gedetailleerde waterbalans voor verschillende scenario's aangeeft wie welk water kan gebruiken. In aanvulling op het watersysteemmodel zullen de waterdata gekoppeld worden aan socio-economische informatie, en zal de koppeling gebeuren met vrachtenbalansen en verontreinigde stoffen. Deze opdracht bouwt verder op het reactief afwegingskader voor prioritair watergebruik tijdens waterschaarste dat in 2021 beschikbaar zal zijn om veerkrachtig te kunnen reageren op een waterschaarste. Dat kader is gebaseerd op een analyse van de actuele vraag naar en het actueel aanbod aan water en kan voorzorgsmaatregelen en prioritair watergebruik bepalen in aanloop naar of tijdens een

//

waterschaarste.

Deze maatregel bevat 2 waterlichaamspecifieke acties in het bekken van de Brugse Polders die inzetten op een verbetering van het kwantiteits- en kwaliteitsmeetnet in de Oudlandpolder in functie van droogte- en overstromingsrisicobeheer.

Tabel 4.7-5: Overzicht generieke acties maatregel 5B_E

Actienummer	Actietitel
5B_E_0062 SPW	Meer gedetailleerde monitoring van de captatiegegevens
5B_E_0063 SPW	Opbouw van kennis over drainage(grachten), irrigatiebehoeften en wateraanbod
5B_E_0064	Ecohydrologische knelpuntenanalyse van de Vlaamse natuurgebieden (SBZ, VEN) en beschermde soorten in functie van de realisatie van een gunstige staat van instandhouding
5B_E_0065	In kaart brengen van langere termijn risico's droogte voor de bodemkwaliteit
5B_E_0066 SPW	Ontwikkeling globaal proactief watersysteemmodel/waterbalansen + stresstest
5B_E_0068 SPW	Uitvoeren van onderzoek naar de effectiviteit van captatieverboden

5B_F	Uitwerken en toepassen van een handhavingsbeleid gericht op het beschermen en herstellen van oppervlaktewatervoorraden
-------------	---

Er werden geen specifieke handhavingsacties toegekend i.v.m. het beschermen en herstellen van oppervlaktewatervoorraden. Voor de prioriteiten rond handhaving wordt verwezen naar hoofdstuk 4.14.

5B_G	Grensoverschrijdend integraal kwantitatieve problematiek van de watervoorziening oplossen
-------------	--

Deze maatregel bevat 1 grensoverschrijdende actie (5B_G_0008): onderzoek naar gewenste herziening van bestaande internationale waterverdelingsafspraken en de opmaak van nieuwe intergewestelijke en internationale waterverdelingsafspraken. De bestaande of nieuwe overlegstructuren worden aangewend om te onderzoeken of een herziening van de waterverdelingsafspraken met Nederland voor het Kanaal Gent-Terneuzen en de Maas noodzakelijk is en afspraken met Wallonië en Frankrijk gemaakt moeten worden over de waterverdeling van de Leie, Schelde en Maas.

Deze maatregel bevat 1 waterlichaamspecifieke actie in het Benedenscheldebekken die tot doel heeft de bestaande afspraken tussen havenbedrijven en de waterbeheerders te evalueren.

Tabel 4.7-6: Overzicht generieke acties maatregel 5B_G

Actienummer	Actietitel
5B_G_0008 SPW	Onderzoek naar herziening van bestaande internationale waterverdelingsafspraken en de opmaak van nieuwe intergewestelijke en internationale waterverdelingsafspraken

5B_H	Verhogen van het bewustzijn en aanzetten tot actie
-------------	---

Er werden geen acties toegekend i.v.m. het verhogen van het bewustzijn en aanzetten tot actie. Omdat communicatie en sensibilisering ruimer gaat dan enkel de kwantiteit van het oppervlaktewater, werden verschillende acties toegewezen aan maatregelengroep 3, m.n. aan de maatregelen Optimaliseren van duurzaam watergebruik van alle bronnen van water bij alle sectoren (3_A) en Optimaliseren van het waterdistributienetwerk (3_C).

5B_I	Een afgestemde crisiscoördinatie opbouwen en onderhouden
-------------	---

Deze maatregel bevat twee generieke acties. Een afgestemde coördinatie bij (dreigende) waterschaarste is vastgelegd in het draaiboek coördinatie waterschaarste en droogte. Dit draaiboek geeft het kader aan waarbinnen de informatie-uitwisseling tussen de partners en de afstemming van droogtemaatregelen en communicatie bij waterschaarste en droogte gebeurt. Het draaiboek is een levend document dat op basis van evaluatie en nieuwe informatie continu wordt bijgewerkt. De actie van het continu opvolgen, monitoren en coördineren van waterschaarste en droogte (actie 5B_I_0004) geeft hieraan gevolg.

Verder is het van belang dat de communicatie met de grensregio's in aanloop naar en tijdens een waterschaarste verder wordt gestroomlijnd (actie 5B_I_0001).

Deze maatregel bevat geen waterlichaamspecifieke acties.

Tabel 4.7-7: Overzicht generieke acties maatregel 5B_I

Actienummer	Actietitel
5B_I_0001	Verder stroomlijnen en faciliteren van communicatie met grensregio's
5B_I_0004	Continue opvolging, monitoring en coördinatie waterschaarste en droogte

4.7.4 Samenvatting

Een deel van de acties kan gefinancierd worden via eigen middelen en het nieuwe GLB¹³, onder voorbehoud van goedkeuring van het nieuwe GLB. De uitvoering van de andere voorgestelde generieke acties in groep 5B brengt een kost van 2.085.000 euro met zich mee en vereist een extra financiële inspanning van de betrokken Vlaamse overheidsinstanties van 1.130.000 euro.

Uit de prioritering blijkt dat de scores tussen de maatregelen niet zoveel verschillen. Dit is voor een deel logisch omdat voor deze maatregelen tijdens het cocreatietraject is toegewerkt naar maximale gedragenheid, haalbaarheid, uitvoerbaarheid en effectiviteit. Vooral verschillen in klimaatmitigatie en de beschikbaarheid van middelen zijn bepalend voor de rangschikking.

¹³ Onder voorbehoud van goedkeuring van het Vlaams Strategisch Plan nieuw GLB (na 2020)

4.8 Groep 6 – Overstromingen

4.8.1 Situering

De maatregelen van groep 6 streven naar het beheersen en voorkomen van de negatieve gevolgen van overstromingen en wateroverlast, waarbij de focus enerzijds ligt op het voorkomen van de negatieve gevolgen en anderzijds het verbeteren en herstellen van probleemzones. Om bovenstaande te bereiken omvat deze groep 16 maatregelen die geconcretiseerd worden in acties. In overeenstemming met de ORL zijn de maatregelen gestoeld op de 3P's (protectie, preventie en paraatheid) aangevuld met een herstelmaatregel en een algemene maatregel rond studie en onderzoek. De maatregelen zijn:

- Vermijden van nieuwe overstromingsgevoelige ontwikkelingen (Preventie)
- Verwijderen van constructies en andere schadegevoelige ontwikkelingen in overstromingsgevoelige gebieden (Preventie)
- Aanpassen van constructies en andere schadegevoelige ontwikkelingen in overstromingsgevoelige gebieden (Preventie)
- Andere preventieve maatregelen, waaronder verzekeringen (Preventie)
- Water vasthouden op het land (Protectie)
- Water bergen (Protectie)
- Beschermen van kust en overgangswater (Protectie)
- Beschermen tegen niet tij-gebonden water (Protectie)
- Afvoercapaciteit i.f.v. de veiligheid verzekeren (Protectie)
- Onderhoudsmaatregelen en herwaarderen (baan)grachten (Protectie)
- Uitbouwen en verbeteren van voorspellingssystemen en waarschuwingssystemen, inclusief crisis- en noodplanning (Paraatheid)
- Verhogen van het bewustzijn en aanzetten tot actie van het publiek (Paraatheid)
- Herstel en evaluatie na overstroming
- Studies en onderzoeksopdrachten rond overstromingen ter ondersteuning van het waterbeheer en -beleid
- Uitwerken en toepassen van een handhavingsbeleid gericht op het voorkomen van overstromingen
- Grensoverschrijdende maatregelen m.b.t. overstromingen

In groep 6 werden in totaal 217 acties geformuleerd waarvan 26 generieke acties en 191 waterlichaamspecifieke acties. De meeste generieke acties behoren tot de maatregelen rond preventie en paraatheid via regelgeving, ondersteuning en sensibilisering. De waterlichaamspecifieke acties behoren vooral tot de groep van protectieve maatregelen. Deze acties formuleren locatiespecifieke ingrepen gericht op specifieke overstromingsknelpunten en worden beschreven in



de verschillende bekkenspecifieke delen.

4.8.2 Prioritering

In relatie tot het halen van de overkoepelende overstromingsrisicobeheerdoelstellingen (ORBD) (zie SGBP, hoofdstuk 3.1.7) en de operationele doelstellingen voor het ORBP (zie SGBP, hoofdstuk 4.1) verplicht de ORL de lidstaten om hun geselecteerde maatregelen/acties te prioriteren. De methodiek voor prioriteren wordt toegelicht in hoofdstuk 2.3. Het uiteindelijk product is een geprioriteerde ORL-actielijst. De prioritering duidt aan welke acties als eerste moeten aangevat worden maar opportuniteiten, nieuwe inzichten en veranderende omstandigheden kunnen de uitvoering van de acties en hun termijnen beïnvloeden.

4.8.3 Overzicht van de acties in groep 6

6_A	Vermijden van nieuwe overstromingsgevoelige ontwikkelingen - preventie
6_B	Verwijderen van constructies en andere schadegevoelige ontwikkelingen in overstromingsgevoelige gebieden - preventie
6_C	Aanpassen van constructies en andere schadegevoelige ontwikkelingen in overstromingsgevoelige gebieden - preventie
6_D	Andere preventieve maatregelen, waaronder verzekeringen - preventie

Een eerste set van 3 maatregelen werkt op het vlak van overstromingsrisicopreventie. Overstromingsrisico is de combinatie van de kans van voorkomen van een overstroming en de gevolgschade van die overstroming. Via preventie wordt de gevolgschade van overstromingen beperkt of vermeden.

6_A acties beperken het toekomstig risico door het vermijden van nieuwe overstromingsgevoelige ontwikkelingen in overstromingsgebied enerzijds door het vrijhouden van overstromingsgebieden en anderzijds door nieuwe ontwikkelingen overstromingsbestendig te bouwen. 6_B acties verlagen het reeds bestaande risico door overstromingsgevoelige eigendommen gelegen in overstromingsgebied en waarvan het aanwezig landgebruik onverzoenbaar is met de overstromingsgevoeligheid, aan te kopen, te onteigenen en/of te verwijderen. Tenslotte zijn er de 6_C acties die ook het bestaande risico verlagen door overstromingsgevoelige constructies overstromingsbestendig te maken of te kiezen voor minder overstromingsgevoelige gewassen. Onder de maatregel 6_A vallen 4 generieke acties, onder maatregel 6_B valt 1 generieke actie, onder maatregel 6_C vallen 2 generieke acties en onder maatregel 6_D vallen 2 generieke acties, hieronder opgelijst.

Tabel 4.8-1: Overzicht generieke acties maatregelen 6_A, 6_B, 6_C en 6_D

Actie-nummer	Actietitel
6_A_0019	Evalueren en zo nodig bijsturen van de instrumenten i.k.v. resiliënt bouwen van nieuwe gebouwen in overstromingsgebieden



6_A_0020	Evalueren en zo nodig bijsturen van de instrumenten voor de realisatie van een bouwverbod
6_A_0021	De optimalisatie van het instrument watertoets, inclusief klimaatbestendiger maken
6_A_0022	Gevolg geven aan de startbeslissingen van de Vlaamse Regering inzake signaalgebieden door herbestemming van de noodzakelijke deelgebieden via de aanduiding van watergevoelige openruimtegebieden of via ruimtelijke uitvoeringsplannen.
6_B_0010	(Verder) onderzoek naar de aanpak van geïsoleerde woningen en gebouwen met een hoog overstromingsrisico
6_C_0017	Uitrol van het resiliënt verbouwen van bestaande overstromingsgevoelige gebouwen faciliteren en concretiseren
6_C_0018	Verder onderzoek naar klimaatrobuuste landbouwgewassen
6_D_0003	Onderzoek naar de hervorming van de federale kaart met risicozones voor overstromingen, in overleg met andere gewesten
6_D_0004	Onderzoek, samen met de verzekeringssector, rond de potentiële rol van de sector in de meerlaagse waterveiligheid.

6_E	Water vasthouden op het land - protectie
6_F	Water bergen - protectie
6_G	Beschermen van kust en overgangswater - protectie
6_H	Beschermen tegen niet-tijgebonden water - protectie
6_I	Afvoercapaciteit i.f.v. de veiligheid verzekeren - protectie
6_J	Onderhoudsmaatregelen en herwaarden (baan)grachten - protectie

Een tweede set maatregelen omvat 6 maatregelen die het overstromingsrisico gaan beperken door de kans van voorkomen van overstromingen te verminderen door enerzijds de toevoer van afstromingswater naar de waterlopen te beperken (6_E en 6_J) en anderzijds door de afvoer in de waterloop te verzekeren (6_I). Daarnaast wordt de overstromingskans ook beperkt door overstromingswater te bergen in daartoe bestemde gebieden (6_F) en door beschermingswerken (6_G en 6_H). Deze maatregelen omvatten dus de klassieke waterbouwkundige ingrepen zoals wachtbekkens, dijken, stuwen en pompen maar ook acties rond water vasthouden en onderhoud en herwaardering van grachten.

6_E acties zijn gericht op het vasthouden van het hemelwater daar waar het gevallen is door middel van bv. lokale regenwaterbuffering. De maatregel 6_F “water bergen” bevat het grootste aandeel van de acties van groep 6 (89). 6_F acties omvatten het realiseren, uitbreiden en optimaliseren van waterberging in overstromingsgebieden. Maatregel 6_G “beschermen van kust en overgangswater” bevat de acties in uitvoering van het Sigmaplan¹⁴ en het Masterplan kustveiligheid¹⁵. Het Sigmaplan is ondergebracht bij de protectieve maatregelen, maar ook maatregelen met betrekking tot preventie

¹⁴ <https://sigmaplan.be/nl/>

¹⁵ <https://www.afdelingkust.be/nl/masterplan-kustveiligheid>

en paraatheid maken onderdeel uit van dit integraal plan.

6_H acties omvatten beschermingsingrepen tegen overstromingen vanuit de niet-tijgebonden waterlopen zoals het lokaal indijken van knelpuntlocaties, steeds met maximaal behoud van de waterbergingscapaciteit in de vallei. 6_I acties zijn gericht op het verzekeren van de afvoercapaciteit om zodoende de overstromingskans te verlagen. Tenslotte zijn er de 6_J acties die gericht zijn op het onderhoud en herwaarderen van grachten waardoor enerzijds een grotere buffercapaciteit en anderzijds een vertraagde afvoer naar de waterloop gerealiseerd wordt.

Onder maatregel 6_E vallen 4 generieke acties. Al deze acties zijn gericht op het stimuleren van de toepassing van specifieke maatregelen door lokale overheden en particulieren. Maatregel 6_F bevat één generieke actie.

Tabel 4.8-2: Overzicht generieke acties maatregelen 6_E en 6_F

Actie-nummer	Actietitel
6_E_0055	Inzetten van instrumenten (uit nieuw GLB ¹⁶) om organisch stofgehalte in de bodem te verhogen.
6_E_0056	Het instrument VLIF uit het GLB ¹⁶ inzetten om land- en tuinbouwbedrijven te stimuleren om investeringen uit te voeren die de overstromingsrisico's kunnen verminderen
6_E_0057	Het stimuleren van de realisatie van proeftuinen op het terrein die werk willen maken van ontharding, groenblauwe dooradering, en/of het transformeren van de bebouwde ruimte zodat er meer ruimte is voor het vasthouden en infiltratie van water.
6_E_0058	Aanleg groenblauwe dooradering en maximaliseren van de klimaatbuffering in valleigebieden.
6_F_0300	Verder onderzoek naar de slimme sturing van hemelwaterinfrastructuur voor hemelwateropvang

6_K	Uitbouwen en verbeteren van voorspellingssystemen en waarschuwingssystemen., inclusief crisis- en noodplanning - paraatheid
6_L	Verhogen van het bewustzijn en aanzetten tot actie van het publiek - paraatheid

De derde set maatregelen bevat 2 maatregelen gericht op een verhoogde paraatheid. Een verhoogde paraatheid vermindert de overstromingsrisico's door de potentiële gevolgschade te beperken door de blootstelling aan de overstromingen aan te pakken. Enerzijds via een gericht optreden bij reële crisissituaties (6_K) en anderzijds door het veranderen van gedragspatronen door middel van het vergroten van het bewustzijn voor de bestaande overstromingsrisico's (6_L).

Maatregel 6_K omvat 2 generieke acties gericht op de verdere uitbouw van voorspellings- en waarschuwingssystemen en de optimalisatie van het crisisbeheer, o.a. door crisisoefeningen. Alles samen zorgen deze acties voor een gerichtere aanpak bij actuele of nakende crisissituaties. Maatregel 6_L omvat 5 generieke acties voornamelijk gericht op sensibiliseren en gericht informeren van burgers

¹⁶ Onder voorbehoud van goedkeuring van het Vlaams Strategisch Plan nieuw GLB post 2020



en andere doelgroepen over de potentiële risico's en de mogelijke acties die zij kunnen ondernemen om hun weerbaarheid tegen overstromingen te verhogen.

Tabel 4.8-3: Overzicht generieke acties maatregelen 6_K en 6_L

Actie-nummer	Actietitel
6_K_0006	De instrumenten waarmee we overstromingen voorspellen en burgers waarschuwen worden verder uitgebouwd. We zetten meer in op verdere kennisopbouw van voorspellingen en management van extreme zomeronweders.
6_K_0007	Het crisisbeheer in periodes van hoogwater wordt in overleg tussen de waterbeheerders en de crisisdiensten verder op punt gesteld. Crisisoefeningen zijn cruciaal om de samenwerking verder te optimaliseren.
6_L_0002	We optimaliseren de informatieplicht door ook rekening te houden met maatregelen die de schade door overstromingen vermijden en met de mogelijke effecten van klimaatverandering
6_L_0003	Ondersteunende tools en gerichte opleidingen voor specifieke doelgroepen (architecten, studiebureaus, ingenieurs, aannemers, landbouwers,...).
6_L_0004	Sensibiliseringscampagnes (communicatieprojecten) uitvoeren gericht op informeren van burgers in overstromingsgevoelig gebied
6_L_0005	Participatieprojecten uitvoeren gericht op informeren van burgers in overstromingsgevoelig gebied
6_L_0006	Verder ontwikkelen en optimaliseren van instrumenten ten behoeve van informatie- en kennisontsluiting

6_M	Herstel en evaluatie na overstroming
------------	---

Maatregel 6_M omvat de acties voor het herstel na overstromingen zoals het herstel van oeverafkalving en dijkbreuken. Deze maatregel bevat 1 generieke actie rond de opmaak van evaluatierapporten door de waterbeheerders na een overstroming.

Tabel 4.8-4: Overzicht generieke acties maatregel 6_M

Actie-nummer	Actietitel
6_M_0013	Opmaak evaluatierapporten na overstromingen

6_N	Studies en onderzoeksopdrachten rond overstromingen ter ondersteuning van het waterbeheer en -beleid
6_O	Uitwerken en toepassen van een handhavingsbeleid gericht op het voorkomen van overstromingen.
6_P	Grensoverschrijdende maatregelen m.b.t. overstromingen.



In de laatste set maatregelen vinden we maatregelen die meer algemeen en over de 3 P's heen hun uitwerking vinden. Allereerst is er de maatregel 6_N met studies en onderzoeksopdrachten rond overstromingen ter ondersteuning van het waterbeheer en -beleid. Deze maatregel bevat acties gericht op studies en modelleringen in het kader van de overstromingsproblematiek, inclusief de effecten van klimaatverandering, teneinde gerichte keuzes te kunnen maken naar mogelijke oplossingsingrepen. Maatregel 6_N bevat 3 generieke acties. Maatregel 6_O is gericht op het uitwerken en toepassen van een handhavingsbeleid en omvat 1 generieke actie rond de naleving van de watertoets. Tenslotte is er maatregel 6_P met acties rond grensoverschrijdende projecten. Deze maatregel bevat geen generieke acties.

Tabel 4.8-5: Overzicht generieke acties maatregelen 6_N en 6_O

Actie-nummer	Actietitel
6_N_0036	Onderbouwende studies en analyses om de kennis over de effecten van klimaatverandering en de mogelijke impact van maatregelen verder uit te bouwen
6_N_0037	Verfijning en actualisatie opmaak gevaarkaarten, schadekaarten en risicokaarten die ook rekening houden met de mogelijke impact van klimaatverandering
6_N_0038	Hydraulische modelleringsstudies, inclusief het opstellen van integrale modellen en overstromingsscenarioberekening ten behoeve van de uitvoering van projecten op terrein
6_O_0001	Uitwerken en toepassen van een handhavingsbeleid gericht op de naleving van de watertoets

4.8.4 Samenvatting

De uitvoering van de 26 voorgestelde generieke acties in groep 6 brengt een investeringskost van 515.190.000 euro met zich mee en vereist een extra financiële inspanning van de betrokken Vlaamse overheidsinstanties van 505.450.000 euro voor de volledige planperiode. Het overgrote deel hiervan is toe te schrijven aan de actie 6_A_0022 rond de signaalgebieden en de grote ingeschatte kost voor planschaderegelingen. Operationele kosten worden geraamd op 461.250 euro per jaar en worden gedekt door reguliere werkingskosten.

Uit de prioritering die werd uitgevoerd op basis van de multi-criteria-analyse (zie hoofdstuk 2.3) komen de preventieve acties als hoogste prioriteit naar voren zoals het watertoetsinstrument, herbesteding in signaalgebieden, klimaatbuffering in valleigebieden, onderzoek naar klimaatrobuuste landbouwgewassen, Met een lagere prioriteit komen dan acties rond het stimuleren en aanzetten tot actie van particulieren en acties rond paraatheid. Onderaan eindigen de acties rond informeren en sensibiliseren en studies. Dit is wellicht te wijten aan de beperkte directe impact van de maatregelen maar niettemin zijn ze belangrijk door hun impact op langere termijn en door hun ondersteunende functie (draagvlak creëren) voor andere acties.



4.9 Groep 7A – Verontreiniging grondwater

4.9.1 Situering

De maatregelen van groep 7A streven naar het bereiken of behouden van een goede kwalitatieve (chemische) toestand van het grondwater. Hierbij ligt de focus enerzijds op het voorkomen van nieuwe of bijkomende verontreiniging en anderzijds op het stabiliseren, verbeteren en herstellen van probleemzones.

Om bovenstaande te bereiken omvat deze groep 7A maatregelen die geconcretiseerd worden in acties die het volgende beogen:

- Het terugdringen van de verontreiniging van grondwater door puntbronnen (7A_A): acties die betrekking hebben op het saneren van puntbronnen betreffen gebiedspecifieke acties, waarvoor verwezen wordt naar de grondwatersysteemspecifieke delen van het Centraal Kempisch Stelsel en het Maassysteem
- Het terugdringen van de verontreiniging van grondwater door diffuse verontreiniging met nutriënten (7A_B)
- Het terugdringen van de verontreiniging van grondwater door diffuse verontreiniging met pesticiden (7A_C)
- Het terugdringen van de verontreiniging van grondwater door andere diffuse verontreiniging (7A_D)
- Nader onderzoek en wetenschappelijke studies om de grondwatersysteemkennis ter ondersteuning van het grondwaterkwaliteitsbeheer verder uit te bouwen en het beleid omtrent beheersen en voorkomen van antropogene verontreiniging van grondwater te optimaliseren (7A_E)
- Afstemming voor specifieke grensoverschrijdende problematieken in grondwaterlichamen die zijn afgebakend in grensoverschrijdende watervoerende lagen (7A_F): deze acties zijn ook gebiedspecifiek van aard en worden aldus in de grondwatersysteemspecifieke delen opgenomen indien bestaande

Omdat acties voor de bescherming van de kwaliteit van het grondwater voor wat betreft de verontreiniging met nutriënten en pesticiden gelijkaardig zijn aan acties voor de bescherming van de kwaliteit van het oppervlaktewater (groep 7B), worden deze acties voor zowel oppervlaktewater als grondwater onder groep 7B (maatregelen 7B_D en 7B_E) opgenomen.

Als sluitstuk op een onderbouwd en optimaal grondwaterbeheer en -beleid moet ook blijvend en actief ingezet worden op handhaving (7A_F). Gezien deze handhavingsacties zowel voor oppervlaktewater als voor grondwater uitgewerkt zijn, wordt ook hier naar de groep 7B (7B_L) verwezen.

Naast de acties onder maatregelengroep 7B wat betreft bescherming van oppervlaktewater, maar dus vaak ook grondwater, worden nog enkele generieke acties voorgesteld binnen deze maatregelengroep. Deze worden hieronder besproken.



Enkele acties onder deze maatregelengroep horen ook thuis in de strategische planning waterbevoorrading (SPW). De linken tussen SPW en SGBP en de verdere afstemming ervan worden toegelicht in hoofdstuk 4.4 van het SGBP. De SPW gerelateerde acties zijn in onderstaande tekst ook als dusdanig gelabeld (label SPW).

4.9.2 Lopend / bestaand beleid

Er bestaat al heel wat beleid om de verontreiniging van het oppervlaktewater, maar ook en vaak inclusief de verontreiniging van het grondwater, tegen te gaan of te beperken. Zo is er o.a. het vergunningenbeleid, het mest- en pesticidebeleid, het landbouwbeleid en het rioleringsbeleid (zie 4.10.2).

De verontreiniging door puntbronnen wordt aangepakt in het kader van het Bodemdecreet.

De bescherming van het grondwater door overmatige verontreiniging met nutriënten, hier vooral nitraat en fosfaat (als secundair effect ook voor ammonium, nitriet en kalium) wordt aangepakt door acties in het kader van het Mestdecreet en de bijhorende opeenvolgende Mestactieplannen. Omwille van de vertragingseffecten bij het transport naar het grondwater, zijn eveneens de maatregelen belangrijk, die reeds vóór de aanvang van de planperiode (SGBP 2022-2027) worden geïntroduceerd, m.n. de genomen maatregelen in functie van het 4-jaarlijkse Mestactieplan 6 (2019-2022) zijn bijzonder belangrijk voor de verbetering van de grondwaterkwaliteit tijdens de eerstkomende jaren. Het navolgende MAP 7 (2023 -2026), zal verder op de genomen maatregelen van MAP 6 bouwen en mogelijk worden bijgestuurd, afhankelijk van de evolutie van de waterkwaliteit en dit zowel in functie van oppervlakte- als grondwater.

Ook MAP 6 is een verdere aanscherping van maatregelen ten opzichte van voorgaande mestactieprogramma's omwille van de recent, minder gunstige evolutie van de waterkwaliteit. Er wordt versterkt ingezet op een gebiedsgerichte aanpak, waarbij ook voor grondwater de afstroomzones oppervlaktewater (ASZ) als evaluatie-eenheden dienen. Afhankelijk van de waterkwaliteit worden verschillende gebiedstypes aan de ASZ's toegekend, waaraan al dan niet verschillende maatregelenpakketten worden gekoppeld.

Basisaanpak in het kader van het nieuwe MAP 6 is het vier J-principe: juiste meststof, juiste dosering, juiste tijdstip en juiste bemestingstechniek, met andere woorden een optimalisatie van de bemesting. In slecht scorende gebieden wordt er voor de beperking van de uitspoeling naar het grondwater - vooral tijdens het najaar- versterkt ingezet op het inplanten van vanggewassen of laag-riciscoteelten na de hoofdteelt. Een verdere verscherping is o.a. het verlagen van de bemestingsnormen. Ook kunnen equivalente maatregelen worden ingezet, indien deze eveneens voldoende effect hebben op het verbeteren van de waterkwaliteit. Voor meer details omtrent het Mestdecreet en vooral het Mestactieplan 6 wordt verwezen naar de webpagina van de Vlaamse Landmaatschappij (VLM) <https://www.vlm.be/nl>.

4.9.3 Prioritering

Voor de prioritering van de 7 generieke acties uit groep 7A werden volgende criteria en weging



gebruikt:

- Kosten: in absolute cijfers (herschaald naar een 4-puntenschaal met als grenzen het kostenbereik van het totale pakket van de acties: laag; gemiddeld; hoog; zeer hoog)
- Effecten (herwerkt naar 1 cijfer op basis van de afgewogen criteria):
 - Effect op de doelstelling van de eigen maatregelengroep: 4-punten schaal (zeer groot; groot; matig; klein) – weging 40%
 - Neveneffecten op andere maatregelengroepen: 4-punten schaal (groot positief; klein positief; geen; negatief) – weging 20%
 - Uitvoerbaarheid (administratief, technisch, draagvlak): 4-punten schaal (tijd, middelen en draagvlak zijn in grote mate verzekerd; tijd, middelen OF draagvlak zijn nog niet zeker maar hebben wel grote kans; tijd, middelen en draagvlak zijn onzeker; tijd, middelen en/of draagvlak ontbreken) – weging 20%
 - Synergie met andere (Europese of Vlaamse) beleidsdoelstellingen (incl. klimaatverandering en -adaptatie): 4-punten schaal (draagt in grote mate bij; draagt in minder mate bij; geen impact; negatieve impact) – weging 20%

De vooropgestelde kosteneffectiviteitsanalyse gaat uit van 2 criteria die kunnen herschaald worden tot 1 kosteneffectiviteitscijfer:

1. kost op actieniveau – weging 60%
2. effect op actieniveau – weging 40%

4.9.4 Overzicht van de acties

7A_A	Het terugdringen van de verontreiniging van grondwater door puntbronnen
-------------	--

De maatregel voor het terugdringen van de verontreiniging van grondwater door puntbronnen is gezien de problematiek van puntbronverontreiniging geconcretiseerd in een gebiedspecifieke actie (7A_A_0002, zie grondwatersysteemspecifieke delen van het Centraal Kempisch Stroomgebiedsysteem en het Maassysteem) die een voortzetting is van de gebiedspecifieke actie in het MaPro 2 (7A_A_0001).

7A_B	Het terugdringen van de verontreiniging van grondwater met nutriënten
-------------	--

Gezien verontreiniging met nutriënten en in het bijzonder nitraat, aan de basis liggen van de ontoereikende beoordeling van freatische grondwaterlichamen en er vooropgesteld wordt om tegen 2027 of later, afhankelijk van het natuurlijk herstelvermogen (dat bij grondwater sowieso traag is), de goede toestand te bereiken, dient dit ook één van de uitgangspunten te zijn van het mestbeleid en de MAP-doelstellingen die voor de periode 2023-2026 (MAP7) en 2027-2030 (MAP8) moeten geformuleerd worden. Het meenemen van het aspect grondwater in de actie 7B_D_0069, alsook in andere acties inzake nutriënten in groep 7B is dus van cruciaal belang.



7A_C	Het terugdringen van de verontreiniging van grondwater met pesticiden
-------------	--

Naast verontreiniging met nutriënten, is een tweede oorzaak van het nog niet bereikt hebben van de goede chemische grondwatertoestand, de verontreiniging met actieve stoffen of resterende metabolieten van pesticiden. De goede toestand bereiken, kan dus ook niet zonder het beperken van het uitspoelen van pesticiden naar het grondwater en daartoe is het ontwikkelen en uitvoeren van een gebiedsgericht beleid met de inzet van o.a. de instrumenten uit het landbouwbeleid ter verbetering van de grondwaterkwaliteit afgestemd op de grondwaterspecifieke doelstellingen voor pesticiden (zie actie 7B_E_0019) naast ook andere acties in maatregelen 7B_E, F en G met betrekking tot pesticiden eveneens van groot belang voor grondwater.

7A_D	Het terugdringen van andere diffuse verontreiniging in grondwater
-------------	--

Met het oog op een optimalisatie van het beleid inzake diffuse verontreiniging met andere stoffen dan nutriënten en pesticiden, is een verdere optimalisatie van het meetnet en het monitoringsprogramma aan de orde om specifieke problematieken sneller of beter te detecteren en te begrijpen: we denken dan aan zware metalen die al dan niet als antropogeen geïndiceerde verontreiniging aanzien kunnen worden, toenemende verzilting (al dan niet ten gevolge van klimaatverandering, zie ook de gebiedspecifieke actie 7A_D_0010 voor het Kust- en Poldersysteem), maar ook nieuwe en opkomende stoffen.

Tabel 4.9-1: Overzicht generieke acties maatregel 7A_D

Actienummer	Actietitel
7A_D_0009	Verdere optimalisatie van het meetnet en monitoringprogramma met het oog op uitvoeren van druk-, trendanalyse en impactanalyses

7A_E	Studies en onderzoeksopdrachten rond verontreiniging van grondwater ter ondersteuning van het grondwaterbeheer en -beleid
-------------	--

Naast de optimalisatie van het meetnet en monitoringprogramma voor grondwater, zullen voor een eventuele aanpassing van het beleid een aantal onderzoeksacties nodig zijn, onder andere om de kennis met betrekking tot bepaalde (nieuwe) bronnen (cf. EU voluntary Groundwater Watch List) en transportmechanismen van antropogene verontreiniging van het grondwater te **vergroten**, alsook om eventuele invloed van klimaatsverandering en/of genomen maatregelen in beeld te brengen en ter onderbouwing van een afgestemd en klimaatadaptief grondwaterbeheer en -beleid.

Specifiek gaat het bijvoorbeeld om het verder uitbouwen van de grondwatermodule van het nutriëntenemissie en -transportmodel, maar ook andere relevante, geochemische modellering kan nodig zijn om beter inzicht te krijgen in het (verhoogd) voorkomen van bepaalde stoffen. Mogelijk zijn sommige problematieken ook grensoverschrijdend van aard, daartoe wordt verwezen naar de acties onder maatregel 7A_G in de grondwatersysteemspecifieke delen.

Tabel 4.9-2: Overzicht generieke acties maatregel 7A_E



uitbreiding van het modelinstrumentarium en de kennis over het nutriëntentransport tussen grond- en oppervlaktewater (7A_E_0007) nauw bij aan, maar gezien de hogere kost die hieraan verbonden is, schuift deze actie op prioriteit 5.

Prioriteit 4 wordt gegeven aan het onderzoek naar en de ontwikkeling van (klimaat)adaptieve acties met het oog op de compensatie van het negatieve effect van klimaatverandering en/of gewijzigde sturing van de waterhuishouding op de grondwaterwaterkwaliteit (nutriënten en pesticiden) (7A_E_0012).

4.10 Groep 7B – Verontreiniging oppervlaktewater

4.10.1 Situering

Groep 7B omvat in totaal 13 maatregelen om de verontreiniging van oppervlaktewater terug te dringen. In bijna alle waterlichamen worden diverse verontreinigende stoffen aangetroffen in concentraties die de milieukwaliteitsnormen vaak aanzienlijk overschrijden. Zoals beschreven in de druk- en impactanalyse, blijkt dat de verontreiniging van oppervlaktewater wordt veroorzaakt door industriële puntbronnen, door punt- of diffuse bronnen vanuit de landbouwsector, lozingen van huishoudelijk afvalwater (via RWZI of disperse huishoudelijke lozingen), andere diffuse bronnen en calamiteiten. In deze maatregelengroep komt dan ook een brede waaier aan beleidsinstrumenten aan bod. Van alle doelgroepen worden inspanningen verwacht om de geformuleerde acties te realiseren.

In hoofdstuk 4.10.4 worden per maatregel de generieke acties om de verontreiniging van oppervlaktewater terug te dringen, besproken. Hierbij wordt gefocust op nieuwe acties of nieuwe beleidsinitiatieven, terwijl het bestaand beleid kort geschetst wordt in hoofdstuk 4.10.2.

Bepaalde acties in deze maatregelengroep sluiten nauw aan bij andere maatregelengroepen. Zo zullen de acties op het vlak van diffuse verontreiniging van oppervlaktewater (7B_D en 7B_E) eveneens een effect hebben op de grondwaterkwaliteit. De specifieke acties om sediment en zwevend stof in oppervlaktewater terug te dringen, komen aan bod in groep 8B, maar hebben ook effect op de concentratie van verontreinigende stoffen (nutriënten, pesticiden, metalen) in het oppervlaktewater.

Er zijn ook een 80-tal waterlichaamspecifieke acties voorzien in groep 7B. Die zijn opgenomen in de bekkenspecifieke delen.

4.10.2 Lopend / bestaand beleid

Er bestaat al heel wat beleid om de verontreiniging van het oppervlaktewater tegen te gaan of te beperken. Zo is er o.a. het vergunningenbeleid, het mest- en pesticidebeleid, het landbouwbeleid en het rioleringsbeleid.

Het vergunningenbeleid blijft een noodzakelijk instrument en sluitstuk om de impact van bedrijven op het leefmilieu onder controle te houden. Ten aanzien van de industrie wordt het beleid verder aangehouden, zij het met een aantal belangrijke accentverschuivingen. Door de komst van de omgevingsvergunning werd het vergunningenlandschap grondig hervormd. Naast de bestaande



mechanismen wordt de aanpassing van de permanente omgevingsvergunningen tevens onderworpen aan een aantal nieuwe (wetgevende) evoluties (zie toelichting bij maatregel 7B_A).

Het lopende mestbeleid bestaat uit het Mestactieplan 6, voor de periode 2019-2022, in uitvoering van de Europese Nitraatrichtlijn. Naast het generieke mestbeleid (bemestingsnormen, uitrijregeling, mestopslag, afstandsregels tot waterlopen, ...) is het gebiedsgericht beleid sterker uitgewerkt dan voordien (MAP5, 2015-2018). Er zijn 4 categorieën voor het gebiedsgericht beleid: enkel generiek beleid in gebiedstype 0, verplichting vanggewassen inzaaien voor teelten geoogst voor 31/8 in gebiedstype 1, en uitgebreidere verplichtingen voor vanggewassen en bemestingsreducties in gebiedstype 2 en 3. In de loop van 2022 zal het mestbeleid voor de periode 2023-2026 voorbereid worden.

Het lopende pesticidebeleid bestaat enerzijds uit het beleid voor erkenningen (federaal productbeleid), het beleid voor het gebruik (Vlaams milieubeleid) en het beleid rond geïntegreerde gewasbescherming en biologische landbouw (Vlaamse landbouwbeleid). Het gebruiksbeleid gekoppeld aan milieu spitst zich toe op het gebruik voor niet-land- en tuinbouwactiviteiten. Op federaal niveau gebeurde de opdeling tussen professionele en amateur producten, de noodzaak van een fytolicensie voor professionele gebruikers, het van de markt halen van alle synthetische totaalpesticiden voor amateurgebruik, ... Het productbeleid leidde tot de intrekking van erkenningen in de afgelopen periode van Europees uitgefaseerde pesticiden en tot het instellen van stofspecifieke afstandsregels tot waterlopen. Door het gebrek aan teeltspecifieke pesticiden worden evenwel tijdelijke toelatingen gegeven aan Europees uitgefaseerde stoffen. Het gebruiksbeleid zette het beleid rond nulgebruik bij overheden verder door. Het beleid rond geïntegreerde gewasbescherming maakte het gebruik van 50% driftreducerende sproeidoppen verplicht voor professionele gebruikers.

Het beleid inzake de verdere uitbouw en optimalisatie van de saneringsinfrastructuur wordt verder gezet. Er komt wel een accentverschuiving richting gebiedsgerichte aanpak, brongerichte aanpak en sturen van de actoren op basis van onderling afgestemde doelstellingen. De realisatie van de doelstellingen is cruciaal om de vooropgestelde toestand te bereiken.

Dit lopend beleid wordt niet meer expliciet als actie(s) meegenomen in het maatregelenprogramma.

4.10.3 Prioritering

Voor de prioritering van de 62 generieke acties uit groep 7B werden volgende criteria en weging gebruikt:

- Kosten: in absolute cijfers (herschaald naar een 4-puntenschaal met als grenzen het kostenbereik van het totale pakket van de acties: laag; gemiddeld; hoog; zeer hoog)
- Effecten (herwerkt naar 1 cijfer op basis van de afgewogen criteria):
 - Effect op de doelstelling van de eigen maatregelengroep: 4-punten schaal (zeer groot; groot; matig; klein) – weging 40%
 - Neveneffecten op andere maatregelengroepen: 4-punten schaal (groot positief; klein positief; geen; negatief) – weging 30%

- Uitvoerbaarheid (administratief, technisch, draagvlak): 4-punten schaal (tijd, middelen en draagvlak zijn in grote mate verzekerd; tijd, middelen OF draagvlak zijn nog niet zeker maar hebben wel grote kans; tijd, middelen en draagvlak zijn onzeker; tijd, middelen en/of draagvlak ontbreken) – weging 30%

De som van deze twee aspecten bepaalt de prioriteit van de acties.

4.10.4 Overzicht van de acties

In dit hoofdstuk worden de **generieke acties** besproken **om de verontreiniging van oppervlaktewater terug te dringen**. De waterlichaamspecifieke acties in speerpuntgebieden, aandachtsgebieden en andere waterlichamen komen aan bod in de bekkenspecifieke delen van het maatregelenprogramma.

Een eerste reeks acties vallen onder de 3 maatregelen om de verontreiniging door puntbronnen te beperken:

7B_A	Het terugdringen van de verontreiniging van oppervlaktewater door industriële puntbronnen
7B_B	Het terugdringen van de verontreiniging van oppervlaktewater door industriële calamiteiten
7B_C	Het terugdringen van de verontreiniging van oppervlaktewater - maatregelen specifiek gericht op gevaarlijke stoffen

Maatregel 7B_A omvat een reeks acties om de verontreiniging door industriële puntbronnen terug te dringen. Het terugbrengen van deze verontreiniging wordt in hoofdzaak gestuurd door het opleggen van lozingsvoorwaarden in de omgevingsvergunning (actie 7B_A_0018). Het voorkomingsprincipe en sanering aan de bron vormen de algemene pijlers voor het vaststellen van deze voorwaarden (ook voor niet-IPPC-bedrijven). Toepassen van de beste beschikbare technieken (BBT) en afstemming van geloosde en vergunde vuilvrachten vormen steeds, zowel voor rioolozers als oppervlaktewaterlozers het minimale kader waarbinnen vergunningsvoorwaarden worden vastgesteld. Daarnaast is er een specifieke aanpak voor ingedeelde inrichtingen die enerzijds lozen op RWZI en anderzijds in oppervlaktewater lozen. Voor de lozing van gevaarlijke stoffen wordt verwezen naar de maatregel 7B_C.

Bij oppervlaktewaterlozers is er ook bijzondere aandacht voor een calamiteitenbeleid, ter bescherming van het ontvangende oppervlaktewater, zoals nader beschreven in de actie 7B_B_0017 van de maatregel 7B_B.

De lozingsvoorwaarden in de omgevingsvergunning zijn opgesplitst in drie categorieën: algemene, sectorale en bijzondere lozingsvoorwaarden. De systematische herziening van de sectorale voorwaarden in Vlarem II wordt aangestuurd door de actie 7B_A_0017. Deze lozingsvoorwaarden gelden voor bepaalde industriële sectoren en geven in principe een praktisch haalbare set van normen op basis van BBT en andere toepasselijke Europese en Vlaamse wetgeving. Aangezien de technieken continu evolueren, is het nodig om de sectorale lozingsvoorwaarden regelmatig te herzien.

Naast de toepassing van de best beschikbare technieken wordt er ook afgestemd op de draagkracht



van het ontvangende oppervlaktewater en kan het, zoals beschreven in de Richtlijn Industriële Emissies (Richtlijn 2010/75/EU) noodzakelijk zijn om verder te gaan dan BBT. De impact van industriële puntlozingen op het ontvangende waterlichaam wordt beoordeeld in functie van de kaderrichtlijn water en het Wezer arrest. Het Wezer stappenplan vormt hierbij een handleiding die als achtergronddocument bij dit maatregelenprogramma is opgenomen (actie 7B_A_0020).

Daarnaast wordt de implementatie van totaal effluent beoordeling bij bedrijven met complexe afvalwaters nagestreefd. Met de actie 7B_A_0021 wordt beoogd om met behulp van effectgerichte testen een beter inzicht te krijgen op de gecombineerde werking van gekende en ongekende milieugevaarlijke stoffen in een complex industrieel afvalwater.

De Vlaamse overheid heeft het systeem van tijdelijke vergunningen (20 jaar) aangepast naar een systeem van permanente omgevingsvergunningen. Om de impact op de milieukwaliteit onder controle te houden, is het belangrijk dat er een goed evaluatiesysteem wordt uitgewerkt. De actie 7B_A_0019 beoogt de permanente omgevingsvergunning voor het aspect afvalwater actueel te houden en invulling te geven aan deze evaluaties rekening houdend met de vereisten van de kaderrichtlijn Water en op de manier zoals vastgelegd in actie 7B_A_0020.

VMM zal op basis van vermelde criteria een gemotiveerd voorstel doen van welke vergunningen in aanmerking komen om te worden geëvalueerd en dit met het oog op het halen van de goede toestand van het oppervlaktewater. Hiertoe zal jaarlijks een lijst opgemaakt worden van bedrijven wiens vergunning aan een evaluatie moet onderworpen worden. Voor de IPPC-bedrijven wordt deze lijst overgemaakt aan de afdeling Milieuvergunningen van het departement Omgeving zodat deze kan opgenomen worden op het meerjarenprogramma van de algemene evaluaties.

Voor de andere bedrijven wordt deze overgemaakt aan de gemeenten, POVC of GOVC met de gemotiveerde vraag hiervoor een gerichte evaluatie op te starten. De nodige wetgevende initiatieven zullen nog genomen worden voor deze gerichte evaluaties. Dit zal dan voor wat het aspect lozing van afvalwater betreft uitvoering geven aan artikels 5.4.6/1 en 5.4.11 van het DABM, nl. dat de Vlaamse regering beleidstaken en richtlijnen vaststelt over bijzondere milieuvorwaarden welke de criteria vermelden in welke gevallen het aangewezen is een gerichte evaluatie uit te voeren.

Voor de specifieke aanpak van de gevaarlijke stoffen wordt verwezen naar de maatregel 7B_C.

Het vergunningenbeleid gevaarlijke stoffen is grotendeels uitgeschreven in Vlarem II en vormt ook een onderdeel van het Wezer stappenplan, zoals hierboven aangegeven. Alle lozingen van gevaarlijke stoffen in concentraties boven het indelingscriterium moeten in de vergunning opgenomen worden. De regelmatige herziening van de milieukwaliteitsnormen voor gevaarlijke stoffen wordt geïmplementeerd via actie 7B_A_0020, zoals bepaald in het decreet van 5 april 1995 houdende algemene bepalingen inzake milieubeleid.

Voor prioritair gevaarlijke stoffen is er de Europese verplichting om emissies, lozingen en verliezen van deze stoffen stop te zetten of geleidelijk te beëindigen. De actie 7B_C_0007 heeft bijzondere aandacht voor het beperken van emissies van bepaalde probleemstoffen via industriële puntbronnen. Daarnaast kunnen probleemstoffen ook afkomstig zijn van het gebruik van stoffen in de landbouw en huishoudens, atmosferische depositie, bodemafspoeling e.a.. Bijzondere aandacht zal hierbij gaan naar het beperken van emissies van o.a. microplastics, farmaceutica, ... (actie 7B_C_0006).

//

Bij calamiteiten met minerale olie kunnen de milieuschade en de bestrijdingskosten hoog oplopen. Daarom is binnen de CIW een kader uitgewerkt voor een gecoördineerde aanpak van olieverontreiniging in waterlopen en kanalen. Die aanpak wordt nu samen met alle betrokkenen (waterbeheerders, hulpdiensten, gemeentelijke milieudiensten, ...) verder uitgerold op het terrein (actie 7B_C_0008).

Tabel 4.10-1: Overzicht generieke acties maatregel 7B_A, 7B_B en 7B_C

Actienummer	Actietitel
7B_A_0018	Via omgevingsvergunningen of andere instrumenten het voorkomingsprincipe en sanering aan de bron toepassen (ook voor non-IPPC bedrijven)
7B_A_0017	Verder herzien van sectorale voorwaarden op basis van systematische opvolging van BBT / BREF
7B_A_0021	Gebruik van effectgerichte testen voor de karakterisatie van complexe afvalwaters
7B_A_0019	Aanpassen permanente omgevingsvergunningen voor het aspect lozing van afvalwater door bestaande en nieuwe mechanismen zoals de gerichte evaluaties
7B_A_0020	Via omgevingsvergunningen of andere instrumenten de impact van industriële puntlozingen op het ontvangende waterlichaam beoordelen in functie van de KRW en het Wezer arrest (handleiding impact, stappenplan Wezer)
7B_B_0017	Via omgevingsvergunningen of andere instrumenten preventieve maatregelen opleggen voor het vermijden van calamiteiten bij bedrijven en het beperken van de gevolgen
7B_C_0007	Beperken van emissies van bepaalde probleemstoffen door industriële puntbronnen.
7B_C_0006	Beperken van emissies van bepaalde probleemstoffen door andere bronnen dan industrie
7B_C_0008	Beperken van emissies bij calamiteiten met minerale olie

Vervolgens worden de generieke acties toegelicht die uitvoering geven aan 5 maatregelen op het vlak van diffuse verontreiniging:

7B_D	Het terugdringen van verontreiniging van oppervlaktewater met nutriënten door de land- en tuinbouwsector
7B_E	Het terugdringen van verontreiniging van oppervlaktewater met pesticiden door de land- en tuinbouwsector
7B_F	Het terugdringen van verontreiniging met pesticiden op terreinen beheerd voor openbare of commerciële activiteiten
7B_G	Het terugdringen van verontreiniging met pesticiden door minder privégebruik door burgers
7B_H	Het terugdringen van andere diffuse verontreiniging

De doorvertaling van de maatregelen 7B_D en 7B_E in generieke acties is gebeurd vanuit volgende uitgangspunten:



- In uitvoering van het regeerakkoord 2019-2024 zal het mestbeleid, het erosiebeleid en het landbouwbeleid maximaal afgestemd worden op de stroomgebiedbeheerplannen (acties 7B_D_0060 en 7B_D_0061).
- De beleidscycli van het stroomgebiedbeheerplan 2022-2027 en de Strategische GLB-plannen post 2022 lopen nagenoeg synchroon; het nieuwe GLB zal hoogstwaarschijnlijk van kracht worden in januari 2023 (7B_D_0062 tot en met 7B_D_0068 en 7B_E_0019 tot en met 7B_E_0026).
- De mestbeleidscyclus, MAP6, loopt tot eind 2021. Vanaf 2022 tot en met 2026 zal de volgende cyclus van het mestbeleid lopen (7B_D_0069 tot en met 7B_D_0075).
- Het nationale reductieprogramma pesticiden in voege voor de periode 2018-2022, afgekort als NAPAN (Nationaal Actie Plan d’action National) (7B_E_0027 tot en met 7B_E_0028), de Vlaamse acties in dit plan zijn afgestemd op die van het MaPro.

De voorstellen van de Europese Commissie rond het nieuwe Gemeenschappelijk Landbouwbeleid (GLB) beogen een effectieve en meer prestatiegerichte aanpak met meer flexibiliteit voor de lidstaten. Ze tonen ook een verhoogde ambitie wat betreft milieu- en klimaatdoelstellingen. Lidstaten leggen hun doelstellingen en instrumenten voor hun landbouwbeleid vast via zogenaamde “Strategische GLB-plannen”.

Om de verhoogde ambitie voor milieu- en klimaatdoelstellingen te realiseren, wordt vanuit het integraal waterbeleid een invulling van het GLB post 2022, of groene architectuur, voorgesteld om het landbouwbeleid op het waterbeleid af te stemmen. Daartoe zijn volgende instrumenten uit het GLB belangrijk:

- **Pijler 1 – rechtstreekse betalingen: basisinkomenssteun met naleving van conditionaliteit**
Bedrag per ha of betalingsrecht aan echte landbouwer. Conditionaliteit omvat de regels die daarbij moeten nageleefd worden, verwijzend naar enerzijds de normen voor een goede landbouw- en milieuconditie en anderzijds beheerseisen voortvloeiend uit Europese regels op het vlak van het mestbeleid, natuurbeleid, dierenwelzijn etc.
- **Pijler 1 – rechtstreekse betalingen: regelingen voor klimaat en milieu (“ecoregelingen”)**
Bedrag per ha aan echte landbouwer voor vrijwillig engagement voor klimaat en milieu, verdergaand dan conditionaliteit
- **Pijler 2 – plattelandsontwikkeling: milieu-, klimaat- en andere beheersverbintenissen (“AMKM”)**
Betalingen aan echte landbouwers en andere begunstigen die op vrijwillige basis beheersverbintenissen aangaan gericht op het bereiken van de doelstellingen GLB (dus meer dan klimaat en milieu).
- **Pijler 2 – plattelandsontwikkeling: gebiedsspecifieke nadelen als gevolg van bepaalde verplichte vereisten¹⁷**
Betalingen voor gebiedsspecifieke nadelen als gevolg van vereisten die voortvloeien uit de uitvoering van de kaderrichtlijn Water en de Habitat- en vogelrichtlijnen. Deze betalingen kunnen worden verleend aan landbouwers, bosbezitters en andere grondbeheerders.

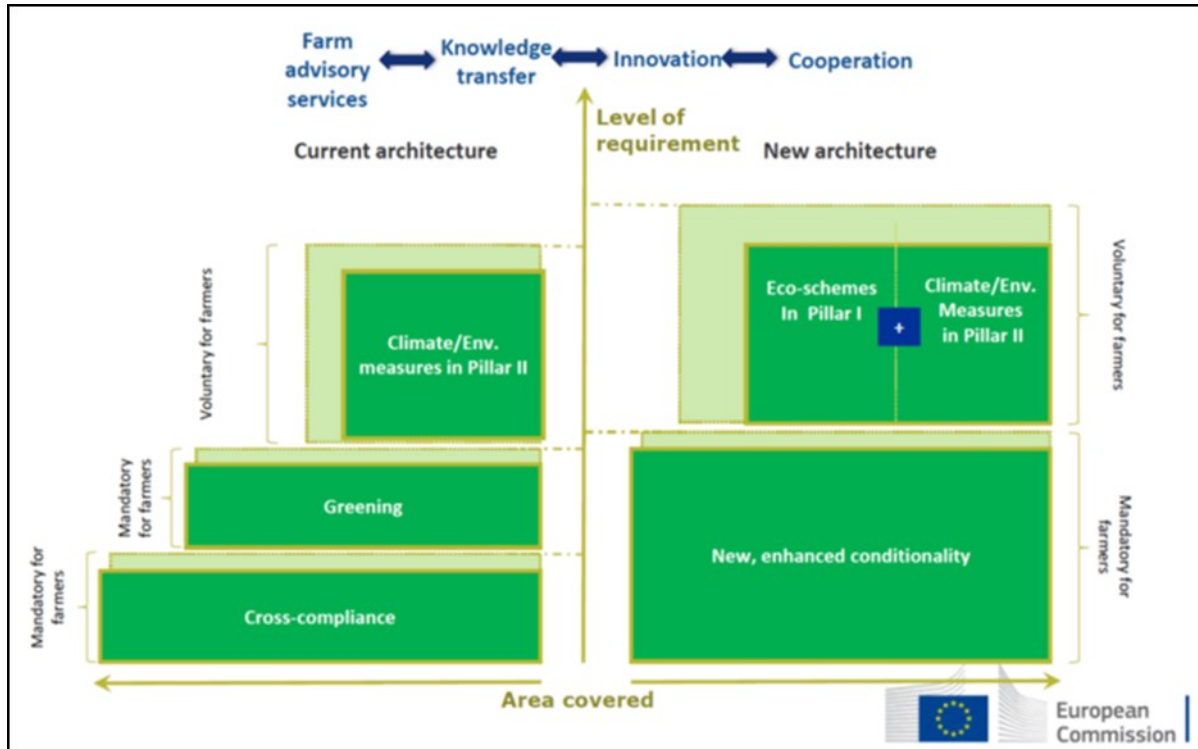
¹⁷ Dit instrument is nog niet toegepast in Vlaanderen. Toepassing ervan moet politiek afgetoetst worden.



– **Pijler 2 – plattelandontwikkeling: investeringen**

Steun voor materiële en/of immateriële investeringen gericht op het bereiken van de doelstellingen GLB (dus meer dan klimaat en milieu).

Figuur 4.10-1: Architectuur van het GLB 2014-2020 en het GLB post 2022



Gezien ecoregelingen en agromilieu- en klimaatmaatregelen (AMKM) verder bouwen op de conditionaliteit moet elk instrument in de “groene architectuur” in samenhang met de andere uitgewerkt worden. Anderzijds is uiteraard de verdeling van het beschikbare budget over de verschillende instrumenten bepalend.

De voorgestelde maatregelen hebben meestal positieve effecten voor verschillende onderdelen van het waterbeleid, bv. zowel vermindering verontreiniging als verbetering infiltratie als bescherming drinkwaterproductie:

- De conditionaliteitsvoorwaarden bij de basisinkomenssteun worden geactualiseerd op basis van nieuwe beheerseisen en de actuele Vlaamse regelgeving. De aanpassing sluit aan op de actuele (sectorale) regelgeving omwille van transparantie en handhaafbaarheid. Op die manier blijft ook meer ruimte behouden voor de ecoregelingen:
 - Enkele artikels uit de kaderrichtlijn Water en de richtlijn duurzaam gebruik van pesticiden worden toegevoegd als beheerseis¹⁸.

¹⁸ In de ontwerp richtlijn GLB post 2020 zijn volgende artikelen uit de kaderrichtlijn Water gekoppeld aan de conditionaliteit: art. 11; lid 3, e (regelgeving voor onttrekking oppervlakte- en grondwater) en h (maatregelen tegen diffuse verontreiniging van water door fosfaten). Uit de richtlijn duurzaam gebruik van pesticiden zijn volgende artikelen gekoppeld aan de conditionaliteit: art. 5, lid 2 (opleiding fytolientie); art. 8 leden 1 tot en met 5 (keuring spuittoestellen), art. 12 (verbod in specifieke beschermde gebieden), art. 13 leden 1 en 3 (verpakking en opslag)

- Dit betekent bijvoorbeeld dat de regelgeving inzake oeverzones en de afstanden (pesticiden, bemesting, bewerking) onderdeel worden van de conditionaliteit ten gevolge van de kaderrichtlijn Water. Ten gevolge van de richtlijn duurzaam gebruik van pesticiden wordt bv. de opslag van gewasbeschermingsmiddelen en het verbod op gebruik van gewasbeschermingsmiddelen in drinkwaterzones onderdeel van de conditionaliteit (wat ook bijdraagt aan de doelstellingen van maatregelengroep 4A).
 - De nieuwe regels van MAP6 en later een MAP7 geïntegreerd moeten worden.
 - De erosievoorwaarden worden geëvalueerd en bijgestuurd in functie van de verbetering van de waterkwaliteit.
 - De integratie van onderdelen van de bestaande “vergroening” uit het GLB 2014-2020.
- Er komen ecoregelingen die zich richten op niet-locatiespecifieke verbeteringen en milieubescherming (die dus niet elk jaar op hetzelfde perceel moeten gebeuren) en indirect bijdragen tot een betere waterkwaliteit door bodembescherming, teeltkeuze en teelttechnieken.
 - De agromilieu- en klimaatmaatregelen (vergelijkbaar met de bestaande VLM-beheersovereenkomsten) worden meerjarig op eenzelfde perceel toegepast. Ze worden verdergezet met focus op de versterking van het groenblauwe netwerk (bufferstroken, wetlands, oeverzones, etc.), erosie maatregelen (wat kan bijdragen aan de doelstellingen van maatregelengroep 8B) en het tegengaan van verdroging (wat kan bijdragen aan de doelstellingen van maatregelengroep 5). Qua prioritering kan daarbij vertrokken worden van bv. de gebiedsindeling van het MAP en de prioritering uit de SGBP.
 - Het regeerakkoord voorziet een bijsturing van het investeringsbeleid (VLIF) waarmee ook tegemoet gekomen kan worden aan behoeften van het integraal waterbeleid:
 - *minimaal 10% van de VLIF-middelen moeten ingezet worden voor niet-productieve investeringen waarbij landbouwers onder meer steun krijgen voor landschapselementen en niet-productieve investeringen in water- of bodembeheer.*
 - *De selectiemethode toegepast op alle steunaanvragen wordt bijgestuurd zodat investeringen die het meest bijdragen aan het verlagen van de omgevingsdruk en het meest bijdragen aan klimaatmitigatie en -adaptatie het hoogst gerangschikt worden.*

De acties onder 7B_D voor de periode 2023-2027 die raken aan het mestbeleid zijn op thema ingedeeld, en niet op instrumenten, omdat de instrumenten van het mestbeleid na 2022 nog niet gekend zijn. Het mestbeleid wordt 4 jaarlijks aangepast en de volgende periode loopt van 1/1/2023 tot 31/12/2026.

Maatregelen landbouwbeleid post 2022 zijn voorlopig volgens pijler en instrumenten ingedeeld, zowel onder nutriënten (7B_D) als onder pesticiden (7B_E), in afwachting van definitieve beslissingen over het Gemeenschappelijk Landbouwbeleid (GLB) in de loop van 2021-2022.

Voor maatregel 7B_E is het overleg met het federale niveau rond productbeleid belangrijk. Onder andere een goede uitwisseling van informatie uit het erkenningscomité gewasbeschermingsmiddelen is belangrijk voor afstemming op het Vlaamse beleid over milieuvergunningen, milieukwaliteitsnormen en monitoring waterkwaliteit.



Om de verontreiniging van oppervlaktewater met pesticiden terug te dringen dienen ook particulieren, overheden en bedrijven inspanningen te leveren. Actie 7B_F_0002 sensibiliseert rond en promoot het pesticidevrij beheer van terreinen. De doelgroepen zijn hier de openbare besturen en de commerciële bedrijven. Actie 7B_G_0002 streeft dezelfde doelstelling na door sensibilisering van en promotie voor pesticidevrij beheer door burgers.

Onder maatregel 7B_H werden enkel waterlichaamspecifieke acties geformuleerd (11 acties). Die zijn opgenomen in de bekkenspecifieke delen.

Tabel 4.10-2: Overzicht generieke acties maatregel 7B_D, 7B_E, 7B_F, 7B_G en 7B_H

Actienummer	Actietitel
7B_D_0060	Verzekeren van de afstemming op planniveau van het gemeenschappelijk landbouwbeleid (incl. GLB post 2022) en het mestbeleid (post 2022) met het integraal waterbeleid inzake nutriënten en pesticiden
7B_D_0061	Gebiedsgerichte inzet van de instrumenten uit het landbouwbeleid, mestbeleid, erosiebeleid en (land)inrichtingsbeleid ter verbetering van de waterkwaliteit afgestemd op de waterlichaamspecifieke doelstellingen van het integraal waterbeleid, voor nutriënten
7B_D_0062	Innovatie stimuleren in de landbouw gericht op de verbetering van de waterkwaliteit voor nutriënten en pesticiden in oppervlaktewater en grondwater
7B_D_0063	Aanpassing en actualisatie conditionaliteit gekoppeld aan basisinkomenssteun uit het gemeenschappelijk landbouwbeleid, inzake nutriënten.
7B_D_0064	Het instrument coregelingen inzetten om de emissies van nutriënten vanuit de landbouw naar oppervlaktewater en grondwater te beperken
7B_D_0065	Het instrument Agromilieu- en klimaatmaatregelen uit het GLB inzetten om de emissies van nutriënten naar oppervlaktewater en grondwater te beperken.
7B_D_0066	Het instrument "betalingen toekennen voor gebiedspecifieke nadelen" uit het GLB inzetten om een bijdrage leveren aan de realisatie van de doelstellingen voor landbouw inzake de beperking van de emissie van nutriënten.
7B_D_0067	Het instrument investeringen (VLIF) bijsturen waarbij land- en tuinbouwers aangemoedigd worden om hun bedrijfsstructuren te verduurzamen zodat ze hun bijdrage leveren aan de doelstellingen om de emissie van nutriënten te beperken.
7B_D_0068	Voorlichting en begeleiding van landbouwers in functie van de bijdrage van landbouw aan de beperking van de emissie van nutriënten
7B_D_0069	Formuleren van doelstellingen voor het mestbeleid voor de periode 2023-2026 en 2027-2030
7B_D_0070	Aanpassing van de bemestingsregels in functie van de doelstellingen voor de landbouw inzake de beperking van de emissie van nutriënten.



7B_D_0071	Aanpassen en uitvoeren van gebiedsgerichte maatregelen in kader van het mestbeleid en het waterbeleid voor de realisatie van de doelstellingen voor de landbouw inzake de beperking van de emissie van nutriënten.
7B_D_0072	Uitbreiden van de bestaande regelgeving om puntlozingen van erf- en silosappen te voorkomen
7B_D_0073	Maatregelen voor de beperking van de directe verliezen naar oppervlaktewater tijdens bemesting van percelen langs waterlopen.
7B_D_0074	Beheersen van de dierlijke mestproductie voor de realisatie van de doelstellingen voor de landbouw inzake de beperking van de emissie van nutriënten.
7B_D_0075	Landbouwbodemkwaliteit verbeteren ten einde de nutriëntenverliezen door uitspoeling en erosie te verminderen.
7B_E_0019	Ontwikkelen en uitvoeren van een gebiedsgericht beleid met de inzet van o.a. de instrumenten uit het landbouwbeleid ter verbetering van de waterkwaliteit afgestemd op de waterlichaamspecifieke doelstellingen van het integraal waterbeleid, voor pesticiden
7B_E_0020	Aanpassing en actualisatie conditionaliteit gekoppeld aan basisinkomenssteun uit het gemeenschappelijk landbouwbeleid, inzake pesticiden
7B_E_0021	Het instrument ecoregelingen wordt ingezet voor de realisatie van de doelstellingen van het integraal waterbeleid inzake pesticiden
7B_E_0022	Het instrument Agromilieu- en klimaatmaatregelen uit het GLB wordt verder ingezet met betrekking tot beperking van emissies van pesticiden
7B_E_0023	Het instrument "betalingen toekennen voor gebiedspecifieke nadelen" uit het GLB inzetten voor de realisatie van de doelstellingen van het integraal waterbeleid inzake pesticiden
7B_E_0024	Het instrument VLIF inzetten ter realisatie van doelstellingen van het integraal waterbeleid inzake pesticiden
7B_E_0025	Het instrument geïntegreerde gewasbescherming (IPM) verder aanpassen om de doelstellingen waterkwaliteit te behalen
7B_E_0026	Sensibiliseren op een correct gebruik van pesticiden in de land- en tuinbouw
7B_E_0027	Wetgevende initiatieven ontplooien om puntvervuilingen door het gebruik van pesticiden te voorkomen.
7B_E_0028	Sensibilisering rond het verbod op gebruik van pesticiden in VEN-gebied en specifiek aangeduide zones
7B_F_0002	Sensibilisatie rond en promotie van pesticidevrij beheer bij terreinbeheerders
7B_G_0002	Sensibilisatie rond en promotie van pesticidevrij beheer bij burgers

De volgende reeks van acties richt zich op de uitbouw en optimalisatie van de saneringsinfrastructuur:

////////////////////////////////////

7B_I	Verdere uitbouw van de saneringsinfrastructuur (zowel collectieve als individuele zuivering)
7B_J	Verdere optimalisatie van de saneringsinfrastructuur en verhogen van zuiveringsrendement van de rioolwaterzuiveringsinstallaties

De huishoudens hebben nog hun aandeel in de vervuilingdruk naar de waterlopen toe. Een volledige uitbouw van het gebiedsdekkend uitvoeringsplan (GUP) is bijgevolg wenselijk, maar niet overal haalbaar op korte termijn. Een volledige uitbouw is ook niet altijd nodig om de eigen bijdrage aan de doelstellingen van de kaderrichtlijn Water te halen of is niet mogelijk in één planperiode. In dat geval worden tussendoelen gesteld. De verfijning van het GUP bestaat in het formuleren van reductiedoelen voor fosfor (P) en stikstof (N) per waterlichaam in functie van het behalen van de goede toestand. De doelen en tussendoelen en bijbehorende financiering worden afgestemd met de gemeenten, rioolbeheerders en Aquafin.

Voor elk waterlichaam wordt modelmatig een globale doelstelling voor het reduceren van de vuilvracht tegen 2027 berekend. Dit reductiedoel wordt in verhouding verdeeld over de verschillende actoren naargelang hun aandeel in de uitstoot.

Voor het aandeel van de huishoudens wordt, aan de hand van het Polaris-model, een vrachtreductie voor N en P berekend. Deze wordt verder vertaald naar een aantal nog te saneren IE's (inwonerequivalenten) per waterlichaam en per gemeente.

Deze vrachtreductie is o.m. te halen door de **verdere uitbouw** van de saneringsinfrastructuur. Een groot aandeel om hiertoe te komen bestaat uit de uitvoering van het lopend beleid (die reeds in programma's zijn opgenomen en waarvoor het gewest de middelen voorziet) en bijkomende rioleringsprojecten. Ook IBA's kunnen mee beschouwd worden als aandeel in het reduceren van de druk.

Voor de realisatie van de in het GUP voorziene projecten (riolering en IBA) staat het reductiedoel per waterlichaam dus voorop en wordt de planperiode of het reductiedoel voor 2027 afgestemd met de klasse van het waterlichaam:

- Voor waterlichamen met klasse 2 of 3 moet het volledige reductiedoel aangepakt worden binnen de volgende planperiode aangezien dit al voor een groot deel door het lopende beleid kan gehaald worden. Waar nodig is de uitvoering van extra projecten prioritair. (acties 7B_I_0118 en 7B_I_0119)
- Voor waterlichamen met klasse 4 bedraagt de doelstelling voor 2027 het realiseren van projecten die tenminste de helft van het reductiedoel terugdringen. (actie 7B_I_0120)
- Voor waterlichamen met klasse 5 of 6 bedraagt de doelstelling het voor 2027 uitvoeren van projecten die tenminste één derde van het reductiedoel invullen. Voor klasse 5 dient gestreefd te worden naar win-win's. (acties 7B_I_0121 en 7B_I_0122)

De vrachtreductie van N en P is ook te halen door de **optimalisatie** van de bestaande saneringsinfrastructuur. Want ook bestaande RWZI's (en overstorten) hebben nog een aanzienlijk aandeel in de vervuilingdruk naar de waterlopen.

De optimalisatie van bestaande saneringsinfrastructuur (acties 7B_J_0055 t/m 7B_J_0059) bestaat uit



het verhogen van de zuiveringsefficiëntie van RWZI's en dus de verdere optimalisatie van de werking van RWZI's door:

- de eliminatie van de regenbezinktanks
- een verdergaande zuivering op RWZI's (in de eerste plaats fosforverwijdering, maar eventueel ook stikstofverwijdering)
- een verdergaande zuivering op (bestaande en geplande) KWZI's
- het eventueel verhogen van de bergingscapaciteit in het stelsel

Ook het onderhoud van de saneringsinfrastructuur maakt deel uit van een duurzaam beheer van de waterketen. De ecologische en hydraulische performantie van de afvalwater- en hemelwaterinfrastructuur op zowel korte als lange termijn moeten gewaarborgd worden ten einde onverwachte, dringende en hoge vervangingskosten te vermijden. De performantie van de verschillende onderdelen van de saneringsinfrastructuur wordt gewaarborgd door een onderbouwd en risico-gebaseerd asset management (7B_J_0052).

Bij het aanleggen of vernieuwen van rioleringen wordt verder ingezet op het klimaatbestendig maken van deze rioleringen en het regenwatersysteem (7B_J_0053). Een actualisatie en verdere verfijning van de Code van goede praktijk voor het ontwerp, de aanleg en het onderhoud van rioleringsystemen wordt hiertoe voorzien.

Aan de hand van een nog te ontwikkelen tool zullen tevens andere opportuniteiten voor het vastleggen van lange termijn investeringen inzake de saneringsinfrastructuur worden afgewogen (7B_J_0054).

Tabel 4.10-3: Overzicht generieke acties maatregelen 7B_I en 7B_J

Actienummer	Actietitel
7B_I_0118	Uitbouw van de saneringsinfrastructuur om invulling te geven aan de per waterlichaam berekende reductiedoelstelling voor huishoudens (conform het Polaris-model) voor waterlichamen met klasse 2
7B_I_0119	Uitbouw van de saneringsinfrastructuur om invulling te geven aan de per waterlichaam berekende reductiedoelstelling voor huishoudens (conform het Polaris-model) voor waterlichamen met klasse 3
7B_I_0120	Uitbouw van de saneringsinfrastructuur om invulling te geven aan de per waterlichaam berekende reductiedoelstelling voor huishoudens (conform het Polaris-model) voor waterlichamen met klasse 4
7B_I_0121	Uitbouw van de saneringsinfrastructuur om invulling te geven aan de per waterlichaam berekende reductiedoelstelling voor huishoudens (conform het Polaris-model) voor waterlichamen met klasse 5
7B_I_0122	Uitbouw van de saneringsinfrastructuur om invulling te geven aan de per waterlichaam berekende reductiedoelstelling voor huishoudens (conform het Polaris-model) voor waterlichamen met klasse 6
7B_J_0055	Optimalisatie van de saneringsinfrastructuur om invulling te geven aan de per waterlichaam berekende reductiedoelstelling voor huishoudens (conform het Polaris-model) voor waterlichamen met klasse 2



Handhaving vormt het sluitstuk van het milieubeleid. In § 4.14 wordt beschreven welke handhavingsprioriteiten naar voor geschoven worden voor deze planperiode. De prioriteiten worden zowel thematisch als gebiedsgericht ingevuld. Om uitvoering te geven aan deze handhavingsprioriteiten worden in deze maatregelengroep 6 handavingsacties voorgesteld (7B_L_0012 t/m 7B_L_0017). Bij de uitvoering van deze acties dient zowel ingezet worden op 'compliance promotion' als vaststelling van milieu-inbreuken en -misdrijven.

Op het vlak van grensoverschrijdende samenwerking werd er tijdens de looptijd van het SGBP2 en in het kader van het Life-project Belini een overlegplatform water opgericht waarbinnen de Belgische regio's informatie uitwisselen en afstemmen over de uitvoering van de kaderrichtlijn Water binnen hun gewest. Ook tijdens de looptijd van het SGBP3 zal de intrabelgische samenwerking voortgezet worden en waar nodig versterkt worden zowel op beleidsniveau als gebiedsgericht (7B_M_0018).

Tabel 4.10-4: Overzicht generieke acties maatregelen 7B_K en 7B_M

Actienummer	Actietitel
7B_K_0025	Onderzoek ter onderbouwing van het mestbeleid met oog op de verbetering van de waterkwaliteit
7B_K_0026	Uitbreiding van het modelinstrumentarium en de kennis over het nutriëntentransport tussen grond- en oppervlaktewater en op het vlak van het beoordelen van de effectiviteit van maatregelen.
7B_K_0027	Onderzoek naar het voorkomen van pesticiden in oppervlaktewater en grondwater, de relatie met landbouwactiviteiten en de biologische impact.
7B_K_0028	Onderzoek en ontwikkelen van klimaatadaptieve acties met het oog op de compensatie van het negatieve effect van klimaatverandering op de waterkwaliteit (nutriënten en pesticiden)
7B_K_0029	Onderzoek om het gebruik van verboden pesticiden voorkomen
7B_L_0012	Extra inzetten op toezicht en handhaving van de aansluitingsplicht op riolering
7B_L_0013	Extra inzetten op toezicht en handhaving naleving milieuvorwaarden van vergunde lozingen, en onvergunde lozingen
7B_L_0014	Extra inzetten op toezicht en de handhaving van lozingen van sappen van natte biomassa
7B_L_0015	Extra inzetten op toezicht en handhaving inzake correct gebruik van gewasbeschermingsmiddelen en biociden
7B_L_0016	Extra inzetten op toezicht en handhaving van de naleving van de bepalingen in het mestdecreet inzake bemesting en mestgebruik
7B_L_0017	Extra inzetten op toezicht en handhaving van de naleving van de diverse afstandsregels (mestdecreet, wet onbevaarbare waterlopen, DIWB)
7B_M_0018	Verderzetten en versterken van de intrabelgische samenwerking via het overlegplatform water en het Gebiedsgericht Overleg Water (GOW)



4.10.5 Samenvatting

De kosten van de acties 7B_I en 7B_J (13 acties) behelzen vooral investeringskosten voor de saneringsinfrastructuur, zoals toegelicht bij de beschrijving van die acties. De gezamenlijke investeringskost voor bovengemeentelijke en gemeentelijke infrastructuur bedraagt ongeveer 3,5 miljard euro. Daarvan wordt 1,5 miljard ingenomen door investeringen in de saneringsinfrastructuur die sinds het tweede maatregelenprogramma op een gemeentelijk subsidieprogramma of een bovengemeentelijk Optimalisatieprogramma Aquafin zijn opgenomen. Om het reductiedoel per waterlichaam volledig/gedeeltelijk in te vullen zijn daar bovenop nog voor 2 miljard investeringen, vooral in gemeentelijke infrastructuur, nodig.

Indien het noodzakelijk is dat deze projecten worden gesubsidieerd, zal dit volgens de huidige subsidieregeling van het Vlaamse gewest leiden tot een noodzaak van 750 miljoen euro Vlaamse subsidies. Indien het volledige bedrag geprefinancierd wordt door de actoren in het rioleringsbeleid, bedraagt de jaarlijkse afbetaling op termijn ongeveer 100 miljoen euro per jaar.

Voor de overige 49 acties in groep 7B zijn er slechts heel weinig kosteninschattingen beschikbaar. Dit heeft o.a. te maken met het feit dat voor de GLB-gerelateerde acties nog geen kost ingeschat kon worden gezien er nog geen duidelijkheid is over de budgetten in het kader van het nieuwe GLB.

De uitvoering van de generieke acties (excl. saneringsinfrastructuur) waarvoor wel een kost kon ingeschat worden brengt een kost van 10.620.000 euro met zich mee en vereist een extra financiële inspanning van de betrokken Vlaamse overheidsinstanties van 10.500.000 euro. Samen met de acties saneringsinfrastructuur komt dit neer op een meervraag voor de Vlaamse overheid van 760,5 miljoen euro, indien het noodzakelijk is deze saneringsprojecten te subsidiëren.

Uit de prioritering op basis van de kwalitatieve kosteneffectiviteits- en andere criteria van 4.10.3 blijkt dat:

- de nutriëntgerelateerde acties doorgaans iets beter scoren dan de pesticidegerelateerde acties
- de acties saneringsinfrastructuur over het algemeen laag scoren (dit is het gevolg van de hoge kost die eraan verbonden is)
- de handhavingsacties over het algemeen goed scoren wat verklaard kan worden doordat deze er op gericht zijn bestaande wetgeving optimaal te implementeren (groot effect) zodat minder aanvullende acties nodig zijn
- onderzoeksacties over het algemeen redelijk goed scoren
- er een grote middenmoot aan acties is (ongeveer de helft van de acties) waar weinig variatie zit op de score

Hier moet ook nog bij opgemerkt worden dat de inschatting van de score voor de kosten vaak moest gebeuren zonder dat een kostenraming voor de actie beschikbaar was.

Ondanks de relatief lage score voor kosteneffectiviteit van de acties saneringsinfrastructuur wordt toch een ambitieus pakket investeringen op het vlak van rioleringen en waterzuivering voorgesteld. Die investeringen geven op een kosteneffectieve manier invulling aan (een deel van) het reductiedoel voor nutriënten voor de saneringsinfrastructuur en zijn in die zin in overeenstemming met het

vervuiler betaalt beginsel indien ze via de saneringsbijdrage betaald worden. Het budget voor deze acties kan via die weg gegarandeerd worden en de betrokken overheden staan grotendeels zelf in voor de realisatie van de uitgaven.

De kosten voor die investeringen zijn ook goed en gedetailleerd gekend, in tegenstelling tot andere acties uit te voeren door andere sectoren of door de overheid in deze en andere groepen van het maatregelenprogramma. Daar komt nog bij dat de kwaliteitsvolle aanleg van saneringsinfrastructuur ook andere baten met zich meebrengt zoals volksgezondheid, lokale bescherming tegen overstromingen en vaak samensporen met de herinrichting van de publieke ruimte. Het blijft aangewezen om in beeld te brengen of gelijkaardige baten niet via een combinatie van andere acties op een meer (kosten)effectieve manier kunnen gerealiseerd worden. Zeker indien zou blijken dat andere sectoren kosteneffectiever meer reductie kunnen realiseren dan het hen toegewezen reductiedoel. In dat geval zal een gepaste regeling nodig zijn over transferten tussen sectoren of de overheid.

4.11 Groep 8A – Hydromorfologie

4.11.1 Situering

Groep 8A omvat een aantal maatregelen betreffende de hydromorfologie van waterlichamen. De acties m.b.t. hydromorfologie binnen beschermde gebieden werden ondergebracht bij maatregelengroep 4B.

Aangezien hydromorfologie verschillende aspecten omvat, hangen de maatregelen van groep 8A samen met de meeste andere maatregelgroepen (bv. kwantiteit, verontreiniging, waterbodembodem, grond- en oppervlaktewater).

De acties geformuleerd in maatregelengroep 8A zijn hoofdzakelijk waterlichaamspecifiek, zodat de meeste acties terug te vinden zijn in de bekkenspecifieke delen. In groep 8A werden 15 generieke acties geformuleerd.

4.11.2 Lopend / bestaand beleid

De acties geformuleerd in het vorige Mapro 2 zijn intussen (of nog steeds) lopend beleid en worden om deze reden niet meer hernomen als effectieve acties in het Mapro 3. Het lopend beleid wordt echter wel verder gezet.

Eind 2017 werd het soortenbeschermingsprogramma (SBP) voor de beekprik, de rivierdonderpad en de kleine modderkruiper vastgesteld door de minister van Omgeving. Voor een aantal gebieden waar één of meerdere van deze soorten tot doel gesteld is/zijn, moet nog een actieplan uitgewerkt worden. In 2019 werd gestart met de opmaak van een SBP voor de grote modderkruiper dat eind 2020 vastgesteld zal worden.

In 2019 werd volgens een afgesproken methodiek bepaald welke pompgemalen in Vlaanderen prioritair gesaneerd zouden moeten worden om, in uitvoering van het Palingbeheerplan, de mortaliteit



bij naar zee trekkende zilverpalingen significant te reduceren. In 2020 werd de prioriteitenkaart vismigratie, die reeds dateerde van 2010, aangepast aan de recentste verspreidingsgegevens van de 11 onderbouwende vissoorten en aan de waterlooptrajecten waar volgens de gebiedsspecifieke instandhoudingsdoelstellingen (S-IHD) beekprik, rivierdonderpad en/of kleine modderkruiper tot doel zijn gesteld.

In de vorige planperiode werd een visie uitgewerkt op de mogelijke doelstellingen en functies van oeverzones en werden de instrumenten geïnventariseerd die kunnen gebruikt worden voor de realisatie van oeverzoneprojecten. Tenslotte werden een reeks aanbevelingen geformuleerd voor het beleid en het waterlopenbeheer om de realisatie van oeverzones te faciliteren.

4.11.3 Prioritering

Voor de prioritering van de 15 generieke acties uit maatregelengroep 8A werden volgende criteria en weging gebruikt en gescoord op een 4-punten schaal:

- Kosten: in absolute cijfers (herschaald naar een 4-puntenschaal met als grenzen het kostenbereik van het totale pakket van de acties: laag; gemiddeld; hoog; zeer hoog)
- Effecten (herwerkt naar 1 cijfer op basis van de volgende afgewogen criteria):
 - Effect op de doelstelling van de eigen maatregelengroep: 4-punten schaal (zeer groot; groot; matig; klein) – weging 30%
 - Neveneffecten op andere maatregelengroepen: 4-punten schaal (groot positief; klein positief; geen; negatief) – weging 20%
 - Uitvoerbaarheid (administratief, technisch, draagvlak): 4-punten schaal (tijd, middelen en draagvlak zijn in grote mate verzekerd; tijd, middelen OF draagvlak zijn nog niet zeker maar hebben wel grote kans; tijd, middelen en draagvlak zijn onzeker; tijd, middelen en/of draagvlak ontbreken) – weging 30%
 - Synergie met andere (Europese of Vlaamse) beleidsdoelstellingen: 4-punten schaal (groot positief; klein positief; geen; negatief) – weging 20%

De som van deze twee aspecten bepaalt de prioriteit van de acties.

4.11.4 Overzicht van de acties

8A_D	Natuurvriendelijke inrichting en beheer van oevers
-------------	---

De laatste jaren is er in het waterbeleid (o.m. in de derde waterbeleidsnota) verhoogde aandacht voor het instrument afgebakende oeverzones. Binnen de CIW werd een visienota uitgewerkt en een workshop over knelpunten bij de realisatie van oeverzones georganiseerd. Voortbouwend op de resultaten van de workshop werden een reeks beleidsaanbevelingen geformuleerd om de effectieve realisatie van oeverzones te faciliteren. Onderstaande generieke acties geven uitvoering aan sommige van die aanbevelingen. Daarnaast werden ook 68 waterlichaamspecifieke acties geformuleerd onder deze maatregel, deze zijn terug te vinden in de bekkenspecifieke delen.



Omdat een duidelijke en objectieve onderbouwing essentieel is voor het creëren van draagvlak voor de realisatie van een oeverzone, zal een gebiedsdekkende visiekaart opgemaakt worden die aanduidt waar en voor welke functie(s) oeverzones gewenst zijn. Samen met de visiekaart zal ook een afwegingskader opgesteld worden voor het specifieke ontwerp van een oeverzone, met een apart beslisschema per oeverzonefunctie. Hierbij worden de stakeholders betrokken (actie 8A_D_0111). Om het draagvlak te verbreden, zal voor specifieke doelgroepen ook een gerichte sensibiliseringscampagne over de multifunctionaliteit en de meerwaarde van oeverzones uitgewerkt worden (8A_D_0113). Via een onderlinge afstemming van de relevante procedures in het Waterwetboek en het decreet landinrichting zal er voor gezorgd worden dat er voor de inzet van de instrumenten landinrichting voor de realisatie van oeverzoneprojecten slechts éénmaal een openbaar onderzoek nodig is (8A_D_0112). Momenteel loopt binnen de Vlaamse overheid de voorbereiding van het strategisch plan voor de implementatie van het Gemeenschappelijk Landbouwbeleid (GLB) post 2020. In dit kader zullen de mogelijkheden voor een stimulerend beleid voor de realisatie van oeverzones (o.a. via aangepaste beheerovereenkomsten, activatie artikel 67 GLB, niet-productieve investeringssteun, ...) onderzocht worden en voorgesteld worden in het strategisch GLB-plan (8A_D_0114).

Tabel 4.11-1: Overzicht generieke acties maatregel 8A_D

Actienummer	Actietitel
8A_D_0111	Opmaken van een afwegingskader en een gebiedsdekkende visiekaart voor oeverzones
8A_D_0112	Afstemmen van de procedures in het Waterwetboek en het decreet landinrichting voor de realisatie van oeverzones
8A_D_0113	Uitwerken van gerichte sensibiliseringcampagnes over de multifunctionaliteit en de meerwaarde van oeverzones voor specifieke doelgroepen
8A_D_0114	Mogelijkheden onderzoeken en voorstellen om via het GLB post 2020 een stimulerend beleid te voorzien voor de realisatie van oeverzones

8A_E	Realiseren van beek- en rivierherstel
-------------	--

De meeste acties (114) bij deze maatregel zijn waterlichaamspecifiek en zijn terug te vinden in de bekkenspecifieke delen.

Op Vlaams niveau worden drie acties opgenomen i.v.m. herstel van vrije vismigratie. De eerste actie (8A_E_0303) omvat de opmaak van een plan van aanpak voor het wegwerken van alle prioritaire vismigratieknelpunten die aangeduid worden op de geactualiseerde prioriteitenkaart. Eén van de elementen van het plan van aanpak zal de inventarisatie zijn van de vismigratieknelpunten op prioritaire waterlopen waar dit nog niet gebeurd is. Een ander element is het uitklaren van de verantwoordelijkheid voor het wegwerken van migratieknelpunten die zich op de grens tussen twee waterloopcategorieën bevinden. De stand van zaken van het wegwerken van de prioritaire vismigratieknelpunten wordt bijgehouden in de databank vismigratie. Deze werkt niet meer op sommige computers en zal daarom ondergebracht worden op een nieuwe locatie (actie 8A_E_0304). Omdat de kosten voor de sanering van de prioritaire pompgemalen (zie lopend/bestaand beleid) hoog kunnen oplopen, wordt ook hiervoor eerst een plan van aanpak uitgewerkt (actie 8A_E_0305).



8A_I	Grensoverschrijdende maatregelen i.v.m. hydromorfologie
-------------	--

Er werden geen grensoverschrijdende acties i.v.m. hydromorfologie opgenomen in het actieprogramma.

8A_J	Herstellen en beschermen van de oppervlaktewaterhuishouding
-------------	--

In de komende planperiode wordt verder gewerkt aan de implementatie van het concept e-flow in het waterlopenbeheer. Voor alle waterlooptypes zal een ecologisch minimum voor het debiet of het waterpeil vastgesteld worden (actie 8A_J_0001). De e-flow omvat naast een ecologisch minimale afvoer ook nog drie andere parameters: het overstromingsregime, de piekigheid van de waterafvoer en de verstuwingsgraad van de waterloop. De komende jaren zal de monitoring en de beoordeling van de hydromorfologie bijgestuurd worden waarbij deze drie parameters zullen worden meegenomen (actie 8A_J_0002).

Verder zal gedefinieerd worden wat op vlak van hydromorfologie het goede ecologische potentieel (GEP) en het maximale ecologische potentieel (MEP) is voor kunstmatige en sterk veranderde waterlichamen, rekening houdend met hun statuut, typologie en de toegekende nuttige doelen (actie 8A_J_0003). Dit moet toelaten om gericht acties i.v.m. structuurherstel te definiëren ter verbetering van de ecologische toestand van deze waterlichamen.

Daarnaast omvat deze maatregel ook 5 waterlichaamspecifieke acties, deze zijn terug te vinden in de bekkenspecifieke delen.

Tabel 4.11-4: Overzicht generieke acties maatregel 8A_J

Actienummer	Actietitel
8A_J_0001	Vaststellen van het minimumdebiet of minimumpeil in de verschillende waterlooptypes in uitvoering van de e-flow
8A_J_0002	Optimaliseren van de monitoring en de beoordeling van de hydromorfologie met implementatie van de e-flow
8A_J_0003	Definiëren van het goed ecologisch potentieel (GEP) en het maximaal ecologisch potentieel (MEP) inzake hydromorfologie voor kunstmatige en sterk veranderde waterlichamen

8A_K	Aangepast beheer van waterlopen in functie van ecologische doelstellingen
-------------	--

Op Vlaams niveau worden de herstel- en beheermaatregelen voor bever in het kader van het tot 2025 verlengde soortbeschermingsplan, verder opgevolgd en bijgestuurd indien ze negatieve effecten hebben op het waterlopenbeheer (actie 8A_K_0001). Recent is ook een tweede soortbeschermingsplan met een mogelijke impact op het waterlopenbeheer goedgekeurd, nl. voor de otter. Ook de herstel- en beheermaatregelen in dit SBP zullen van nabij opgevolgd en indien nodig bijgestuurd worden (8A_K_0002).

Daarnaast omvat deze maatregel ook 1 waterlichaamspecifieke actie, deze is terug te vinden in de

//

bekkenspecifieke delen.

Tabel 4.11-5: Overzicht generieke acties maatregel 8A_K

Actienummer	Actietitel
8A_K_0001	Opvolgen en indien nodig bijsturen van herstel- en beheermaatregelen voor bever
8A_K_0002	Opvolgen en indien nodig bijsturen van de herstel- en beheermaatregelen voor otter

8A_L	Bestrijding van invasieve exoten
-------------	---

Op Vlaams niveau wordt ingezet op de uitwisseling van kennis en ervaring tussen de waterbeheerders en andere instanties zoals het ANB. De bestrijding van invasieve exoten is geen sinecure. Vooraf dient per relevante soort gezocht te worden naar de meest kostenefficiënte bestrijdingsmethode en een gezamenlijke bestrijdingsstrategie.

Tabel 4.11-6: Overzicht generieke acties maatregel 8A_L

Actienummer	Actietitel
8A_L_0001	Delen van kennis, bepalen van de meest (kosten)efficiënte bestrijdingsmethode en uitwerken van een gezamenlijke bestrijdingsstrategie voor relevante invasieve uitheemse soorten

4.11.5 Samenvatting

De uitvoering van de 15 voorgestelde generieke acties in groep 8A brengt een investeringskost van 155.000 euro met zich mee en die volledig een meervraag behelst.

Qua kosteneffectiviteit scoort de actie m.b.t. de bepaling van het GEP/MEP voor kunstmatige en sterk veranderde waterlichamen het hoogst, gevolgd door de gecoördineerde aanpak van invasieve exoten. Ook de opmaak van een plan van aanpak voor de sanering van prioritaire vismigratieknelpunten en de sanering van pompgemalen scoren hoog, evenals de uitwerking van een visiekaart plus afwegingskader en gerichte sensibilisercampagnes voor oeverzones. Al deze acties faciliteren in grote mate de sanering van vismigratieknelpunten en de effectieve realisatie van oeverzones, de uitvoerbaarheid ervan is verzekerd en de kostprijs is laag. De andere acties scoren lager in de kosteneffectiviteitsanalyse omdat er kosten aan verbonden zijn (monitoringacties) of omdat de uitvoerbaarheid onzeker is (inzet instrumenten GLB voor realisatie oeverzones en bijsturing maatregelen SBP voor bever en otter). De migratie van de databank vismigratie en de uitwerking van een visie op de herintroductie van macrofyten zijn noodzakelijke acties, maar ze hebben geen direct effect op de realisatie van de doelstelling van de maatregelengroep en scoren dan ook laag in de KEA.



4.12 Groep 8B – Waterbodembodem

4.12.1 Situering

4.12.1.1 Governance: Een holistisch en integraal sediment- en waterbodembodembeheer voeren

Een duurzaam sediment- en waterbodembodembeheer vereist een benadering die zowel in de tijd als in de ruimte een holistische en integrale invulling geeft aan de aspecten (in willekeurige volgorde en zonder enige indicatie van prioriteit) waterveiligheid, bevaarbaarheid, water- en sedimentkwaliteit, oeverbodembodemkwaliteit, ruimtelijke ordening, natuur, landbouw, circulaire economie, recreatie en beleving. Preventie en aanpak aan de bron of zo dicht mogelijk bij de bron wordt bij deze aanpak zoveel mogelijk verkozen, zonder evenwel allesbepalend te zijn in het afwegingskader met de voormelde aspecten.

De slimme strategie steunt op de onderstaande vier pijlers.

4.12.1.2 Preventie: Reduceren van sedimentaanvoer en terugdringen van verontreinigingsbronnen

Door allerlei menselijke ingrepen op het land is er een overmatige aanvoer van sediment door bodemerrosie. Hoewel er al heel wat erosiebestrijdingsmaatregelen genomen worden, zijn deze maatregelen op veel plaatsen nog ontoereikend om de sedimentaanvoer substantieel te reduceren. Concreet wordt ernaar gestreefd om tegen 2027 de procentuele reductie¹⁹ van de jaarlijkse sedimentaanvoer te verdubbelen in vergelijking met 2020.

De acties die hiertoe genomen zullen worden maken deel uit van maatregel 8B_A.

4.12.1.3 Herstel: Sedimentkwantiteit in de waterloop beheren en de waterbodembodemkwaliteit verbeteren

De continuïteit van sedimenttransport via de waterlopen en de afzet van sediment benedenstrooms en in zee is danig verstoord. Concreet wordt er naar gestreefd om overal in Vlaanderen de sediment(on)balans in kaart te brengen en tegen 2027 een aantal eerste quick-wins te realiseren om tot een betere sedimentbalans te komen.

Ook de waterbodembodemkwaliteit is op veel plaatsen problematisch. Tegen 2024 worden de potentiële hotspots in de verschillende provincies verder onderzocht met bijzondere aandacht voor nieuwe of opkomende stoffen en prioritair stoffen en wordt een prioriteringslijst voor de sanering van de effectieve hotspots opgesteld. Tussen 2024 en 2027 wordt voor 10 hotspots een concreet saneringsplan opgesteld. Voor 5 hotspots wordt de sanering aangevat. Tegen eind 2027 worden 100 km waterbodembodemonderzoeken voor een aantal cases afgerond.

¹⁹ De procentuele reductie van de jaarlijkse sedimentaanvoer wordt berekend ten opzichte van de sedimentaanvoer in het referentiejaar 2000, gezien het erosiebeleid (Erosiebesluit, beheerovereenkomsten, verplichte erosiebestrijdingsmaatregelen,...) vanaf 2001 werd uitgebouwd.

De acties die hiertoe genomen zullen worden maken deel uit van maatregelen 8B_B, 8B_C en 8B_D.

4.12.1.4 Duurzaam gebruik: Hergebruik van bagger- en ruimingsspecie vergroten

Heel wat herbruikbare specie wordt nu alsnog gestort omdat de afzetmogelijkheden om diverse redenen beperkt zijn. Concreet wordt tegen 2023 een afsprakenkader opgemaakt om het effectieve hergebruik van bagger- en ruimingsspecie te stimuleren. Het afsprakenkader zal o.a. vastleggen wat het duurzame implementatiepotentieel is. Binnen de randvoorwaarden van het afsprakenkader zullen maatregelen genomen worden zodat het effectieve gebruik van de herbruikbare bagger- en ruimingsspecie maximaal kan worden verhoogd.

De acties die hiertoe genomen zullen worden maken deel uit van maatregel 8B_E.

4.12.1.5 Kennis: Kennisopbouw en gegevensontsluiting verder ontwikkelen

Concreet wordt ernaar gestreefd om tijdens de komende planperiode een visie 2030 voor de in 2018 opgestarte Sedimentverkenner vorm te geven en te realiseren, om de bestaande sedimentmeetnetten op elkaar af te stemmen en verder uit te bouwen en om via divers studiewerk te komen tot een beter inzicht en beheer van sediment en waterbodems.

De acties die hiertoe genomen zullen worden maken deel uit van maatregel 8B_F.

4.12.1.6 Voorkeursstrategie

In het (eerste) Vlaamse sedimentbeheerconcept voor het Schelde- en Maasstroomgebiedsdistrict 2022-2027 zijn een aantal (extreme) scenario's uitgewerkt waarvan de kosten en baten in de mate van het mogelijke werden geraamd. De neerslag hiervan is uitgebreid terug te vinden in hoofdstuk 7 en 8 van het Vlaamse sedimentbeheerconcept voor het Schelde- en Maasstroomgebiedsdistrict 2022-2027.

Uit de scenario's die ingeschat werden op hoofdlijnen, blijkt heel duidelijk dat het nulscenario op langere termijn tot hoge schadekosten leidt voor de scheepvaartsector, tot bijkomende overstromingskosten en dat het landbouwproductieverlies jaar na jaar op zal lopen. Uit het end-of-pipe scenario blijkt dat enkel inzetten op het wegbaggeren van de historische baggerachterstand veel geld kost en weinig baten oplevert. Het bron-scenario is met stip het beste van de scenario's. Weliswaar moet er elk jaar 5 miljoen euro extra in erosiebestrijding geïnvesteerd worden²⁰, maar de baten verhogen in dit scenario jaar na jaar. Het saneer-scenario (voor de onbevaarbare waterlopen) heeft als grote baten dat het de ecologische toestand van de onbevaarbare waterlopen zal verbeteren en dat de jaarlijkse kost voor ruimingswerken zal dalen naarmate het aandeel vervuilde ruimingsspecie daalt.

Uit de scenario's blijkt ook duidelijk dat 30 jaar lang de budgetten jaarlijks met 50 miljoen euro verhoogd moeten worden en via een slimme strategie ingezet moeten worden om de doelstellingen in kader van maatregelengroep 8B te bereiken. Daarna zullen deze extra kosten o.a. gecompenseerd

²⁰ T.o.v. de huidige budgetten, inclusief budgetten vanuit het Gemeenschappelijk Landbouwbeleid

worden door veel lagere vaste jaarlijkse onderhoudskosten dan nu. Zo een slimme strategie zal een betere kosten-baten verhouding hebben dan elk scenario waarbij de huidige budgetten niet voor enkele decennia verhoogd worden.

Het benodigde budget zal gezocht worden via een combinatie van een optimalisatie van de inzet van de huidige reguliere budgetten, een bijkomend jaarlijks budget uit de algemene middelen van de Vlaamse Overheid en de Europese Commissie (bv. i.k.v. het Gemeenschappelijk Landbouwbeleid) en een bijkomend jaarlijks budget via een ander collectief instrument.

4.12.2 Lopend / bestaand beleid

Het huidige erosiebeleid zet in op teelttechnische maatregelen die er enerzijds voor zorgen dat de bodem beschermd wordt door vegetatie en gewasresten en die anderzijds de weerstand van de bodem tegen bodemerosie verhogen (niet-kerende bodembewerking, drempeltjes bij ruggenteelten, groenbedekkers, keuze voor minder erosiegevoelige teelten, ...). Deze maatregelen worden gecombineerd met bufferende ingrepen (grasbufferstroken, dammen, erosiepoelen, bufferbekkens, ...). De toepassing ervan wordt gestimuleerd via subsidies (Erosiebesluit, beheerovereenkomsten, VLIF-steun, ...) en wordt deels verplicht via de randvoorwaarden erosie.

Ondanks het feit dat er al veel inspanningen worden geleverd, is de sedimentaanvoer naar de waterlopen nog steeds te hoog. Op basis van een evaluatie dient er een beleidsnota opgemaakt te worden die mogelijke beleidsaanpassingen voorstelt om de sedimentaanvoer naar de waterlopen verder te reduceren.

In uitvoering van het decreet Integraal Waterbeleid heeft de Vlaamse Regering milieukwaliteitsnormen voor waterbodems vastgesteld in het Besluit Milieukwaliteitsnormen. (Zie punt 3.1.5 van het stroomgebiedbeheerplan 2022-2027.)

Het Bodemdecreet bevat een specifieke regeling voor het onderzoek en de sanering van waterbodems (art. 124-135 Bodemdecreet). Op 1 juni 2008 is met het Bodemdecreet van 27 oktober 2006 en het VLAREBO²¹-besluit van 14 december 2007 het vernieuwde wettelijk kader voor het Vlaamse bodembeleid in werking getreden. Het vervangt het vroegere Bodemsaneringsdecreet van 22 februari 1995 en het VLAREBO van 5 maart 1996.

Het Bodemdecreet en het VLAREBO voorzien onder meer in instrumenten voor de identificatie en inventarisatie van bodemverontreiniging, het beheer en de toegang tot informatie over bodemverontreiniging en een gedifferentieerde en gedegen curatieve aanpak van bodemverontreiniging met aanvullend ook een belangrijk preventief luik: o.a. duurzaam beheer van bodemmaterialen via de grondverzetregeling en een algemeen kader voor bodembescherming.

Bij wijzigingsdecreet van 8 december 2017 is in het Bodemdecreet het gebruik van bodemmaterialen (bagger- en ruimingsspecie, grondbrij en bentonietslib) in de regeling over het gebruik van uitgegraven bodem ingekanteld. Voordien zat de wetgeving hieromtrent verspreid over het Materiaaldecreet en het Bodemdecreet.

²¹ (Vlaams reglement rond bodemsanering en bodembescherming)

- Kosten (<250.000 euro, <1.000.000 euro, <5.000.000, >5.000.000)
- Uitvoerbaarheid (direct uitvoerbaar en draagvlak voor; direct uitvoerbaar maar draagvlak nog werkpunt; niet direct uitvoerbaar, maar draagvlak voor; niet direct uitvoerbaar en draagvlak (mogelijk) nog een werkpunt)
- Mate van bronaanpak (KENNIS: Kennisopbouw en gegevensontsluiting verder ontwikkelen en: PREVENTIE: Reduceren van sedimentaanvoer en terugdringen van verontreinigingsbronnen; HERSTEL: Sedimentkwantiteit in de waterloop beheren en de waterbodempkwaliteit verbeteren; DUURZAAM GEBRUIK: Hergebruik van bagger- en ruimingsspecie vergroten; ONDUURZAAM GEBRUIK: baggeren en ruimen met storten)
- Omvang effect (>10.000.000 euro; <10.000.000 euro; <2.000.000 euro; <500.000 euro baten (expertinschatting))
- Effect van de maatregel in functie van de doelstelling (Rechtstreeks EN onmiddellijk; rechtstreeks OF onmiddellijk; Onrechtstreeks en vertraagd; onbekend)
- Voorzien in plannen (gebiedsdekkend (Vlaanderen); bekkenbreed; afstroomgebiedspecifiek; waterloopspecifiek)
- Bestendigheid van het effect (permanent; voortdurende implementatie nodig; eenmalig; onbekend)
- Bindend karakter (wettelijk bindend; vastgelegd in plannen, SMART geformuleerd; vrijwillig; voorzien in plannen, nog SMART te formuleren)
- Synergie met andere beleidsdoelstellingen (GLB – VEKP – ORL – WDRB – IHD - ...) (draagt in grote mate bij; draagt in beperkte mate bij; geen impact op andere beleidsdoelstellingen; negatieve impact op andere beleidsdoelstellingen)
- Huidig sedimentbeheerrisico (generieke acties; hoog sedimentbeheerrisico; laag sedimentbeheerrisico; geen sedimentbeheerrisico)
- Klimaatmitigatie (groot positief; klein positief; neutraal; negatief)
- Klimaatadaptatie (groot positief; klein positief; neutraal; negatief)

Elk criterium kreeg een gelijk gewicht. Per criterium werd aan elke actie een score 3, 2, 1 of -1 gegeven (behalve voor de criteria klimaatmitigatie en klimaatadaptatie waar met de scores 2, 1, 0 en -1 werd gewerkt). De gecombineerde score bepaalt de prioriteit van de acties.

4.12.4 Overzicht van de acties in groep 8B

8B_A	Sedimentaanvoer reduceren, afgestemd op de draagkracht van het watersysteem
-------------	--

Gezien het belang van het reduceren van sedimentaanvoer in natuurgebieden, bestaat er voor deze maatregel een sterke link tussen maatregelengroep 8B en maatregelengroep 4B. In maatregelengroep 4B ligt de focus op het reduceren van sedimentinbreng ter hoogte van beschermde gebieden.

De acties omvatten zowel het uitvoeren van gemeentelijke erosiebestrijdingswerken (aarden dammen



met erosiepoel, bufferbekkens, buffergrachten,...) als het afsluiten van beheerovereenkomsten (erosiestroken, strategisch grasland, dammen uit plantaardige materialen). De focus ligt op het realiseren van deze acties in de speerpuntgebieden klasse 2 en 3. Maar ook elders wordt op dit soort acties ingezet. Bij de realisatie van deze vrijwillige maatregelen spelen respectievelijk de erosiecoördinatoren en de bedrijfsplanners een centrale rol. Een 70-tal waterlichaamspecifieke anti-erosie acties worden opgelijst in de bekkenspecifieke delen – respectievelijk bij groep 4B en groep 8B.

Daarnaast zijn er op stroomgebiedniveau ook een aantal generieke acties geformuleerd voor deze maatregel. Deze worden opgelijst in Tabel 4.12-1.

Actie 8B_A_0098 en 8B_A_0100 zijn nieuwe acties t.o.v. de vorige plannen. Tegen 2022 worden met behulp van modellering de gebieden geselecteerd waar de aanvoer van sediment het grootst is en waar prioritair actie dient ondernomen te worden om de sedimentaanvoer via erosiebestrijding te reduceren. Tussen 2023 en 2027 worden voor de prioritare gebieden de grootste knelpunten gedetecteerd en worden met extra terreinkennis gebiedsgerichte scenario's doorgerekend om erosiebestrijdingsmaatregelen in deze gebieden aan te bevelen.

Ook actie 8B_A_0103 is een nieuwe actie. Tegen 2023 wordt een sensibiliseringstraject gelopen over de mogelijkheden die het inzetten van de instrumentenkoffer van het Landinrichtingsdecreet biedt voor het realiseren van erosiebestrijdingsmaatregelen. Dit gebeurt onder meer via het uitwerken van en communiceren over een pilootproject. Op basis van de opgedane ervaringen wordt een haalbare doelstelling geformuleerd voor het aantal gebieden waarvoor de instrumentenkoffer Landinrichting tussen 2024 en 2027 kan ingezet worden.

Actie 8B_A_0102 is een verderzetting van een actie uit SGBP2, maar met de bedoeling om de inspanningen en het investeringsbedrag aanzienlijk te verhogen tijdens de periode 2022-2027. Concrete doelstellingen zijn dat 1) tegen 2027 alle gemeenten met een gemeentelijk erosiebestrijdingsplan zich laten ondersteunen door een erosiecoördinator, 2) tegen 2027 alle gemeenten met een gemeentelijk erosiebestrijdingsplan minstens één erosiebestrijdingswerk hebben uitgevoerd en 3) het jaarlijkse gesubsidieerde aantal gemeentelijke erosiebestrijdingsprojecten tegen 2027 verdubbelt ten opzichte van 2020.

Acties 8B_A_0101, 8B_A_0104 en 8B_A_0105 zijn bestaande acties die kaderen binnen het Gemeenschappelijk Landbouwbeleid (GLB). Binnen de krietlijnen van het nieuwe GLB zullen deze acties verdergezet worden. Ook actie 8B_G_0001 kadert binnen het GLB (zie verder).

Tabel 4.12-1: Overzicht generieke acties maatregel 8B_A

Actienummer	Actietitel
8B_A_0098	Prioritaire gebieden van sedimentaanvoer naar waterlopen en riolering in heel Vlaanderen identificeren tegen 2022
8B_A_0099	Tegen begin 2022 een concreet sensibiliseringsactieplan 2022 - 2027 voor het toepassen van erosiebestrijdende maatregelen in de land- en tuinbouwsector opstellen.
8B_A_0100	Erosiebestrijdingsscenario's uitwerken voor de prioritare gebieden van sedimentaanvoer naar waterlopen en riolering tussen 2023 en 2027
8B_A_0101	Het sensibiliseringsactieplan 2022 - 2027 voor het toepassen van erosiebestrijdende maatregelen in de land- en tuinbouwsector stapsgewijs uitvoeren in de periode 2022 - 2027.



2028 zal het plan van aanpak om de baggerachterstand op de bevaarbare waterlopen weg te werken stapsgewijs uitgevoerd worden volgens de ter beschikking gestelde budgetten.

De overige acties omvatten samen de jaarlijkse onderhoudsruiming en onderhoudsbaggerwerken op alle waterlopen. Meer dan 90% van alle investeringen voor alle acties van maatregelengroep 8B gaat hier naartoe. Zo gaat naar de uitvoering van sedimentruiming op de maritieme toegangen jaarlijks zo'n 200 miljoen euro. Daarbovenop wordt jaarlijks 10 miljoen euro door de Port of Antwerp besteed voor het baggeren van de havendokken van Antwerpen. Voor de overige bevaarbare waterlopen gaat het jaarlijks (momenteel) om 17,5 miljoen euro. Voor de onbevaarbare waterlopen gaat het jaarlijks in totaal om ongeveer 9,5 miljoen euro.

Tabel 4.12-2: Overzicht generieke acties maatregel 8B_B

Actienummer	Actietitel
8B_B_0048	Uitvoering van (standaard) sedimentruiming op de onbevaarbare waterlopen van de 2de en 3de categorie en de publieke grachten
8B_B_0049	Tegen 2023 per (segment van een) bevaarbare waterloop de huidige baggerachterstand (zowel qua hoeveelheid als qua raming kostprijs) bepalen, alsook de verwachte jaarlijkse aangroei, inclusief een plan van aanpak om dit aan te pakken
8B_B_0050	Het plan van aanpak (2023-2028) om de baggerachterstand op de bevaarbare waterlopen weg te werken stapsgewijs uitvoeren.
8B_B_0051	Uitvoering van (standaard) sedimentruiming op de bevaarbare waterlopen
8B_B_0052	Uitvoering van (standaard) sedimentruiming op de maritieme toegangen en in de havendokken
8B_B_0053	Uitvoering van (standaard) sedimentruiming op de onbevaarbare waterlopen van de 1e categorie

8B_C	Ruimte voor sediment
-------------	-----------------------------

Verharding en/of insnoering van oevers zal er voor zorgen dat de waterloop, het sediment in de waterloop en de waterbodem zich anders begint te gedragen dan in natuurlijke omstandigheden. Vaak zal dit aanleiding geven tot plaatselijke erosie van oevers of tot wegeroderen of ophoging van waterbodems. Aan sluizen kan stroomopwaarts sediment zich vaak beginnen ophopen, terwijl er stroomafwaarts net te weinig sedimentaanvoer is en de waterbodem en de oevers wegeroderen. Door waterlopen op sterke probleemplaatsen herin te richten zodat de infrastructuur de sedimentbalans meer respecteert, zullen erosie- en sedimentatieproblemen verdwijnen of kleiner worden.

Zo kan een plaatselijke verruiming van een waterloop in combinatie met een stuw een teveel aan sediment opvangen, zodat in het stroomafwaartse deel een optimalere sedimentbalans wordt bekomen. Stuwen of sluizen kunnen zo (her)ingericht worden dat ze de sedimentstroom minder hinderen, waardoor deze beter in balans komt.

Er werden in de bekkenspecifieke delen 19 waterlichaamspecifieke acties opgenomen. Op stroomgebiedniveau werden enkel generieke acties i.v.m. communicatie geformuleerd. Deze zijn opgenomen in Tabel 4.12-3.

Tabel 4.12-3: Overzicht generieke acties maatregel 8B_C



Actienummer	Actietitel
8B_C_0065	Jaarlijks in elke provincie communiceren over de aanpak van de waterbodempromblematiek bij een waterlooperelateerd herinrichtingswerk op gemeentelijk of provinciaal niveau
8B_C_0066	Jaarlijks per bekken communiceren over de aanpak van de waterbodempromblematiek binnen een gebiedsgericht integraal project

8B_D	De waterbodempromblematiek verbeteren door duurzaam saneren van verontreinigde waterbodems
-------------	---

De onder deze maatregel geformuleerde acties hebben betrekking op concrete saneringsprojecten. Deze saneringsprojecten dienen echter pas uitgevoerd te worden als een waterbodemonderzoek aantoonde dat een sanering noodzakelijk is. Onder saneren wordt volgens de methodiek voor het opstellen van de lijst van prioritair te onderzoeken waterbodems verstaan het wegnemen van verstoring in de waterbodem door indirecte en/of directe maatregelen. Mogelijke maatregelen zijn het ruimen of baggeren (wegnemen), neutraliseren, behandelen, immobiliseren of isoleren van een verontreinigde waterbodem. Om nieuwe waterbodemonverontreiniging te vermijden, wordt een waterbodemsanering pas uitgevoerd nadat puntlozingen en diffuse verontreiniging zoveel mogelijk zijn teruggedrongen. De omvang van een waterbodemsanering wordt afgestemd op de behoeften van de globale sanering van het aquatisch ecosysteem. Bij de methodiek voor het bepalen van de prioritair te onderzoeken waterbodems werden de ligging in beschermd gebied, de ligging in landbouwgebied, de ligging in overstromingsgevoelig gebied en de kans op ecologisch duurzaam herstel als belangrijke factoren meegenomen. Er werd - voor wat betreft de acties rond waterbodemonderzoek en waterbodemsanering - echter geen opsplitsing gedaan tussen maatregelengroep 4B en maatregelengroep 8B. De ligging in beschermd gebied is immers geïntegreerd in de prioriteit die het onderzoek of de sanering kreeg.

Op bekkenniveau worden 9 waterlichaamspecifieke acties voorgesteld. De op stroomgebiedniveau voorgestelde generieke acties zijn terug te vinden in Tabel 4.12-4.

Tegen eind 2020 wordt een methodiek uitgewerkt wanneer na staalname van de waterbodem tot verder onderzoek dient te worden overgegaan. Tegen eind 2024 wordt vervolgens een duidelijk kader uitgewerkt wanneer na waterbodemonderzoek dient te worden overgegaan tot sanering. (actie 8B_D_0088). We ontwikkelen tot slot tegen 2027 een kader voor de beoordeling van de waterbodempromblematiek. Dit omvat tevens een beoordelingskader voor het terugplaatsen van bodemmateriale (actie 8B_D_0091). Gelijktijdig wordt een normeringskader uitgewerkt voor de meest belangwekkende nieuwe of opkomende stoffen (actie 8B_D_0092).

Al een aantal jaren is de studie hotspots lopende. Tegen 2022 zal deze studie afgerond worden en zal een prioriteringslijst voor de sanering van effectieve hotspots opgesteld worden. Tegen 2027 zullen minstens 100 km prioritare waterbodems onderzocht worden (actie 8B_D_0090). Tussen 2023 en 2027 wordt voor 10 hotspots van vervuilde waterbodems een concreet saneringsplan opgesteld (actie 8B_D_0093). Jaarlijks zal de sanering van één vervuilde waterbodem gestart worden. Een vervuilde waterbodem is gemiddeld 10 km lang en uit voorgaande saneringen blijkt dat de saneringskost gemiddeld 1 miljoen euro per kilometer waterloop is. De kostprijs van actie 8B_D_0094 wordt dus geraamd op 60 miljoen euro voor de hele planperiode en maakt daarmee het grootste deel uit van de



extra financiële middelen die nodig zijn voor maatregelgroep 8B.

Tabel 4.12-4: Overzicht generieke acties maatregel 8B_D

Actienummer	Actietitel
8B_D_0088	Tegen eind 2024 wordt een duidelijk kader uitgewerkt wanneer na waterbodemonderzoek dient te worden overgegaan tot sanering
8B_D_0089	Tegen 2022 worden de potentiële hotspots in de verschillende provincies verder onderzocht met bijkomende aandacht voor nieuwe vervuilende stoffen en prioritair stoffen. Er wordt een prioriteringslijst voor de sanering van effectieve hotspots opgesteld
8B_D_0090	Tegen eind 2027 worden 100 km prioritair aangeduide waterbodems onderzocht
8B_D_0091	Tegen 2027 wordt een beoordelingskader uitgewerkt voor de risicobeoordeling van waterbodems en uitgetest voor een aantal cases
8B_D_0092	Probematiek nieuwe of opkomende stoffen bij waterbodems / oevers in kaart brengen
8B_D_0093	Tussen 2023 en 2027 wordt voor 10 hotspots van vervuilde waterbodems een concreet saneringsplan opgesteld
8B_D_0094	Jaarlijks 1 sanering van een vervuilde waterbodem die als prioritair aangeduid werd, aanvangen
8B_D_0095	Juridische ondersteuning bij de verschillende waterbodemonderzoeken - uitklaring saneringsplicht (doorlopend)
8B_D_0096	Stimuleren van aandacht voor waterbodemproblematiek binnen gebiedsgerichte integrale projecten en bij waterloopgerelateerde herinrichtingswerken op gemeentelijk en provinciaal niveau

8B_E	Stimuleren van hergebruik en behandeling van bagger- en ruimingsspecie
-------------	---

Bagger- en ruimingsspecie die voldoet aan de normen voor hergebruik vindt soms toch niet de weg naar een nuttige toepassing. De CIW heeft nagegaan welke de oorzaken hiervan kunnen zijn, een aantal pistes gedefinieerd om de afzet van herbruikbare bagger- en ruimingsspecie te vergroten en een plan van aanpak uitgewerkt met een niet-limitatieve lijst van lopende en gewenste acties/projecten die (kunnen) bijdragen aan 1 of meerdere pistes om de afzet van herbruikbare bagger- en ruimingsspecie te vergroten. Dit “Plan van aanpak om de afzetmogelijkheden van herbruikbare bagger- en ruimingsspecie te vergroten” werd door de CIW goedgekeurd op 15 december 2017. Dit plan van aanpak wordt jaarlijks opgevolgd via de uitvoering van de diverse acties die ook in het Wateruitvoeringsprogramma zijn opgenomen. Driejaarlijks zal er een uitgebreidere evaluatie en bijsturing van het plan van aanpak gebeuren.

De op stroomgebiedniveau voorgestelde generieke acties zijn terug te vinden in Tabel 4.12-5.

Actie 8B_E_0005 kost weinig of niets, maar levert wel veel baten op. En is daarom een heel belangrijke actie. Momenteel wordt met jaarlijkse begrotingen gewerkt. Dit is niet optimaal om hergebruik van sediment te bevorderen. Een meerjarenbegroting laat toe om de beschikbare kredieten optimaal te benutten en geeft de markt bovendien meer inzicht mee over de jaarlijks ter beschikking komende hoeveelheden baggerspecie. De huidige opmaak van een jaarlijkse begroting voor baggerwerken brengt onzekerheid mee voor geïnteresseerde afnemers van baggerspecie. Omdat zij (te) laat zicht krijgen op de beschikbare hoeveelheid specie die vrij komt, kunnen afnemers moeilijk op tijd hun



plannen hierop afstemmen. De jaarlijkse begroting maakt het bovendien moeilijk om bestekken tijdig in de markt te zetten. De voorbereiding van dergelijke bestekken vraagt nl. de nodige doorlooptijd. Hierbij dient men er rekening mee te houden dat analyses op waterbodems slechts beperkt geldig zijn (bagger- of ruimingswerken dienen binnen het jaar te worden uitgevoerd). Dit maakt het tevens onmogelijk om baggerbestekken vooraf klaar te hebben. Er is dus nood aan de opmaak van een meerjarenprogramma voor BRS.

Ook actie 8B_E_0006 kost weinig of niets, maar is ook heel belangrijk. Het is om diverse redenen niet eenvoudig om vraag en aanbod op mekaar af te stemmen. Binnen W&Z NV zijn in het verleden al diverse pogingen ondernomen. Enerzijds werd gedacht aan het oprichten van eigen tussentijdse opslagplaatsen (TOP's), oprichten van een interne 'databank' met vraag en aanbod, aanleggen van sedimentstocks, vraag en aanbod in één bestek koppelen,... doch al deze zaken zijn te omslachtig en geven geen invulling aan het feit dat er teveel onzekerheden zijn o.a. m.b.t. de start van werken om deze op mekaar te kunnen afstemmen, m.b.t. de bouwtechnische kwaliteiten van de specie,... Er is nood aan een grotere koppeling van projecten die een groot aanbod aan bagger- en ruimingsspecie op korte termijn genereren en projecten die potentieel dit aanbod aan bagger- en ruimingsspecie kunnen hergebruiken. Naast een meerjarenprogramma voor bagger- en ruimingsspecie, is er daarom ook nood aan een meerjarenoverzicht van projecten die potentieel bagger- en ruimingsspecie kunnen afnemen. Er kan dan bekeken worden waar er potenties zijn voor hergebruik. Via de Sedimentverkenner kan deze kennis gedeeld worden.

Tabel 4.12-5: Overzicht generieke acties maatregel 8B_E

Actienummer	Actietitel
8B_E_0004	In 2023 de uitvoering van het plan van aanpak om de afzet van herbruikbare bagger- en ruimingsspecie te vergroten, evalueren en bijsturen
8B_E_0005	Tegen 2023 een voorstel van meerjarenprogramma en meerjarenbegroting voor bagger- en ruimingswerken opmaken en aan de Vlaamse Regering ter goedkeuring voorleggen
8B_E_0006	Tegen 2022 een meerjarenoverzicht van projecten die potentieel BRS kunnen afnemen opmaken en dan actueel houden via de sedimentverkenner
8B_E_0007	Circulaire economie – Vlaanderen Circulair: Green Deals: kijken hoe in bestekken kan gezorgd worden voor meer hergebruiksmogelijkheden van BRS

8B_F	Studies en onderzoekopdrachten rond waterbodems en erosiebestrijding ter ondersteuning van het waterbeheer en -beleid
-------------	--

Inzake waterbodems en sediment zijn er nog heel wat fundamentele kennislacunes. Op stroomgebiedniveau worden daarom een heleboel generieke acties geformuleerd.

De afgelopen jaren werd ervaring opgedaan met het ontwikkelen en gebruiken van sedimenttransportmodellen. Toch zien wij hierin nog verschillende grote hiaten en onzekerheden. Continue verbetering en verdere ontwikkeling is dus nodig (actie 8B_F_0092 en 8B_F_0093 voor bevaarbare waterlopen en actie 8B_F_0094 voor de onbevaarbare waterlopen). Daaraan gekoppeld zal ook een sedimentbalans opgesteld worden voor het Schelde-estuarium inclusief zijrivieren, opgesplitst voor cohesief en niet-cohesief sediment (actie 8B_F_0098). Een beoordelingskader voor de



sedimentbalans wordt opgemaakt en mee geïntegreerd in de evaluatiemethodiek Schelde-estuarium. De volgende evaluaties zijn voorzien in 2022-2023 (T2021) en 2028-2029 (T2027).

Het Vlaamse sedimentmeetnet bestaat momenteel uit 15 meetposten die door het Hydrologisch Informatiecentrum en 15 meetposten die door de Vlaamse Milieumaatschappij beheerd worden. In het verleden werden deze twee meetnetten al deels op elkaar afgestemd. Deze meetnetten zullen de komende jaren verder op elkaar afgestemd worden en zullen ook met 15-tal extra meetposten uitgebreid worden (actie 8B_F_0096 en actie 8B_F_0097).

Dat erosiebestrijdingsmaatregelen en goed landgebruik een positief effect hebben, staat buiten kijf. Maar de exacte efficiëntie in elke situatie en de daaraan gekoppelde kosten en baten vragen nog verder onderzoek (actie 8B_F_0100 en actie 8B_F_0101).

In de periode 2018 - 2021 wordt de Sedimentverkenner uitgebouwd op Databank Ondergrond Vlaanderen, gebaseerd op de wensenlijst die in 2018 werd opgemaakt door alle partners. Dit omvat vooral het samenbrengen en gezamenlijk ontsluiten van alle bestaande relevante sedimentdata in Vlaanderen (en voor zover mogelijk en relevant voor Vlaanderen ook van de omliggende regio's). Hierop wordt verder gebouwd met acties 8B_F_0102 en 8B_F_0103.

In de periode 2018-2020 werd het eerste Vlaamse Sedimentbeheerconcept 2022-2027 opgemaakt als input en achtergronddocument horende bij het Stroomgebiedbeheerplan 2022-2027. Tegen eind 2025 zal het tweede Vlaamse Sedimentbeheerconcept 2028-2034 opgemaakt worden (actie 8B_F_0104 en actie 8B_F_0105).

Tabel 4.12-6: Overzicht generieke acties maatregel 8B_F

Actienummer	Actietitel
8B_F_0092	Continue verbetering van de sedimenttransportmodellen voor het Schelde estuarium
8B_F_0093	Ontwikkeling van een geïdealiseerd 3D sedimenttransportmodel voor het Schelde estuarium in de iFlow modelomgeving
8B_F_0094	Ontwikkelen van een sedimenttransportmodel voor de onbevaarbare waterlopen tegen 2022
8B_F_0095	Vertrekkende vanuit de systeemanalyse van het water-sedimentsysteem, verdiepen we tegen 2024 de modellen die een grotere hefboomkracht bezitten om het watersedimentsysteem te verduurzamen/ veerkrachtig te maken
8B_F_0096	Tegen begin 2022 een gezamenlijk Vlaams actieplan voor de verdere uitbouw van het sedimentmeetnet opmaken
8B_F_0097	Tussen 2022 en 2028 het gezamenlijk Vlaams actieplan voor de verdere uitbouw van het sedimentmeetnet uitvoeren
8B_F_0098	Opstellen van de sediment balans voor het Schelde estuarium
8B_F_0099	De studie mbt de evaluatie van waterbodemsaneringstechnieken uit 2020 tegen 2027 updaten op basis van nieuwe verworven inzichten mbt nature based saneringstechnieken
8B_F_0100	Uitvoeren van onderzoek gericht op het evalueren van de efficiëntie en kosten-baten van erosiebestrijdingsmaatregelen
8B_F_0101	Uitvoeren van onderzoek gericht op het monitoren van erosie en erosiegerelateerde landgebruikskennmerken via innovatieve technieken (tracers, remote sensing,...)
8B_F_0102	Tegen eind 2022 wordt een visie "Sedimentverkenner 2030" opgemaakt



8B_F_0103	Tussen 2022 en 2030 wordt de visie "Sedimentverkenner 2030" stapsgewijs gerealiseerd.
8B_F_0104	Tegen eind 2022 wordt een plan van aanpak voor de opmaak van het sedimentbeheerconcept 2028-2033 uitgewerkt
8B_F_0105	Tegen eind 2025 wordt het sedimentbeheerconcept 2028-2033 opgemaakt

8B_G	Uitwerken en toepassen van een handhavingsbeleid gericht op het herstellen en beschermen van waterbodems
-------------	---

Voor het handhavingsbeleid wordt één generieke actie geformuleerd:

Tabel 4.12-7: Overzicht generieke acties maatregel 8B_G

8B_G_0001	Jaarlijks de naleving van de aangescherpte erosie maatregelen in het kader van de randvoorwaarden gekoppeld aan de bedrijfstoelageregeling controleren op landbouwbedrijven volgens het Europese kader
-----------	--

8B_H	Grensoverschrijdende maatregelen i.v.m. waterbodems
-------------	--

Er werden geen grensoverschrijdende acties i.v.m. waterbodems opgenomen in het actieprogramma.

4.12.5 Samenvatting

De totale kostprijs van alle voorgestelde generieke acties uit maatregelengroep 8B is (minstens) 1,4 miljard euro. Hierin zitten o.a. nog niet de financiële inspanningen i.k.v. het Gemeenschappelijk Landbouwbeleid. Voor de voorgestelde generieke acties is een extra financiële inspanning vereist van 70 miljoen euro. Ook voor de waterlichaamspecifieke acties is een extra financiële inspanning vereist.

Het benodigde budget voor de extra financiële inspanning zal gezocht worden via een combinatie van een optimalisatie van de inzet van de huidige reguliere budgetten en een bijkomend jaarlijks budget uit de algemene middelen van de Vlaamse Overheid en de Europese Commissie (bv. i.k.v. het Gemeenschappelijk Landbouwbeleid). Voor eind 2027 zal via een "haalbaarheidsonderzoek naar de financiering van de sanering van niet toewijsbare bronnen via een collectief instrument" (actie 2_F_0004) naar een ander bijkomend collectief instrument gezocht worden. Uit de scenario-analyse van het eerste Vlaamse sedimentbeheerconcept voor het Schelde- en Maasstroomgebiedsdistrict 2022-2027 blijkt immers dat jaarlijks gemiddeld 50 miljoen euro nodig is de komende 30 jaar om de doelstellingen in kader van maatregelengroep 8B te bereiken.

Daarna zullen deze extra kosten o.a. gecompenseerd worden door veel lagere vaste jaarlijkse onderhoudskosten dan nu.

Bij de prioritering scoren de acties die vallen onder maatregel 8B_B, goed voor het grootste deel van alle voorgestelde financiële inspanningen, bijna allemaal heel laag. Dit zijn allemaal zogenaamde "end of pipe" acties: acties aan het einde i.p.v. de bron. Een verschuiving van deze middelen naar andere maatregelengroepen en/of een verhoging van de budgetten van de andere maatregelengroepen is dus nodig.



De acties behorende tot de maatregelen 8B_A (erosiebestrijding), 8B_D (waterbodemsanering) en 8B_F (kennisopbouw) scoren allen hoog. De extra financiële inspanning voor de generieke acties gaat volledig naar acties in het kader van deze 3 maatregelen. De financiering van deze maatregelen wordt daardoor ruwweg verdriedubbeld t.o.v. het stroomgebiedbeheerplan 2016-2021. Een verdere verhoging van deze middelen zal nodig zijn om op termijn de voorgestelde voorkeursstrategie uit het Vlaamse sedimentbeheerconcept voor het Schelde- en Maasstroomgebiedsdistrict 2022-2027 binnen de 30 jaar uit te voeren.

4.13 Groep 9 – Andere maatregelen

4.13.1 Situering

Groep 9 omvat een aantal maatregelen die niet specifiek aan één thema toegewezen kunnen worden, maar die eerder thema-overschrijdend zijn en bijgevolg aan de groep ‘andere maatregelen’ werden toegewezen. Deze maatregelen zijn dan ook niet specifiek op één bepaalde categorie van drukken op het watersysteem gericht.

De maatregelen uit groep 9 staan hierdoor ook in relatie tot alle andere maatregelengroepen, en kunnen ondersteunend werken voor elke andere maatregelengroep.

Een eerste maatregel uit deze groep gaat over het verder uitbouwen van kennis en over draagvlakverbreding voor het waterbeleid (9_A). Het gaat dan over kennis die betrekking heeft op alle maatregelengroepen en alle soorten van maatregelen. Maatregelen om onzekerheden of kennishiaten op te lossen die specifiek gericht zijn op een bepaald thema zijn terug te vinden in elke thematische maatregelengroep en worden daar nader toegelicht.

Een tweede maatregel heeft betrekking op het creëren van draagvlak en het faciliteren van de toepassing van blauwe diensten (9_B).

Een derde maatregel gaat over het organiseren en coördineren van gebiedsgericht overleg (9_C) in het kader van integrale projecten. Het is immers vaak zo dat gebiedsspecifiek overleg eerder uitgaat van een integrale aanpak van bepaalde problemen, bijgevolg thema-overschrijdend is en dus niet aan één bepaalde thematische maatregelengroep toegewezen kan worden.

Een vierde maatregel heeft betrekking op klimaatbeleid (9_E). Enkel die klimaatgerelateerde acties die niet specifiek aan één thematische maatregelengroep toegewezen kunnen worden vallen onder deze maatregel.

In groep 9 werden 10 generieke acties en 1 waterlichaamspecifieke actie geformuleerd.

4.13.2 Lopend / bestaand beleid

Aangezien deze maatregelengroep niet aan een bepaald thema gebonden is, kan hier geen algemene beschrijving gegeven worden van het bestaande beleid dat aan de basis ligt van de zeer diverse acties binnen deze maatregelengroep. Voor de beschrijving van het lopend beleid per thema wordt verwezen naar de relevante paragrafen bij de thematische maatregelengroepen 2 t/m 8.



4.13.3 Prioritering

Voor de prioritering van de 10 generieke acties uit groep 9 werden volgende criteria en weging gebruikt:

- Kosten: in absolute cijfers (herschaald naar een 4-puntenschaal met als grenzen het kostenbereik van het totale pakket van de acties: laag; gemiddeld; hoog; zeer hoog)
- Effecten (herwerkt naar 1 cijfer op basis van de afgewogen criteria):
 - Effect op de doelstelling van de eigen maatregelengroep: 4-punten schaal (zeer groot; groot; matig; klein) – weging 40%
 - Neveneffecten op andere maatregelengroepen: 4-punten schaal (groot positief; klein positief; geen; negatief) – weging 30%
 - Uitvoerbaarheid (administratief, technisch, draagvlak): 4-punten schaal (tijd, middelen en draagvlak zijn in grote mate verzekerd; tijd, middelen OF draagvlak zijn nog niet zeker maar hebben wel grote kans; tijd, middelen en draagvlak zijn onzeker; tijd, middelen en/of draagvlak ontbreken) – weging 30%

De som van deze twee aspecten bepaalt de prioriteit van de acties.

4.13.4 Overzicht van de acties

9_A	Kennis verder uitbouwen en draagvlakverbreding voor (de financiering van) het waterbeleid
------------	--

Voor deze maatregel werden enkel generieke acties geformuleerd.

De geformuleerde acties (9_A_0011 t.e.m. 9_A_0015) betreffen onderzoeksvoorstellen en/of de ontwikkeling van modeltoepassingen die op dit moment het meest cruciaal lijken om tot een beter begrip te komen van de redenen waarom in bepaalde gevallen de goede toestand moeilijk gehaald wordt. De verdere ontwikkeling van modeltoepassingen moet toelaten in de toekomst gerichtere en zo mogelijk meer kosteneffectieve acties te formuleren met het oog op het halen van de goede toestand. De evaluatie en herziening van een aantal biologische indexen (incl. de bepaling van het Goed Ecologisch Potentieel) moet leiden tot een optimalisatie van de Ecologische Kwaliteitscoëfficiënten, waarbij de relatie met de verschillende milieudrukken (fysisch-chemisch en hydromorfologisch) beter onderbouwd is.

Het behalen van de doelstellingen voor het waterbeleid is een gedeelde verantwoordelijkheid. Ook van andere beleidsdomeinen, bestuursniveaus, sectoren én burgers verwachten we dat ze hun verantwoordelijkheid opnemen. Zo benoemen de stroomgebiedbeheerplannen de reductiedoelstellingen voor stikstof en fosfor voor huishoudens, industrie en landbouw, en wordt de aanpak van waterschaarste en droogte via co-creatie met de stakeholders uitgetekend. Ook met onderzoeks- en kennisinstellingen worden samenwerkingen opgezet ifv verdere kennisonderbouwing en innovaties voor de stroomgebiedbeheerplannen. Via een verruimde werking van de CIW willen we dan ook komen tot een verdergaand draagvlak, betrokkenheid én engagement van de stakeholders (middenveld en kennis- en onderzoeksinstellingen) bij het waterbeleid (9_A_0012).



willen we inzetten op een versterking van deze gebiedsgerichte (project)werking.

De goede toestand van de oppervlaktewaterlichamen pakken we stap voor stap aan. We concentreren ons eerst op de gebieden waar de eindmeet in het vizier is, de zogenaamde speerpunt- en aandachtsgebieden. In het kader van de bekkenwerking brengen we alle betrokkenen in een speerpunt- of aandachtsgebied rond de tafel, bespreken er de voorgestelde acties, en zoeken naar mogelijke win-wins tussen waterlichaamspecifieke acties en klimaatadaptatie, natuur, landbouw, recreatie,

In lopende en nieuw op te starten gebiedsgerichte processen en projecten worden instrumenten van verschillende partners in samenhang ingezet (bv. T.OP, strategische projecten, complexe projecten, AGNAS, ...) (actie 9_C_0056). Hierbij wordt nog meer dan in het verleden de focus gelegd op strategieën voor het vasthouden en de infiltratie van water, zowel in de open ruimte als in bebouwd gebied.

Tabel 4.13-3: Overzicht generieke acties maatregel 9_C

Actienummer	Actietitel
9_C_0055	Versterken van de gebiedsgerichte (project)werking zodat een maximale uitvoering van het actieprogramma van de stroomgebiedbeheerplannen op het terrein kan gerealiseerd worden
9_C_0056	In lopende en nieuw op te starten gebiedsgerichte processen en projecten worden instrumenten van verschillende partners in samenhang ingezet

9_E	Klimaatbeleid
------------	----------------------

Onder deze maatregel zijn geen specifieke acties geformuleerd, maar er zijn uiteraard diverse acties onder andere groepen opgenomen die bijdragen aan het klimaat(adaptatie)beleid of er een duidelijke link mee hebben.

Hieronder wordt wel samenvattend beschreven welke de belangrijkste klimaatmaatregelen zijn die een link vertonen met het waterbeleid en -beheer. De uitwerking in concretere acties is dan terug te vinden onder diverse eerder beschreven maatregelgroepen.

Om de gevolgen van klimaatverandering die zich de komende decennia in Vlaanderen verder zullen manifesteren te milderen, worden in de planhorizon van het stroomgebiedbeheerplan (6 jaar) maatregelen voorzien die ook na de planperiode zullen blijven bijdragen aan een robuuster watersysteem tegen 2050 en het klimaatadaptatiebeleid hiermee gestalte geven. Belangrijke onderdelen in dit verband zijn de 'Druk- en impact-analyse', de 'Overstromingsrisicoanalyse', 'Beleidsdoelstellingen (Meerlaagse Waterveiligheid)' en het 'Maatregelenprogramma'. Concrete maatregelen zijn, naast de maatregelen (Preventie, Protectie en Paraatheid) inzake overstromingsrisicobeheer (6A t.e.m. 6M), bv. "Optimaliseren van duurzaam watergebruik bij alle sectoren" (3A), "Optimaliseren van het gebruik van alternatieve waterbronnen" (3B) en "Het verminderen van effecten van waterschaarste en droogte" (5B_B).



cruciaal.

Een belangrijke maatregel m.b.t. reliëfwijzigingen in valleigebieden is een verscherpt beleid waarbij voor gebieden die onder het huidige klimaat kunnen overstromen, steeds voorzien moet worden in compensatie op een zeer beperkt aantal uitzonderingen na. Voor gebieden die onder impact van klimaatverandering mogelijk onder water komen, zijn enkel ophogingen toegestaan om schadegevoelige infrastructuur voldoende hoog te plaatsen en bijgevolg de ophogingen tot een absoluut minimum te beperken.

KLIMAATADAPTIEF (VER)BOUWEN

Klimaatadaptief bouwen omvat maatregelen met zowel gunstige effecten binnen het gebouw als op de directe omgeving van het gebouw. Het omhullen van gebouwen met vegetatie via bv. groengevels en -daken heeft meerdere voordelen. Het speelt een belangrijke rol in een goede thermoregulatie van woningen. Het omhullen van gebouwen met vegetatie speelt ook een rol in het lokale klimaat zoals koeling van de lucht, veranderingen in albedo-effect, verhoogde waterbuffering,... . Ook het ontharden van de directe omgeving van gebouwen zorgt voor een betere regulering van water en temperatuur.

Voor nieuwbouw of herbouw in overstromingsgevoelige gebieden is het van groot belang dat het vloerpeil van de nieuwe constructie voldoende hoog is, zodat er geen schade te verwachten is in geval van overstromingen. Het verhogen van het vloerpeil van een bestaand gebouw is immers nagenoeg onmogelijk en deze gebouwen staan er met een tamelijk grote zekerheid nog in 2050 en mogelijk nog in 2100. Bij de adviesverlening i.k.v. de watertoets wordt daartoe een overstromingsveilig vloerpeil voorgeschreven dat ofwel 30 cm hoger is dan het hoogst gekende waterpeil of honderdjaarlijks waterpeil van het huidige klimaat ofwel rechtstreeks overeenkomt met het honderdjaarlijks waterpeil bij het hoog-impact klimaatscenario. Het hoogste waterpeil van deze drie peilen wordt finaal weerhouden in het watertoetsadvies.

Om overstromingsschade aan bestaande bebouwing te verminderen, wordt ingezet op individuele bescherming van gebouwen die met hoge kans overstromen. Bouwtechnische aanpassingswerken (schotten, pompen, waterafdichtingen, ...) zorgen hiervoor. Voor toekomstige projecten kan geput worden uit de ruime ervaring die de voorbije jaren werd opgedaan via de proefprojecten in de regio's: Beersel, Oudenaarde, Geraardsbergen, Dendermonde, Sint-Pieters-Leeuw. Onder andere binnen participatieve projecten waarin samen met burgers en lokale actoren naar oplossingen wordt gezocht voor waterproblematieken, is individuele bescherming samen met sensibilisering over de huidige en toekomstige overstromingsrisico's één van de maatregelen.

GROENBLAUWE NETWERKEN MAXIMALISEREN

Groenblauwe netwerken zijn ruimtelijke structuren van groene en blauwe landschapselementen die met elkaar functioneel samenhangende netwerken vormen. Voorbeelden van groene landschapselementen zijn hagen, heggen, boomgaarden, boscomplexen, natuurlijke graslanden op het platteland en parken, laanbomen en groendaken in de stad. Blauwe landschapselementen kunnen poelen, vijvers en vijversystemen, wadi's, aangelegde bufferbekkens of waterlopen zijn. Groenblauwe netwerken dooraderen het landschap. Ze bestaan uit aaneengesloten lijnvormige groene en blauwe



landschapselementen, maar ook uit losliggende vlakken, of een mix van beide. Ze komen overal voor: in de stad, in de stadsrand, doorheen industriegebieden en in het landelijk gebied. Groenblauwe netwerken vervullen diverse functies. Ze hebben een positieve impact op de infiltratie en retentie van water i.f.v. droogte en wateroverlast, biodiversiteit, hittestress, luchtkwaliteit, energieproductie, gezondheid, sociale cohesie, recreatie, toerisme en bedrijvigheid. In stedelijke gebieden wordt ingezet op het openleggen van waterlopen (o.a. Leuven, Diest, Tongeren, ...) waardoor niet alleen de belevingswaarde door water in de stad verhoogt, maar stromend water draagt ook bij aan het milderen van de temperatuur binnen zogenaamde hitte-eilanden.

KLIMAATTOETS

Voor elke generieke actie die is opgenomen in het maatregelenprogramma werd een (beperkte) klimaattoets uitgevoerd, m.n. door - op een schaal van 1 tot 4 - een antwoord te geven op volgende vragen:

- Draagt de actie bij tot klimaatmitigatie (terugdringen van broeikasgasemissies)? (groot positief, klein positief, geen of negatief effect)
- Draagt de actie bij tot klimaatadaptatie? (groot positief, klein positief, geen of negatief effect)

Deze informatie is per actie verzameld in de actietool.

4.13.5 Samenvatting

De uitvoering van de 9 voorgestelde generieke acties in groep 9 brengt een investeringskost van 1.250.000 euro met zich mee waarvan 500.000 een extra financiële inspanning omvat. De jaarlijkse operationele kost bedraagt 1.105.000 euro. Bijgevolg bedraagt de extra financiële inspanning (investering en operationeel) van de betrokken Vlaamse overheidsinstanties 6.950.000 euro over de volledige planperiode. Uit de prioritering op basis van de kosteneffectiviteits- en andere criteria van 4.13.3 blijkt dat de eerste 3 acties onder 9_A en de 9_C acties wat lager scoren dan de overige acties onder 9_A, vnl. omwille van de hogere kosten die verbonden zijn aan de eerstgenoemde en de hogere complexiteit voor uitvoering ervan.

4.14 Handhaving

4.14.1 Inleiding

Handhaving wordt algemeen beschouwd als het sluitstuk van de regelgeving aangezien het essentieel is om de naleving van regelgeving te verzekeren en het beschermde rechtsgoed te vrijwaren.

Handhaving is het proces dat bestaat uit toezicht houden op de correcte toepassing van de regelgeving, waar nodig (bestuurlijke) maatregelen nemen en bestuurlijk of strafrechtelijk sanctioneren. Einddoel is het waarborgen van een goede naleving van de regelgeving, om zo de rechtsgoederen die door die regelgeving worden beschermd te vrijwaren. Zo is het einddoel van de milieuhandhaving het



verbeteren van de staat van het leefmilieu.

Hier wordt vooral aandacht besteedt aan de handhaving leefmilieu. Ook de handhaving ruimtelijke ordening is van belang voor bepaalde problemen van integraal waterbeheer. In bepaalde gevallen is ook de handhaving van de landbouwregelgeving hier relevant.

De bestuurlijke handhaving leefmilieu bestaat uit het toezicht houden op de naleving van de milieuregelgeving door daartoe aangeduide personen: lokale toezichthouders voor de gemeenten en intergemeentelijke samenwerkingsverbanden, provinciale toezichthouders en gewestelijke toezichthouders. De bestuurlijk handhaving ruimtelijke ordening bestaat uit het toezicht houden op de naleving van de regels inzake stedenbouw en ruimtelijke ordening door de daartoe aangeduide personen: gemeentelijke en gewestelijke verbalisanten ruimtelijke ordening en gemeentelijke en gewestelijke inspecteurs ruimtelijke ordening.

Toezichthouders verzamelen informatie over de vraag of een handeling of zaak voldoet aan de daaraan gestelde eisen, zodat ze zich een oordeel daarover kunnen vormen. Wordt bij het uitvoeren van het toezicht een tekortkoming vastgesteld, kunnen er bestuurlijke maatregelen worden opgelegd die tot doel hebben de onwettige toestand zo snel mogelijk te herstellen en schade aan het leefmilieu te beperken. Een tijdelijk stopzetten van de betrokken activiteit, het uitvoeren van opkuiswerkzaamheden, het herstellen in de vorige toestand... zijn voorbeelden van bestuurlijke maatregelen die inzake leefmilieu en/of ruimtelijke ordening kunnen worden opgelegd. Hieraan kan tevens een dwangsom worden gekoppeld.

Bij milieu-inbreuken of inbreuken op de ruimtelijke ordening kan een verslag van vaststelling worden gemaakt dat aanleiding geeft tot het opleggen van een exclusieve administratieve geldboete. Wordt er een milieumisdrijf vastgesteld, dit is een gedraging die in het Milieuhandavingsdecreet of de Vlaamse Codex Ruimtelijke Ordening strafbaar wordt gesteld, dan kan er een proces-verbaal worden opgemaakt dat naar het openbaar ministerie wordt opgestuurd. Als het openbaar ministerie een vervolging niet opportuun vindt, kan het dossier worden overgemaakt aan de afdeling handhaving van het departement Omgeving om een alternatieve bestuurlijke geldboete op te leggen.

Zoals verderop zal blijken is hier ook de bestuurlijke handhaving gebaseerd op het decreet betreffende het landbouw- en visserijbeleid hier van belang. Personeelsleden van de Vlaamse overheid of een daartoe erkend controle-organisme zien toe op de naleving van de landbouw- en visserijregelgeving. Zij kunnen waarschuwingen richten aan de overtreder met een aanmaning om een einde te maken aan een inbreuk. Bij zwaarder gesanctioneerd overtredingen moet een proces-verbaal worden opgemaakt. Er geldt een regeling voor exclusieve administratieve geldboetes. Bij een miskenning van de regels die verband houden met steunmaatregelen worden de ten onrechte uitbetaalde sommen teruggevorderd.

Recente inzichten uit de psychologie en de sociologie geven aan dat het nuttig is om ook helemaal voorin in de handavingsketen in te grijpen met de zogenaamde "compliance promotion" (nalevingsbevorderende acties). Compliance promotion is het geheel van acties dat er op gericht is het bewustzijn, de kennis en het begrip inzake milieurechtelijke verplichtingen in hoofde van de rechtsonderhorige te vergroten, en aldus een blijvende gedragsverandering tot stand te brengen, teneinde te komen tot een vrijwillige en correcte naleving van de milieuregelgeving. Deze acties kunnen de vorm aannemen van: voorlichting en vorming, technische bijstand, transparante



van de Vlaamse Regering van 22 april 2016 werd goedgekeurd.

Voor het thema water werden daarin vijf beleidsaanbevelingen gedaan waarvan hierna aangegeven wordt wat hiermee is gebeurd tot nog toe.

4.14.2.1 Rol CIW bij handhavingsbeleid water

Nu binnen de CIW de belangrijkste actoren van het integraal waterbeleid verenigd zijn, is dit het forum bij uitstek om krachten tussen waterbeheerders te bundelen, informatie uit te wisselen en gezamenlijke beleidsaanbevelingen uit te werken inzake handhaving met betrekking tot het thema water.

Deze aanbeveling werd ter harte genomen via de werking van de permanente projectgroep binnen de CIW. Daarin werden 4 projecten die inzake handhaving opgestart zijn in uitvoering van het onderdeel "handhaving" van het Mapro 2 opgevolgd: aansluiting op rioleringen bij rioleringsaanleg, sluikestorten en zwerfafval rond waterwegen en waterlopen, silo- en erfsappen, en pesticidegebruik. Ook werd daarin over handhaving water in meer algemene zin overlegd.

Naar analogie met de projectmatige uitdieping van voornoemde thema's in de voorbije planperiode, kunnen ook in deze planperiode specifieke handhavingsprioriteiten verder uitgediept worden binnen de vernieuwde CIW-werking.

4.14.2.2 Risico-gedreven toezicht

Hiervoor onder punt 4.14.1. werd reeds gewezen op het belang van risicogedreven handhaven. De VHRM raadde aan om daar in de watersector (verder) werk van te maken. Binnen de ad hoc werkgroep handhaving van de CIW werden daartoe stappen gezet via samenwerkingsafspraken. De jaarlijkse insteek die de VMM geeft voor het milieuinspectieplan/omgevingshandhavingsplan sluit ook aan bij een risicogedreven handhavingsbeleid door extra controles te vragen bij die bedrijven die door de aard van hun lozing en hun ligging de meeste impact op de watertoestand hebben. Het identificeren van speerpuntgebieden en aandachtsgebieden waarin lozingen al snel een erg negatieve impact hebben, draagt ook bij tot risicogedreven handhaven. De afdeling Handhaving vult de eigen risicogebaseerde planning van controles op emissies van bedrijfsafvalwater aan met deze extra informatie van VMM. Het resultaat en verbeterpunten worden decentraal overlegd.

Voor wat betreft controles op grondwaterwinning is er tevens risico-gebaseerde input vanuit de VMM voor het jaarlijkse handhavingsplan: kwantitatief bedreigde grondwaterlagen, grondwaterlagen met slechte waterkwaliteit,.... Vanuit de evaluatie van de gerapporteerde gegevens in het onderdeel grondwaterstatistiek van het integraal milieujaarverslag worden ook handhavingsinsteken gegeven. De resultaten van het toezicht worden op regelmatige basis teruggekoppeld met de VMM.

4.14.2.3 Verhoging handhaafbaarheid illegale lozingen van silosappen

De regelmatig door de VMM en in mindere mate door de VLM vastgestelde lozingen van silosappen of erfsappen van voederopslag, groenafval,... hebben een grote milieu-impact. Ze vallen niet onder de definitie van meststof binnen de mestregelgeving en konden enkel door de lokale toezichthouders



aangepakt worden.

De VHRM raadde het uitwerken van betere sectorale voorwaarden ter zake aan en beval het bevoegd maken van de VLM met het toezicht op die voorwaarden aan. Met de herziening van het Milieuhandhavingsbesluit in 2018 is dat laatste gelukt. Het strikter regelen van voeder- en ander groenopslag bij landbouwbedrijven en vergistingsinstallaties is enkel gelukt voor nieuwe rundveebedrijven. Daar moet dus verder aan gewerkt worden. Op het werkprogramma 2020 van VITO om Vlaamse BBT-studies op te stellen of te herzien, goedgekeurd door de Vlaamse minister van Omgeving, Natuur en Landbouw, na consultatie van de Minaraad, staat alvast “BBT voor het voorkomen van afstromen van ersappen” in het lijstje van in 2020 nieuw op te starten studies. In MAP 6 werd een actieplan rond ersappen/silosappen opgenomen.

Naast lozingen van silosappen hebben ook de lozingen van andere nutriëntrijke vloeibare reststromen, zoals melkspoelwater een onmiddellijke impact op de kwaliteit van waterlopen. In 2019 startte afdeling Handhaving van het Departement Omgeving met een specifieke actie rond controles op nutriëntrijke vloeibare stromen. Deze controles voerden zij uit in speerpuntgebieden bij rundveebedrijven met meer dan 200 runderen. De controles wezen uit dat er vaak niet aan de lozingsvoorwaarden werd voldaan, waardoor deze actie wordt verdergezet in 2020. De doelgroep verruimde naar klasse 1-rundveebedrijven ongeacht hun ligging. De samenwerking met de VLM rond deze materie breidde uit omdat de afdeling Handhaving van het Departement Omgeving ook bij bestaande rundveebedrijven ruimere toezichtsbevoegdheden heeft inzake nutriëntrijke vloeibare stromen. Voor de aanpak van een andere potentiële stroom, nl. deze van lekkende ondergrondse mestkelders, wordt samen met VMM, VLM, en het departement Omgeving (afdelingen GOP en Handhaving) de bestaande achterhaalde wetgeving hierover herzien via een externe studie ten einde zowel bij nieuwbouw als bestaande oude kelders betere garanties hiertoe te voorzien.

Tot slot kan onderzocht worden of er ter zake bijkomende meldings- of vergunningsplichtige ingedeelde inrichtingen met bijhorende sectorale voorwaarden moeten komen voor de opslag van groenvoeder en andere organische stoffen die aanleiding tot die nutriëntstromen geven. Het opnemen van milieuvorwaarden voor niet-ingedeelde opslag van organisch materiaal in hoofdstuk 6 van titel II van Vlarem valt ook te bekijken.

4.14.2.4 Stroomlijning van prioriteiten RO met betrekking tot onbevaarbare waterlopen

De VHRM stelde vast dat de prioriteiten van de gewestelijke en gemeentelijke stedenbouwkundige inspecteurs niet steeds in overeenstemming zijn met deze van de waterloopbeheerders. Zo zijn constructies binnen de 5-meterzone van een waterloop niet altijd prioritair voor een stedenbouwkundig inspecteur gelet op de gemeentelijke en Vlaamse handhavingsprioriteiten inzake ruimtelijke ordening, maar wel belangrijk voor de verschillende waterloopbeheerders. Onvergunde ophogingen, met miskennis van de watertoets uitgevoerde vergunde ophogingen en andere stedenbouwkundige handelingen die in overstromingsgevoelig gebied ruimte voor water beperken hinderen een goed waterbeheer. Omdat de impact van dergelijke schendingen niet altijd accuraat ingeschat kan worden en de overtreding door de veelal afgelegen ligging niet onmiddellijk door de verbalisanten ruimtelijke ordening wordt gedetecteerd, is samenwerking met de waterloopbeheerders en de gewestelijke en gemeentelijke verbalisanten ruimtelijke ordening



noodzakelijk.

Met de toenmalige gewestelijke inspectiedienst werden voor het handhaven van stedenbouwkundige misdrijven in overstromingsgevoelig gebied afspraken gemaakt. Het vrijwaren van de vijfmeterzone is binnen de prioritering stedenbouwhandhaving een taak voor de lokale verbalisanten ruimtelijke ordening.

De lokale en Vlaamse verbalisanten en inspecteurs ruimtelijke ordening zullen elke overtreding in de nabijheid van een waterloop en die onder de stedenbouwkundige schendingen ressorteert, toetsen aan het prioriteitenkader en desgevallend de nodige maatregelen nemen om de schending ongedaan te maken. Indien de schending in de vijfmeterzone binnen de Vlaamse handhavingsprioriteiten valt (bv. in ruimtelijk kwetsbare zone of overtreding gepleegd door een overheidsinstantie) zal het reguliere handhavingstraject steevast worden opgestart door de Vlaamse inspectiedienst.

4.14.2.5 Harmonisering van de handhaving van de wetgeving met betrekking tot onbevaarbare waterlopen

Tot voor de wijziging van de wet van 28 december van 1967 betreffende de onbevaarbare waterlopen met het decreet van 26 april 2019 houdende diverse regelingen inzake omgeving, natuur en landbouw, was op die wet en zijn uitvoeringsbesluiten een verouderd stelsel van toezicht en bestraffing met politiestraffen van toepassing. Andere zaken die rond onbevaarbare waterlopen verkeerd liepen werden dan weer volgens titel XVI DABM dan wel via de VCRO gesanctioneerd.

Aanbevolen werd om de wet van 1967 en zijn uitvoeringsbesluiten onder het toepassingsgebied van titel XVI DABM te brengen. Dat is via het vermelde decreet van 26 april 2019 gebeurd.

4.14.3 Prioriteiten voor de handhaving in het kader van het integraal waterbeleid voor MAPRO 3

Voor het integraal waterbeleid is zowel handhaving in het kader van milieuwetgeving als in het kader van de wetgeving ruimtelijke ordening cruciaal.

Vanuit het oogpunt van integraal waterbeleid worden een aantal thematische prioriteiten voor handhaving geselecteerd die hieronder worden toegelicht. De selectie werd binnen de CIW gemaakt rekening houdend met de resultaten van de Druk & Impactanalyse voor oppervlaktewater en grondwater (beperkte risicoanalyse), de Waterbeleidsnota, het advies van de adviesraden bij die Waterbeleidsnota en de reacties ingediend n.a.v. het openbaar onderzoek bij de Waterbeleidsnota.

Waar nodig worden deze aangevuld met een gebiedsgerichte prioritering met specifieke aandacht voor de speerpuntgebieden, aandachtsgebieden, speciale beschermingszones, de prioritaire gebieden voor een gebiedsgericht bronbeschermingsbeleid drinkwater, de grondwaterlichamen in ontoereikende toestand en overstromingsgebieden. Zo wordt reeds voor een stuk gevolg gegeven aan de vereiste van risicogedreven handhaven.

Bij elke prioriteit wordt aangegeven op welke manier de handhaving kan verlopen en welke instanties bij de handhaving in het Vlaamse Gewest betrokken zijn.



Met het naar voor schuiven van deze prioriteiten wordt van alle bevoegde entiteiten verwacht dat ze die meenemen in hun jaarlijkse handhavingssystemen of hun vijfjaarlijkse handhavingprogramma's en er rekening mee houden bij acties op het terrein. Zo zijn in het Omgevingshandhavingplan 2020 van de afdeling handhaving van het Departement Omgeving duidelijke verbanden met de hier opgenomen prioriteiten terug te vinden.

4.14.3.1 Aansluitingsplicht privéwaterafvoer

De overheid investeert een belangrijke hoeveelheid financiële middelen om zoveel mogelijk afvalwater te collecteren en te zuiveren alvorens dit in het milieu terecht komt. Deze investeringen worden deels teniet gedaan door geen gescheiden stelsel aan te leggen (ondanks de wettelijke verplichting), afvalwater van woningen of gebouwen niet aan te sluiten op rioleringen, fout aan te sluiten of regenwater niet af te koppelen (waardoor de overstortwerking verhoogt), in die gevallen waar dit verplicht is. Ook het behoud en onderhoud van grachtenstelsels vormt een belangrijke schakel in de afvoer van regenwater. Het administratief toezicht van de ecologisch en economisch toezichthouder moet er voor zorgen dat rioolbeheerders hier correct tewerk gaan.

Met betrekking tot saneringsinfrastructuur wordt de handhavingfocus gelegd bij de aansluitingsplicht voor de privéwaterafvoer. In de schoot van de CIW werkgroep waterzuivering werden de afgelopen jaren goede afspraken gemaakt met de rioolbeheerders en de lokale toezichthouders om deze problematiek aan te pakken. Met de goedkeuring van het herziene Algemeen Waterverkoop Reglement worden de keuringsattesten van de privéwaterafvoer aan de exploitanten van de openbare waterdistributie bezorgd. Als zij lokale toezichthouders aangesteld hebben kunnen zij op basis van negatieve keuringsattesten gemakkelijker handhaven. Er werd een plan van aanpak uitgewerkt om aansluiting bij aanleg of heraanleg van rioleringen maximaal te realiseren.

Hier is de lokale toezichthouder (gemeente of het intergemeentelijk samenwerkingsverband) aan zet, tenzij het om het correct aansluiten van bedrijfsafvalwater uit een klasse 1-bedrijf gaat, waar de afdeling handhaving aan zet is. In het Omgevingshandhavingplan voor 2020 is extra bijstand door de afdeling handhaving van het departement Omgeving voorzien voor gemeentelijke toezichthouders m.b.t. lozingen uit klasse 2 en 3-bedrijven, waartoe ook het aansluiten op en het correct aansluiten op rioleringen onderdeel van uitmaakt.

Gebiedsgerichte prioritering: alhoewel deze prioriteit een generiek te handhaven prioriteit is, is extra toezicht aanbevolen ter bescherming van de meest kwetsbare systemen en/of waar de goede toestand bijna bereikt is. Gebiedsgericht dient daarom extra aandacht te gaan naar de prioritaire gebieden voor een gebiedsgericht bronbeschermingsbeleid drinkwater, speciale beschermingszones en speerpuntgebieden.

4.14.3.2 Pesticiden - gebruik gewasbeschermingsmiddelen en biociden in de landbouw

In het vorige stroomgebiedbeheerplan werd met betrekking tot waterverontreiniging door pesticiden vooral de focus gelegd op het gebruik van pesticiden door overheden en particulieren. Het decreet Duurzaam gebruik pesticiden van 8 februari 2013 en het besluit van de Vlaamse Regering van 15 maart 2013 houdende nadere regels inzake duurzaam gebruik van pesticiden in het Vlaamse Gewest voor



niet-land- en tuinbouwactiviteiten en de opmaak van het Vlaams Actieplan Duurzaam Pesticidegebruik worden gehandhaafd volgens de regels van het Milieuhandhavingsdecreet. Het principieel verbod voor overheden om op openbare terreinen pesticiden te gebruiken, het jaarlijks vastleggen in een ministerieel besluit van de door de federale overheid erkende pesticiden die in uitzonderlijke gevallen voor specifieke problemen ingezet kunnen worden, en de jaarlijkse rapporteringsplicht leerden dat de doelstellingen op dat vlak bereikt worden.

Voor het gebruik door particulieren is het van de particuliere markt halen van de meest gevaarlijke pesticiden via de federale erkenningsregeling van belang. Het verder inzetten op sensibilisering met acties zoals “Zonder is gezonder” moet de naleving van de gebruiksregels en -verboden verder ondersteunen. Handhaving door lokale toezichthouders, de afdeling Handhaving van het departement Omgeving (terreinen klasse 1-bedrijven) of het ANB (speciale beschermingszones, bermen langs wegen en spoorwegen, terreinen en bermen op minder dan zes meter van het oppervlaktewater), al dan niet in samenwerking met de waterbeheerders (VMM, n.v. De Vlaamse Waterweg, MOW afdeling maritieme toegang en de provinciale toezichthouders) en de wegbeheerders, vormen het sluitstuk van de handhaving.

Het gros van de pesticiden worden ingezet onder de vorm van gewasbeschermingsmiddelen (sproeistoffen) en biociden (om ziekten/plagen te bestrijden buiten de plantaardige productie en stockage van plantaardige productie) in de landbouw. Toezicht op het inzetten van erkende producten en het aanwenden ervan volgens de erkenningsvoorwaarden is een taak van de federale overheid (FAVV). Deze doet echter geen terreincontroles.

Vandaar dat het noodzakelijk is om op Vlaams niveau de toezichtmogelijkheden in te zetten die er bij het departement Landbouw en Visserij zijn. Zo maken verschillende aspecten van het gebruik van biociden voor landbouwkundig gebruik deel uit van de randvoorwaarden bij de uitbetaling van Europese rechtstreekse steun waarop door het departement L&V toezicht wordt gehouden en waarvoor zij sanctionerend kunnen optreden (bestuurlijke handhaving). Ook toezicht op de inzet van geïntegreerde gewasbescherming, met aandacht voor het gebruik van driftreducerende doppen, respect voor bufferzones naast waterlopen e.d.m. maakt deel uit van het toezicht door het departement L&V. Voor een volledig overzicht wordt verwezen naar de betrokken website: https://lv.vlaanderen.be/sites/default/files/attachments/rvw_checklist_2020_versie_20200101.pdf

Samenwerking van het departement Landbouw en Visserij met de waterbeheerders, het ANB en de VLM wordt ter zake aanbevolen. Deze instanties voeren vele terreinbezoeken uit waarbij men overtredingen van de pesticideregeling kan opmerken.

Gebiedsgerichte prioritering: alhoewel deze prioriteit een generiek te handhaven prioriteit is, is extra toezicht aanbevolen ter bescherming van de meest kwetsbare systemen en/of waar de goede toestand bijna bereikt is. Gebiedsgericht dient daarom extra aandacht te gaan naar de prioritaire gebieden voor een gebiedsgericht bronbeschermingsbeleid drinkwater, speciale beschermingszones en speerpuntgebieden.

4.14.3.3 Mestgebruik / Bemesting

Het Mestdecreet bevat specifieke bepalingen over uitrijperiodes, hoeveelheden, het verbod op



mestlozing, afstandsregels voor bemesting t.o.v. gecategoriseerde waterlopen,... waarvan het niet naleven de doelstellingen van het mestdecreet (Nitraatrichtlijn) en het decreet integraal waterbeleid in het gedrang kunnen brengen.

De handhaving van de bepalingen van het Mestdecreet is in eerste instantie de verantwoordelijkheid van de VLM. Die heeft een uitgebouwde, risicogedreven handhavingsaanpak. De samenwerking met de VMM die gegevens uit het MAP-meetnet aanreikt is daarbij van belang en ook andere meetgegevens over de waterkwaliteit spelen daarbij een rol.

Daarnaast zijn er afspraken tussen de VLM, de VMM en de provinciale waterbeheerders om elkaar voor de respectieve bevoegdheden vaststellingen van overtredingen te melden. Het gaat hier niet enkel over het respecteren van de uitrijperiodes, de manier en de hoeveelheid mest opgebracht op het land, maar ook over rechtstreekse mestlozingen in de waterloop vanuit een bedrijf (landbouwbedrijf / mestverwerking) of tankwagen.

Naast het respecteren van de afstandsregels voor bemesting wordt door de VLM ook gehandhaafd per bedrijf op mesttransport, mestverwerking, mestbalans (overbemesting), het naleven van de derogatieregeling, overbemesting via nitraatresiducontrole op perceel en bedrijf, ... Toezicht op de correcte naleving van deze bepalingen blijft een prioriteit en een noodzaak om de goede toestand van het oppervlaktewater en het grondwater te halen. Dit is integraal een bevoegdheid van VLM.

Gebiedsgerichte prioritering: alhoewel deze prioriteit een generiek te handhaven prioriteit is, is extra toezicht aanbevolen ter bescherming van de meest kwetsbare systemen en/of waar de goede toestand bijna bereikt is. Gebiedsgericht dient daarom extra aandacht te gaan naar de prioritair gebieden voor een gebiedsgericht bronbeschermingsbeleid drinkwater, speciale beschermingszones en speerpuntgebieden.

4.14.3.4 Naleven van de verplichtingen langs waterlopen: 5-m (10-m) bemestingsvrij, 1-m teeltvrij

Wat de afstandsregels voor bemesting langs de waterloop betreft kan verwezen worden naar de vorige prioriteit onder 4.14.3.3.

Een andere belangrijke gebruiksbepaling in de oeverzone is de teeltvrije zone van 1 meter ten opzichte van de bovenste rand van het talud, zodat er zo dicht bij het oppervlaktewater geen bodembewerkingen nodig zijn (erosie) en evenmin pesticidegebruik wegens het ontbreken van een teelt. De plantengroei die zich dan ontwikkelt speelt ook een rol in de beperking van de uitstroom van mest naar de waterloop. Sinds 2018 werd het handhaven van deze regeling aan de VLM toebedeeld die veel terreinbezoeken doet in het kader van haar andere toezichtbevoegdheden. De VLM versterkt daarmee de handhaving van de 1m-zone teeltvrij die voordien enkel door de waterbeheerders gehandhaafd kon worden. Het signaleren van overtredingen van de 1m-teeltvrij kan opgenomen worden in de samenwerkingsafspraken die reeds met de waterbeheerders bestaan voor bemesting.

Gebiedsgerichte prioritering: alhoewel deze prioriteit een generiek te handhaven prioriteit is, is extra toezicht aanbevolen ter bescherming van de meest kwetsbare systemen en/of waar de goede toestand bijna bereikt is. Gebiedsgericht dient daarom extra aandacht te gaan naar de prioritair gebieden voor een gebiedsgericht bronbeschermingsbeleid drinkwater, speciale beschermingszones, afgebakende oeverzones en speerpuntgebieden.



4.14.3.5 Toezicht naleving watertoets

Beslissingen over plannen en programma's zoals ruimtelijke uitvoeringsplannen, en over vergunningen zoals omgevingsvergunningen voor stedenbouwkundige handelingen, moeten doorgaans gepaard gaan met een zogenaamde watertoets. Deze toets, uitgewerkt in artikel 1.3.1.1. van het Gecoördineerd Decreet Integraal Waterbeleid, heeft tot doel schadelijke effecten aan watersystemen te voorkomen, beperken of compenseren. In sommige gevallen bieden de waterbeheerders ondersteuning bij het maken van de watertoets door het geven van een zogenaamd wateradvies (besluit van de Vlaamse Regering van 20 juli 2006 tot vaststelling van nadere regels voor de toepassing van de watertoets, tot aanwijzing van de adviesinstanties en tot vaststelling van nadere regels voor de adviesprocedure bij de watertoets, vermeld in artikel 1.3.1.1 van het decreet van 18 juli 2003 betreffende het integraal waterbeleid, gecoördineerd op 15 juni 2018).

De watertoets speelt een belangrijke rol bij het vermijden van schade door overstromingen, één van de prioritair aan te pakken schadelijke effecten, onder meer in het licht van de klimaatverandering. De huidige klimaatscenario's voorspellen een toename van periodes van grote regenval, afgewisseld met periodes van grote droogte.

Daarin staan vijf thema's centraal:

1. het tegengaan van onvergunde reliëfwijzigingen in overstromingsgevoelig gebied. Vooral in het buitengebied gebeuren er reliëfwijzigingen zonder vergunning. Op plaatsen waar dat met een correcte watertoets niet of slechts onder strikte voorwaarden kan, zoals in overstromingsgevoelig gebied, moet daar strikt tegen opgetreden worden om de bestaande ruimte voor water te vrijwaren.
2. het aanpakken van onvergunde bouwwerken in de 5-meterzone langs waterlopen: zie daarover punt 4.14.3.4.
3. *het overstromingsveilig bouwen* dient maximaal ondersteund te worden door de watertoets bij ruimtelijke uitvoeringsplannen en de stedenbouwkundige vergunning die via de voorschriften en op te leggen voorwaarden inzake materialengebruik, afdichting van bodem, aangepaste bouwtechnieken en omgevingsaanleg proactief inspeelt op de reductie van het overstromingsrisico, zodat binnen overstromingsgebied bouwprojecten worden opgericht die geen extra schade aan het watersysteem veroorzaken en waarbij voldoende ruimte voor water beschikbaar blijft. Men beschermt er het eigen bouwwerk mee, vermindert interventies van de hulpdiensten bij wateroverlast en men behoudt voldoende ruimte voor water waardoor overstromingen teruggedrongen worden en/of minder schade veroorzaken.
4. Indien stedenbouwkundige handelingen vergund worden in de 5-meterzone, worden in de vergunning doorgaans voorwaarden inzake materiaalgebruik, afdichting van de bodem, aangepaste bouwtechnieken, ... opgelegd om het watersysteem te vrijwaren en het onderhoud van de waterloop in kwestie niet te bemoeilijken. Miskenning van die voorwaarden maakt het de waterloopbeheerder moeilijker, maar heeft zeker in overstromingsgevoelig gebied ook negatieve gevolgen voor de ruimte voor water en kan in open ruimtegebied natuurwaarden aantasten.
5. Ook het vergunnen van reliëfwijzigingen gaat vaak gepaard met het opleggen van voorwaarden voor het voorzien van extra bergingsruimte, het beperken van de oppervlakte van de



reliëfwijziging, gebruik van doorlatende materialen,.... Zeker in overstromingsgevoelig gebied is het naleven van de opgelegde voorwaarden cruciaal om overlast door overstromingen tegen te gaan of te beperken. In het licht van de klimaatverandering is voldoende ruimte voor water behouden van groot belang.

Toezicht houden op het naleven van de watertoets in vergunningen, op het onvergund ophogen van terreinen of het uitvoeren van stedenbouwkundige handelingen in de 5-meterzone, gebeurt door de gemeentelijke en gewestelijke verbalisanten ruimtelijke ordening. Zij zullen elke miskening die ze vaststellen toetsen aan het prioriteitenkader handhaving ruimtelijke ordening, goedgekeurd door de Vlaamse Regering op 18 november 2015. Van belang daarbij is dat het aanpakken van de vastgestelde schending een prioriteit wordt als de schending gepaard gaat met de miskening van andere sectorregelgeving, zoals de bescherming van de oeverzones, er schade aan derden wordt berokkend omdat bijvoorbeeld de kans op schade door overstromingen toeneemt, de schending plaatsvindt in ruimtelijk kwetsbaar gebied of openruimtegebied (p. 18-19 Handhavingsprogramma RO). De Vlaamse inspectiediensten zullen in dergelijk geval steeds het handhavingstraject met het oog op herstel van de toestand opstarten. In het Omgevingshandhavingsplan 2020 wordt inzake handhaving in ruimtelijk kwetsbare gebieden onder meer het accent gelegd op het waterbergend karakter en de waterproblematiek (p. 23 Omgevingshandhavingsplan).

Voor bouwwerken in de 5-meterzone in strijd met artikel 1.3.2.2., §1, Gecoördineerd Decreet Integraal Waterbeleid, zijn ook de VMM en de provincie als waterbeheerder toezichthouder. Zij dienen dan ook een handhavingsbeleid ter zake te ontwikkelen. Daarbij speelt ook sensibilisering een rol nu de regels die gelden in de 5-meterzone niet of slecht gekend zijn door de aangelanden, architecten,.... In het verleden werden daarvoor al door de CIW en de provincies informatiebrochures opgesteld, wat zeker opnieuw te overwegen valt naast het aanspreken van de architecten en de gemeentelijke omgevingsdiensten.

Ook hier zal een samenwerking tussen gemeentelijke en gewestelijke verbalisanten en inspecteurs ruimtelijke ordening met de waterbeheerders die ogen op het terrein hebben, nodig zijn. Eerste vereiste voor het aanpakken van de miskening is uiteraard het ontdekken van de miskening.

Gebiedsgerichte prioritering: alhoewel deze prioriteit een generiek te handhaven prioriteit is, is extra aandacht voor handhaving aanbevolen in overstromingsgevoelige gebieden. Vrijwaren van ruimte voor water, het terugdringen van overstromingen en/of het beperken van de schade die overstromingen aanrichten is cruciaal in het licht van de klimaatverandering.

4.14.3.6 Illegale winningen grondwater

Verscheidende grondwaterlichamen bevinden zich in een ontoereikende kwantitatieve toestand. De aanhoudende droogteperiodes sinds 2017 toonden daarnaast de kwetsbaarheid voor verdroging aan van de freatische watervoerende lagen. Het beheersen van het evenwicht tussen vraag en aanbod, ook tijdens periodes van droogte, is enkel mogelijk door een gedegen grondwaterbeheer en -beleid, met inbegrip van handhaving. Naast een sturend vergunningen- en heffingenbeleid is een aanpak van illegale winningen (inclusief het overschrijden van de vergunde debieten & de correcte installatie, monitoring en onderhoud) noodzakelijk.



ontoereikende toestand.

*Indien in de toekomst kwetsbare gebieden voor impact van droogte op de waterbeschikbaarheid in de freatische watervoerende lagen aangeduid worden (zie ook **Fout! Verwijzingsbron niet gevonden.** H andhaving droogtmaatregelen), vormen deze ook een belangrijk aandachtspunt.*

4.14.3.7 Lozingen

Bij lozingen wordt een onderscheid gemaakt tussen enerzijds lozingen afkomstig van ingedeelde inrichtingen en anderzijds lozingen afkomstig van niet-ingedeelde inrichtingen.

a) Vastgestelde lozingen van ingedeelde inrichtingen

Naast een sturend vergunningen- en heffingenbeleid in functie van het behalen van de doelstellingen voor het integraal waterbeleid, blijft de opvolging van de lozingsvoorwaarden of de opsporing van onbekende lozingen van belang. Hierbij moet zeker prioriteit gegeven worden aan de handhaving van de ingedeelde inrichtingen in speerpuntgebieden.

Vandaag wordt de handhaving van lozingen van ingedeelde inrichtingen opgevolgd door de afdeling Handhaving van het departement Omgeving voor wat betreft de klasse 1-inrichtingen en door de lokale toezichthouders wat betreft klasse 2 en klasse 3-inrichtingen (subsidiariteitsbeginsel). Voor de klasse 2-bedrijven staat in het Omgevingshandhavingsplan 2020 te lezen dat de afdeling Handhaving op basis van een risicogebaseerde benadering nog een beperkt aantal klasse 2-inrichtingen zelf zal controleren voor een aantal milieuthema's. Dit omdat sommige klasse 2-inrichtingen een zodanig belangrijke milieu-impact hebben dat een efficiënt en uniform toezicht hier aangewezen is. Het betreft onder meer controles op de lozing van bedrijfsafvalwater in oppervlaktewater.

De bestaande samenwerking tussen de VMM en afdeling Handhaving van het departement Omgeving blijft ter zake bestaan en wordt verder uitgediept. De VMM geeft op basis van haar meetnet en haar incidentenwerking een insteek op het Omgevingshandhavingsplan, en bij incidenten wordt samengewerkt om de lozing zo snel mogelijk stop te zetten en de gevolgen ervan aan te pakken.

Een bijzonder aandachtspunt bij lozingen vormen de zogenaamde silosappen die uit voerderhopen en opslag van allerlei groenafval wegvloeien en andere nutriëntrijke vloeibare reststromen (zie ook 4.14.2.3). Door hun hoge nutriëntengehalte vervuilen ze het grondwater en het oppervlaktewater. Ter zake bestaat slechts beperkte regelgeving voor voederopslag bij nieuwe rundveebedrijven en voor groenopslag rond vergistingsinstallaties. Deze regelgeving moet uitgebreid en aangescherpt worden. Ook in het Milieuhandhavingsprogramma 2015-2019 van de VHRM werd daar al op gewezen.

Het bevoegd maken van de VLM voor het toezicht op de regels rond voederopslag bij rundveebedrijven in 2018 is een stap in de goede richting naar een betere handhaving.

De bestaande samenwerking tussen de VMM, de VLM en afdeling Handhaving van het departement Omgeving blijft ter zake bestaan en wordt verder uitgediept.

De sensibilisering voor de problematiek die gebeurt vanuit het departement Landbouw en Visserij vormt een waardevolle bijdrage tot het terugdringen van deze bron van waterverontreiniging. Ze dient verdergezet te worden.



Afdeling Handhaving van het departement Omgeving, de VLM en de VMM werken mee aan een lokaal project rond nutriëntrijke vloeibare stromen in een pilotgebied en ondersteunen hiermee de lokale overheden met hun expertise. Het hoofddoel van dit project is om via gerichte sensibilisering in 2020 en 2021 te komen tot een activatie van de landbouwers binnen het afstroomgebied opdat maatregelen worden genomen tegen het verlies van allerhande nutriëntrijke stromen van het landbouwbedrijf naar de omgeving. In een later stadium zou dit project als voorbeeldproject kunnen gaan fungeren voor andere lokale overheden.

Een ander bijzonder aandachtspunt is het lozen/verbod op lozen van gevaarlijke chemische stoffen die onder het toepassingsgebied van REACH vallen. Uit de Environmental Implementation Review 2019 (EIR2019) blijkt de nood aan het nemen van stappen om chemische verontreiniging aan te pakken door in verband met oppervlakte- én grondwater een meer substantiespecifieke benadering te ontwikkelen, waarbij de nadruk ligt op prioritair stoffen en rivier- en grondwaterspecifieke verontreinigende stoffen. Een daarop gerichte samenwerking tussen de VMM (advisering omgevingsvergunningen lozingen oppervlaktewater en grondwater, dataverzameling verontreiniging oppervlaktewater en grondwater) en de afdeling Handhaving van het departement Omgeving is aangewezen. Momenteel wordt de lozing van stoffen onder REACH meegenomen in de insteken van de VMM voor het Omgevingshandhavingsplan.

Gebiedsgerichte prioritering: alhoewel deze prioriteit een generiek te handhaven prioriteit is, is extra toezicht aanbevolen ter bescherming van de meest kwetsbare systemen en/of waar de goede toestand bijna bereikt is. Gebiedsgericht dient daarom extra aandacht te gaan naar de prioritair gebieden voor een gebiedsgericht bronbeschermingsbeleid drinkwater, speciale beschermingszones en speerpuntgebieden.

b) Vastgestelde lozingen van niet ingedeelde inrichtingen

Lozingen van niet ingedeelde inrichtingen, waaronder silosappen, vormen een niet te onderschatten probleem voor de kwaliteit van oppervlaktewater en waterbodembodem. Deze silosappen komen meestal in het oppervlaktewater terecht via overloop van opslagtanks of run-off vermengd met regenwater. Ze vallen buiten het bestek van de mestwetgeving en voor een groot stuk ook buiten de milieuvorwaarden. Omwille van hun ernstige impact op waterlopen is een prioritair handhaving van deze lozingen echter noodzakelijk. Vandaag is het vaststellen en handhaven van silosappen een verantwoordelijkheid van de lokale toezichthouders en voor zover de lozing plaats heeft in de waterlopen of waterwegen die zij beheren, ook van de waterbeheerders. Zoals hiervoor werd aangegeven onder punt 4.14.2.3 en punt 4.14.3.7, a) is het noodzakelijk om hierover meer regelgeving te voorzien die dan zoals de rest van de regels rond erfsappen gehandhaafd kan worden door de VLM.

Het niet of niet correct aansluiten op rioleringen vormt ook een belangrijke bron van verontreiniging door lozingen van niet ingedeelde inrichtingen. Ze worden reeds aangepakt in punt 4.14.3.1.

Gebiedsgerichte prioritering: alhoewel deze prioriteit een generiek te handhaven prioriteit is, is extra toezicht aanbevolen ter bescherming van de meest kwetsbare systemen en/of waar de goede toestand bijna bereikt is. Gebiedsgericht dient daarom extra aandacht te gaan naar de prioritair gebieden voor een gebiedsgericht bronbeschermingsbeleid drinkwater, speciale beschermingszones en speerpuntgebieden.



4.14.3.8 Erosiebestrijding

Aanpak van erosie blijft een prioriteit om de toevoer van sediment en de eraan gehechte verontreinigende stoffen naar de waterlopen tegen te gaan. Ter zake bestaat in het beleidsdomein Omgeving echter weinig regelgeving, Het besluit van de Vlaamse Regering van 8 mei 2009 betreffende de erosiebestrijding bevat enkel een subsidieregeling voor gemeenten, inzetbaar op basis van vrijwilligheid. Controle op de juiste toepassing van de subsidie door de gemeente is toevertrouwd aan de sub-entiteit van het departement Omgeving, bevoegd voor bodembescherming.

De teeltvrije 1m-zone langs onbevaarbare waterlopen uit artikel 1.3.2.2., §1, 3° Gecoördineerd Decreet Integraal Waterbeleid is ook een hulpmiddel. Handhaving kan door de waterbeheerders gebeuren en sinds eind 2017 ook door de VLM.

Het gros van de regels rond erosiebestrijding maken deel uit van het beleidsdomein Landbouw en Visserij waar het betrokken departement ook instaat voor de nodige controles en verdere acties. In hoofdzaak gaat het om het besluit van de Vlaamse Regering van 8 juli 2005 tot instelling van een bedrijfstoetslagregeling en tot vaststelling van bepaalde steunregelingen voor landbouwers en tot toepassing van de randvoorwaarden (art.8 & bijlage 1), nu vervangen door het besluit van de Vlaamse Regering van 24 oktober 2014 tot vaststelling van de voorschriften voor de rechtstreekse betalingen aan landbouwers in het kader van de steunregelingen van het gemeenschappelijk landbouwbeleid (art 59 & bijlagen 2 & 3). De controles van de daarin opgenomen randvoorwaarden rond erosie worden door het departement Landbouw en Visserij uitgevoerd in het kader van het Gemeenschappelijk Landbouwbeleid van de EU. Deze controles vinden zowel op eigen initiatief van de controle-agenten van het departement Landbouw en Visserij plaats, als na meldingen van de niet-naleving ervan door andere overheden of burgers. De waterbeheerders kunnen met hun ogen op het terrein ter zake een belangrijke rol spelen door hun bevindingen te rapporteren aan de collega's van het departement Landbouw en Visserij.

Daarnaast zijn er ook erosievereisten opgelegd in IPM-richtlijnen (geïntegreerde gewasbescherming) als "major" (altijd aan te voldoen) voor sterk en zeer sterk erosiegevoelige percelen, en als een aanbeveling voor medium erosiegevoelige percelen. Controle hierop loopt via de driejaarlijkse certificering van de OCI's, onafhankelijke certificerings- en keuringsinstellingen die het autocontrolesysteem van operatoren van IPM beoordeelt en certificeert ten opzichte van de normen voor kwaliteitssystemen en elke aanvullende documentatie die in het kader van het systeem vereist is.

In de strijd tegen erosie kunnen ook kleine landschapselementen als houtkanten en hagen een rol spelen, net zoals het perceelrandenbeheer of meer specifiek nog het pakket erosiebestrijding dat onderdeel is van de beheersovereenkomsten die landbouwers kunnen sluiten met de VLM in het kader van het Europees Landbouwfonds voor Plattelandsontwikkeling. Voor de kleine landschapselementen is de natuurinspectie van het ANB bevoegd. Voor de beheersovereenkomsten beschikt de VLM over de handhavingsbevoegdheid en een controleprogramma.

Gebiedsgerichte prioritering: alhoewel deze prioriteit een generiek te handhaven prioriteit is, is extra toezicht aanbevolen ter bescherming van de meest kwetsbare systemen en/of waar de goede toestand bijna bereikt is. Gebiedsgericht dient daarom extra aandacht te gaan naar de speciale beschermingszones en speerpuntgebieden gelegen in erosiegevoelige gebieden.

//

4.14.3.9 Handhaving droogtemaatregelen

Het uitbouwen van regelgeving rond droogtemaatregelen is nog in volle ontwikkeling. Daarbij moet telkens aandacht bestaan voor de handhaafbaarheid van de maatregel. Toezichthouders die ter zake bevoegdheden hebben of krijgen moeten de nodige middelen krijgen om tijdens die periodes effectief op te treden. Daarbij mag het inzetten van nieuwe handhavingstechnieken, zoals het gebruik van drones, niet uit het oog worden verloren.

Gebiedsgerichte prioritering: ook deze prioriteit is generiek te handhaven, maar bijzondere aandacht dient uit te gaan naar speciale beschermingszones en andere kwetsbare natuur.



LIJST VAN TABELLEN

Tabel 4.1-1: Maatregelenkorf	5
Tabel 4.1-2: Relatie tussen maatregelengroepen en waterbeheerkwesties	10
Tabel 4.2-1: Waterdiensten in Vlaanderen.	14
Tabel 4.2-2: Overzicht generieke acties maatregel 2_F	18
Tabel 4.2-3: Overzicht generieke acties maatregel 2_G	19
Tabel 4.2-4: Overzicht generieke acties maatregel 2_J.....	21
Tabel 4.2-5: Overzicht generieke acties maatregel 2_K.....	21
Tabel 4.3-1: Overzicht generieke acties maatregel 3_A.....	25
Tabel 4.3-2: Overzicht generieke acties maatregel 3_B.....	26
Tabel 4.3-3: Overzicht generieke acties maatregel 3_C.....	27
Tabel 4.3-4: Overzicht generieke acties maatregel 3_E.....	28
Tabel 4.4-1: Overzicht generieke acties maatregel 4A_A	32
Tabel 4.4-2: Overzicht generieke acties maatregel 4A_B	32
Tabel 4.4-3: Overzicht generieke acties maatregel 4A_C	33
Tabel 4.4-4: Overzicht generieke acties maatregel 4A_D	33
Tabel 4.5-1: Overzicht generieke acties maatregel 4B_C.....	37
Tabel 4.5-2: Overzicht generieke acties maatregel 4B_D	38
Tabel 4.5-3: Overzicht generieke acties maatregel 4B_F.....	39
Tabel 4.5-4: Overzicht generieke acties maatregel 4B_G	39
Tabel 4.6-1: Overzicht generieke acties maatregel 5A_A	43
Tabel 4.6-2: Overzicht generieke acties maatregel 5A_C	45
Tabel 4.6-3: Overzicht generieke acties maatregel 5A_D	46
Tabel 4.7-1: Overzicht van de criteria ten behoeve van de prioritering van de acties uit groep 5B.....	48
Tabel 4.7-2: Overzicht generieke acties maatregel 5B_A	49
Tabel 4.7-3: Overzicht generieke acties maatregel 5B_B.....	50
Tabel 4.7-4: Overzicht generieke acties maatregel 5B_C.....	51
Tabel 4.7-5: Overzicht generieke acties maatregel 5B_E.....	52
Tabel 4.7-6: Overzicht generieke acties maatregel 5B_G	52
Tabel 4.7-7: Overzicht generieke acties maatregel 5B_I.....	53
Tabel 4.8-1: Overzicht generieke acties maatregelen 6_A, 6_B, 6_C en 6_D	55
Tabel 4.8-2: Overzicht generieke acties maatregelen 6_E en 6_F	57
Tabel 4.8-3: Overzicht generieke acties maatregelen 6_K en 6_L	58
Tabel 4.8-4: Overzicht generieke acties maatregel 6_M	58
Tabel 4.8-5: Overzicht generieke acties maatregelen 6_N en 6_O.....	59
Tabel 4.9-1: Overzicht generieke acties maatregel 7A_D	63
Tabel 4.9-2: Overzicht generieke acties maatregel 7A_E.....	63
Tabel 4.10-1: Overzicht generieke acties maatregel 7B_A, 7B_B en 7B_C	69
Tabel 4.10-2: Overzicht generieke acties maatregel 7B_D, 7B_E, 7B_F, 7B_G en 7B_H	73
Tabel 4.10-3: Overzicht generieke acties maatregelen 7B_I en 7B_J	76
Tabel 4.10-4: Overzicht generieke acties maatregelen 7B_K en 7B_M	78
Tabel 4.11-1: Overzicht generieke acties maatregel 8A_D	82



Tabel 4.11-2: Overzicht generieke acties maatregel 8A_E.....	83
Tabel 4.11-3: Overzicht generieke acties maatregel 8A_G.....	83
Tabel 4.11-4: Overzicht generieke acties maatregel 8A_J.....	84
Tabel 4.11-5: Overzicht generieke acties maatregel 8A_K.....	85
Tabel 4.11-6: Overzicht generieke acties maatregel 8A_L.....	85
Tabel 4.12-1: Overzicht generieke acties maatregel 8B_A.....	91
Tabel 4.12-2: Overzicht generieke acties maatregel 8B_B.....	93
Tabel 4.12-3: Overzicht generieke acties maatregel 8B_C.....	93
Tabel 4.12-4: Overzicht generieke acties maatregel 8B_D.....	95
Tabel 4.12-5: Overzicht generieke acties maatregel 8B_E.....	96
Tabel 4.12-6: Overzicht generieke acties maatregel 8B_F.....	97
Tabel 4.12-7: Overzicht generieke acties maatregel 8B_G.....	98
Tabel 4.13-1: Overzicht generieke acties maatregel 9_A.....	101
Tabel 4.13-2: Overzicht generieke acties maatregel 9_B.....	101
Tabel 4.13-3: Overzicht generieke acties maatregel 9_C.....	102

LIJST VAN FIGUREN

Figuur 4.10-1: Architectuur van het GLB 2014-2020 en het GLB post 2022.....	71
---	----

